

СИСТЕМЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Белорусская государственная академия связи
г. Минск, Республика Беларусь

Ельев Б.А.

Карпук А.А. – к.т.н., доцент

Проведен анализ систем межведомственного электронного взаимодействия, используемых в странах Евразийского Экономического Союза. Перечислены основные системы межведомственного электронного взаимодействия и приведены их возможности и характеристики.

Важнейшей подсистемой электронного правительства является система межведомственного электронного взаимодействия, через которую органы власти и государственного управления обмениваются данными, необходимыми для оказания государственных услуг организациям и гражданам. По ряду причин в Туркменистане система межведомственного электронного взаимодействия пока находится на более низком уровне. Целью научных исследований автора является разработка предложений по развитию системы межведомственного электронного взаимодействия в Туркменистане. На первом этапе исследований был проведен анализ систем межведомственного электронного взаимодействия в странах Евразийского Экономического Союза (ЕЭС), результаты которого изложены в настоящей работе.

В зависимости от используемого способа обработки и передачи документов (информационных сообщений) можно выделить следующие технологически различные режимы информационного взаимодействия [1]:

- традиционный бумажный документооборот между сотрудниками организаций, участвующих в межведомственном информационном взаимодействии;
- обмен электронными представлениями (образами) традиционного бумажного документа с использованием доступных электронных технологий информационного взаимодействия – электронная почта, системы электронного документооборота и т.д.;
- унифицированное информационное взаимодействие между информационными системами участников электронного взаимодействия;
- использование интерактивных запросных приложений, предоставляемых некоторыми органами власти и государственного управления в качестве пользовательских электронных сервисов через ведомственные информационные порталы или официальные сайты органов в сети Интернет.

Очевидно, что в рамках электронного правительства должны быть реализованы режимы унифицированного информационного взаимодействия и интерактивных запросных приложений. При этом системы межведомственного электронного взаимодействия должны обеспечить функционирование механизма «единого окна» при проведении внешнеторговых операций [2].

В состав ЕЭС входят Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. В Республике Беларусь для обмена сведениями в электронном виде между государственными органами используются следующие системы [3]:

- система межведомственного документооборота (СМДО);
- общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС);
- система защищенной электронной почты государственных органов и организаций (СЗЭП Mailgov);
- единая информационная система контроля за поручениями Главы Государства (ЕИС КВП).

СМДО предназначена для автоматизации документооборота между территориально распределенными организациями и их взаимодействия друг с другом посредством ведомственных систем электронного документооборота.

ОАИС обеспечивает предоставление электронных услуг из государственных информационных ресурсов, при этом на Едином портале электронных услуг portal.gov.by предоставляются услуги, не требующие строгой идентификации, а на интранет-портале ОАИС oais.by, доступном только в рамках выделенной сети передачи данных, предоставляются услуги, требующие строгой идентификации.

Основной задачей СЗЭП Mailgov является обеспечение защищенного автоматизированного обмена конфиденциальной информацией, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, между органами государственного управления Республики Беларусь, государственными и иными организациями и предприятиями Республики Беларусь с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП). ЕИС КВП предназначена для автоматизации процесса межведомственного контроля за выполнением поручений Президента страны.

В Республике Казахстан для осуществления обмена сведениями в электронном виде между государственными органами используются следующие системы [4]:

- система межведомственного документооборота (СМДО);
- информационная система «Интегрированное хранилище данных» (ИС ИХД);
- прикладное программное обеспечение Таможенной автоматизированной информационной системы второй очереди (ППО ТАИС-2).

В Кыргызской Республике для осуществления обмена сведениями в электронном виде между государственными органами используется система Tulpar System, предназначенная для выдачи разрешительных документов в сфере внешней торговли [5].

В Российской Федерации для осуществления обмена сведениями в электронном виде между государственными органами используются следующие системы [1]:

- система межведомственного документооборота (СМДО);
- система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);
- государственная автоматизированная информационная система «Внешнеторговая информация» (ГАИС «Внешнеторговая информация»);
- система электронного документооборота Минобрнауки России (СЭДО Минобрнауки России);
- ряд ведомственных систем Министерства внутренних дел, Министерства промышленности и торговли и других министерств.

По результатам анализа систем межведомственного электронного взаимодействия в странах ЕЭС можно сделать следующие выводы.

3) Для осуществления межведомственного взаимодействия в Республике Беларусь используются разнородные механизмы с ограничениями совместимости между собой: электронная почта, файловый обмен, веб-сервисы. В качестве основного способа межведомственного взаимодействия используется электронная почта. В Республики Беларусь не используется единая система нормативно-справочной информации (НСИ), при осуществлении процедур межведомственного взаимодействия в основном используется локальная НСИ. Для подписания документов (СМДО), для идентификации пользователя (ОАИС), для подписания и шифрования сообщений и документов (СЗЭП Mailgov, ЕИС КВП) в Республике Беларусь используются механизмы ЭЦП.

4) В Республике Казахстан практически все системы, за исключением ИС ИХД используют обмен данными посредством сервисов. ППО ТАИС-2 и ШЭП реализуют как взаимодействие посредством HTTP(S), так и взаимодействие через очереди сообщений. Обе системы обмениваются сообщениями на языке XML, в ШЭП реализован также обмен данными в формате PDF. ШЭП использует ЭЦП при передаче документов. При обмене данными через ШЭП используется единая НСИ.

5) Используемая в Кыргызской Республике система Tulpar System не является полнофункциональной системой межведомственного обмена, а представляет собой систему, решающую конкретную прикладную задачу выдачи разрешительных документов.

6) В Российской Федерации все системы, за исключением СМЭВ, не являются полнофункциональными системами межведомственного обмена, а представляют собой ведомственные системы, решающие прикладные задачи в рамках полномочий государственных органов исполнительной власти, отвечающих за функционирование и развитие этих систем. Все системы обмениваются сообщениями в формате XML. СМЭВ использует для обмена инфраструктуру очередей сообщений, почти все остальные системы осуществляют электронный обмен посредством HTTP, HTTP(S). Во всех системах, кроме СЭДО Минобрнауки России, используется механизм ЭЦП. При реализации информационного взаимодействия посредством СМЭВ используется Федеральная единая система НСИ (ФГИС ЕНСИ).

Перечисленные выводы будут положены в основу предложений по развитию системы межведомственного электронного взаимодействия в Туркменистане, в которой будут реализованы лучшие решения из опыта разработки систем межведомственного электронного взаимодействия в странах ЕЭС.

Список использованных источников:

1. Сенченко, П.В. Способы организации межведомственного информационного взаимодействия / П.В. Сенченко, И.В. Лазарев // Доклады ТУСУР. – 2014. – № 1 (31). – С. 205-208.
2. Бондаренко, А.В. Подходы к созданию механизма «единого окна» в Европейском союзе / А.В. Бондаренко, С.О. Петров // Вопросы инновационной экономики. – 2017. – Том 7. – № 2. – С. 151-160.
3. Электронное правительство в Республике Беларусь: 2017 / ОАЦ при Президенте Республики Беларусь, НЦЭУ. – Минск, 2017. – 31 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nces.by/wp-content/uploads/ЭП_финал_просмотр.pdf. – Дата доступа: 28.01.2019.
4. Электронное правительство Республики Казахстан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://egov.kz/cms/ru/information/about/help-elektronnoe-pravitelstvo>. – Дата доступа: 28.01.2019.
5. В Кыргызстане «Tulpar System» набирает обороты. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.kabar.kg/economics/full/50433>. – Дата доступа: 28.02.2019.