

## ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

*Кравцова В.С.*

*Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники  
г. Минск, Республика Беларусь*

*Борисов Е. А. – преподаватель*

Выборы являются важнейшим институтом организации и функционирования публичной власти в современных политических обществах. Являясь наиболее сложным и противоречивым явлением в системе непосредственной демократии, выборы выступают основным способом формирования государственности, сочетающей в себе легальность и легитимность власти. Именно выборы позволяют выделить признаки, характеризующие любое государство с точки зрения демократии.

Основным направлением в сфере внедрения информационных технологий в избирательные процессы является развитие электронного голосования. В международной практике под термином "электронное голосование" понимается применение технологии получения и подсчета голосов избирателей, а также подведения итогов голосования с помощью любых электронных средств. Электронное голосование может проводиться на избирательном участке с использованием таких электронных технологий, как система оптического сканирования, автоматически считывающая информацию с бумажного бюллетеня, или система прямой записи через сенсорный экран.

Самостоятельным видом электронного голосования является удаленное (дистанционное) голосование с использованием информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет или других каналов связи (например, телефонная линия). Использование при голосовании систем удаленного доступа делает факт голосования независимым от места нахождения избирателя. Это позволяет привлечь к избирательному процессу граждан, которые в силу тех или иных причин не могут принять непосредственного участия в выборах.

Голосовать имеют право не все граждане, а только те, кто достиг совершеннолетия и считается дееспособным. Никто не может голосовать дважды. Кроме того, процесс волеизъявления должен быть анонимным и достаточно открытым для наблюдения и перепроверки полученного результата. Все это требует включения в разработку системы электронного голосования таких параметров, как идентификация пользователя (гражданина), деперсонафикация собранных голосов, защита информации и т. п.

На первом месте в разработке системы электронного голосования стоит информационная безопасность. Каким образом сервер избирательной комиссии подтвердит личность избирателя? Какими средствами можно предотвратить ложное голосование (от имени других избирателей)? Проблема имеет и обратную сторону: как избиратель может проверить, что он получил доступ именно к сайту избирательной комиссии, а не к мошенническому ресурсу? Ответить на эти вопросы может позволить система электронной цифровой подписи, функционирующей по принципу "открытого" и "закрытого" ключей. Доступ к сайту избирательной комиссии для волеизъявления граждан осуществляется при помощи "открытого" ключа. Результат голосования шифруется "закрытым" ключом и отправляется на сервер.

Опросы в разных странах показали, что интерес к голосованию с помощью сети Интернет напрямую зависит от уровня образования человека и его возраста, но практически не зависит от политических взглядов и уровня дохода. При этом основные два фактора (возраст и образование) повторяют общую картину по пользователям Всемирной сети. Таким образом, для электронного голосования с применением современных средств ИКТ, посредством Интернета, существует еще одна значительная проблема – обучение. Несмотря на все старания разработчиков, дистанционное волеизъявление граждан пока остается технически сложным.

Всемирная сеть - новая с точки зрения избирательного процесса среда, которую еще только предстоит "подстроить" под законодательство в области агитации и предвыборных кампаний. Если с

ограничением голосования по времени сложностей нет, то запрет агитации накануне волеизъявления граждан - очередная практически не решаемая задача. Еще одна проблема, связанная именно со средой голосования, - это обеспечение бесперебойной технической работы системы. Известны случаи неожиданного "падения" даже крупных магистральных каналов. При этом технические проблемы глобального характера совершенно не обязательно должно быть случайными, особенно с учетом деятельности хакеров. Все эти сложности не просто препятствуют процессу внедрения, а порой, по мнению юристов, даже противоречат законам о выборах. Тем не менее, процесс разработки и внедрения ИКТ-технологий в проведение выборов различного уровня продвигается.

К основным достоинствам голосования через Интернет относятся:

- предоставление избирателям возможности голосовать не только на избирательном участке своего избирательного округа, но и в ином месте;
- обеспечение подачи голоса самим избирателем;
- обеспечение участия в выборах и референдумах всех граждан, имеющих право голосовать, и, в особенности, проживающих или временно находящихся за рубежом;
- расширение доступа к избирательному процессу избирателей с ограниченными физическими возможностями или тех, кто по каким-либо причинам не может присутствовать на избирательном участке и использовать имеющиеся там средства;
- повышение явки избирателей путем предоставления дополнительных каналов для голосования;
- приведение процесса голосования в соответствие с новыми общественными реалиями и повышение уровня использования новых технологий в качестве средства связи;
- сокращение со временем общих расходов избирательных органов на проведение выборов или референдумов;
- повышение оперативности и надежности передачи результатов голосования.

Основные проблемы при использовании электронного голосования – это возможные ошибки и подтверждение достоверности выборов. Если кто-то оспорит результаты выборов и потребует пересчета голосов, то в ответ можно лишь предъявить машинные данные. Если машина ошиблась, проверить это невозможно, даже если прибегнуть к альтернативной системе. Несмотря на применение самых современных программно-аппаратных средств, технологии не гарантируют анонимность голосования на 100%. Эта проблема остается даже при многоступенчатом доступе на сервер для голосования и использовании динамической адресации. Не решена в должной степени проблема аутентификации (установление подлинности избирателя при регистрации) и связанная с ней проблема надежности ключей для доступа на сервер для голосования.

Противоречие между требованиями конфиденциальности голосования и возможности осуществлять контроль за ним вносит значительные трудности в организацию процесса. С одной стороны, необходима гарантия получения верных результатов; для ее обеспечения необходимо осуществление контроля над процессом голосования на всех этапах, каждое действие должно быть прослежено. С другой стороны, положение о демократичности голосования требует сохранения его конфиденциальности, поэтому должна существовать гарантия того, что между избирателем и поданным им голосом ни на одной стадии процесса не вклинивается третье звено. Эти два требования – возможности контролировать процесс и сохранения конфиденциальности избирателя – противоположны по своей сути. Дальнейшие требования – необходимость контролировать право выбора избирателя, запрет множественного голосования, многообразие способов голосования и т. п., вызывают к жизни дополнительные проблемы. Идеального решения не существует, поэтому придется достигать компромисса. В контексте электронного голосования как IT-задачи это означает, что требования, устанавливаемые для системы, должны быть результатом сознательного выбора и соглашения, достигнутого на политическом уровне.

Внедрение информационных технологий в избирательный процесс имеет значительный потенциал: в будущем процедуру выборов можно существенно улучшить, сделав ее удобнее; процесс выборов можно значительно ускорить, а их результаты при этом будут на порядок точнее. Однако мировой опыт показывает, что для внедрения и эффективного использования новых ИКТ-технологий в данной сфере требуется долгая и согласованная работа государства, политических и общественных организаций, экспертного сообщества по преодолению технических, организационных и правовых проблем.

Наиболее экономически развитые страны уделяют процессу внедрения ИКТ-технологий в сфере выборов значительное внимание; вместе с тем, нельзя сказать, что процесс имеет строго поступательное развитие; неизбежно движение путем проб и ошибок. Возможность голосования через Интернет поднимает целый пласт проблем; главные из них – это технические и социальные. Процесс выборов в нынешнем виде – это целая инфраструктура; с приходом новых технологий эту структуру ожидают серьезные перемены, неизбежны переходные процессы, которые не могут пройти для данной структуры безболезненно. Социальная же проблема – соответствие голосования с использованием новых ИКТ-технологий правам и реальным интересам избирателя, в какой степени оно в принципе может быть достигнуто.

Представляется, что при внедрении систем электронного голосования, и в особенности удаленного, следует повышенное внимание уделять надежности программного обеспечения и возможностям проверки достоверности голосования, поскольку в случае наличия такого рода затруднений обратной стороной технических нововведений может стать недоверие избирателей, и, как следствие – социальная напряженность.

**Список использованных источников:**

1. <https://pandia.ru/text/77/470/18507.php>
2. <http://www.shkola-municipalnogo-politika.ru/programma-shkoly/put-k-doveriyu/lektsii/internet-tehnologii-v-izbiratelnom-protssesse/tezisy-lektsii/1/>