



<http://dx.doi.org/10.35596/1729-7648-2023-29-2-45-51>

*Оригинальная статья*  
*Original paper*

УДК 330.47+004

## ИДЕНТИФИКАЦИЯ ДАННЫХ В ТЕКУЩЕМ УЧЕТЕ НАСЕЛЕНИЯ

А. В. ЖИВИЦА

*Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь (г. Минск, Республика Беларусь)*

*Поступила в редакцию 21.02.2023*

© Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники, 2023  
Belarusian State University of Informatics and Radioelectronics, 2023

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы, связанные с использованием идентификаторов данных в текущем учете населения. Представлена авторская классификация способов идентификации персональных данных с указанием их достоинств и недостатков. Определены угрозы использования идентификационных номеров. Особое внимание уделено проблеме повторного формирования идентификационного номера, способам ее предотвращения и купирования последствий. Сформированы предложения по использованию идентификационного номера в создаваемых информационных ресурсах.

**Ключевые слова:** информационно-коммуникационные технологии, персональные данные, идентификация, учет населения, управление, цифровая экономика.

**Конфликт интересов.** Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

**Для цитирования.** Живица, А. В. (2023) Идентификация данных в текущем учете населения / А. В. Живица // Цифровая трансформация. 2023. 29 (2). С. 45–51. <http://dx.doi.org/10.35596/1729-7648-2023-29-2-45-51>.

## DATA IDENTIFICATION IN CURRENT POPULATION ACCOUNTING

ALEXEY V. ZHIVITSA

*Department of Citizenship and Migration MIA of the Republic of Belarus (Minsk, Republic of Belarus)*

*Submitted 21.02.2023*

**Abstract.** The article considers issues related to the use of data identifiers in current population accounting. The author's classification of methods for identifying personal data with an indication of their advantages and disadvantages is presented. The dangers of using identification numbers are defined. Particular attention is paid to the problem of repeated formation of identification numbers and ways to prevent it and stop the consequences. Proposals on the use of identification numbers in the created information resources are formed.

**Keywords:** information and communication technologies, personal data, identification, population accounting, management, digital economy.

**Conflict of interests.** The author declares no conflict of interests.

**For citation.** Zhivitsa A. V. (2023) Data Identification in Current Population Accounting. *Digital Transformation*. 29 (2), 45–51. <http://dx.doi.org/10.35596/1729-7648-2023-29-1-45-51> (in Russian).

## Введение

Цифровая трансформация отдельных сфер деятельности государства не обошла стороной систему текущих учетов населения, которые постепенно переходят от трудоемких и затратных по времени мануальных методов их ведения к внедрению эффективных цифровых технологий. В условиях перехода от заявительного к выявительному принципу при выполнении административных процедур, оказании государственных услуг и мер социальной поддержки, а также организации дистанционного взаимодействия с гражданами посредством информационно-коммуникационных технологий назрела необходимость пересмотра методики формирования текущих учетов населения в государственных органах для воплощения как требований по информационному обеспечению задач социально-экономического развития страны, так и ожиданий граждан по снижению бюрократических преград.

## Идентификация данных – важный элемент эффективного учета населения

В целях реализации возможности учета данных о персоне, содержащихся в текущих учетах населения, необходимо обеспечить однозначную идентификацию данных, принадлежащих одному физическому лицу (установление тождественности неизвестного объекта известному на основании совпадения признаков). Потребность в указанной идентификации возникает как при получении данных об учитываемом объекте из текущего учета, так и при их актуализации и пополнении, а также при возникновении новой информации об объекте или нового экземпляра учитываемого объекта. На практике используются следующие способы идентификации данных физического лица:

- с помощью различных комбинаций значений признаков (например, полного имени, даты и места рождения с добавлением к ним места жительства и т. д.);
- на основе номеров документов (например, серии и номера документа, удостоверяющего личность);
- с использованием уникальных сведений, относящихся к физическому лицу (например, биометрических данных);
- на основе систем кодовых обозначений.

При использовании первого способа идентификатор, состоящий из комбинации значений признаков, получается достаточно громоздкий. Рассматриваемый способ не гарантирует однозначности идентификации данных физического лица в связи с неточностью написания или вероятностью совпадения комбинаций данных разных физических лиц (например, в Беларуси проживает более полутора сотен Ковалевых Александров Александровичей, встречаются факты совпадения имен, дат и мест рождения у различных людей). Необходимо обратить внимание на возможность изменения значений каждого из признаков со временем (например, в связи с переименованием имени, уточнением даты рождения или сменой места жительства). Таким образом, невозможно обеспечить неизменность идентификатора, формируемого на основе комбинации значений признаков. Как следствие, не гарантируется однозначность идентификации данных физического лица, поэтому использование этого метода в режиме актуализации данных в текущем учете населения нецелесообразно. Однако именно первый метод идентификации данных физического лица ранее применялся в учетах государственных органов.

Идентификация данных лица на основе номеров документов позволяет применять лаконичные уникальные идентификаторы, однозначно устанавливающие учитываемый объект. Для обеспечения идентификации данных физических лиц после обмена документа, удостоверяющего личность, потребуется дополнительно предоставлять пользователям текущего учета населения сведения о всех последовательностях документов, выданных каждому физическому лицу.

Способ идентификации, основанный на использовании уникальных сведений, относящихся к физическому лицу, позволяет обеспечить однозначную идентификацию данных физического лица. Существенные недостатки указанного способа при ведении текущего учета населения заключаются в значительных финансовых затратах на оснащение всех организаций оборудованием, фиксирующим уникальные биометрические данные физического лица, и необходимости присутствия физического лица при каждой актуализации данных о нем.

Использование систем кодовых обозначений, предоставляемых в документах, выдаваемых физическому лицу, дает определенные удобства для опознавания данных физического лица

по любому документу. Однако при введении систем кодовых обозначений могут наблюдаться психологические и организационные трудности. Так, физическое лицо может отказаться от присвоения ему данным кодового обозначения из-за суеверия или религиозного предубеждения. Организационные трудности могут заключаться в продолжительности процесса присвоения кодовых обозначений всему населению страны и принятии мер по предотвращению присвоения нескольких кодовых обозначений одному физическому лицу. Кодовые обозначения, присваиваемые данным конкретным физическим лицам (идентификационные номера и коды), активно используются в большинстве стран при построении систем учета населения. Обычно формирование кодовых обозначений осуществляется на основании не изменяющихся данных физического лица.

Так, сведения о дате рождения физического лица использовались для формирования идентификационных (персональных) номеров (кодов) в Армении, Болгарии, Ботсване, Дании, Германии, Египте, Исландии, Казахстане, Кипре, Кыргызстане, Кувейте, Латвии, Литве, Люксембурге, Малайзии, Мальте, Норвегии, Польше, Румынии, Сербии, Словакии, Украине, Финляндии, во Франции, в Чехии, Швеции, Эстонии, Японии и других странах. Дополнительно в некоторых государствах использовались сведения о половой принадлежности и месте рождения гражданина. Преимущество идентификационных номеров, формируемых на основе персональных данных физических лиц, заключается в их хорошей запоминаемости и информативности для физических лиц, поскольку в структуре идентификационного номера гражданина присутствуют в определенной комбинации известные ему сведения, такие как его дата рождения и половая принадлежность. В Италии при формировании номеров дополнительно учитывалась часть имени гражданина. В то же время в ряде стран при формировании идентификационных номеров не используются персональные данные граждан. Например, в Австрии номер представляет собой 12 цифр, подобранных случайно, а также их сумму. В Молдове для формирования государственных идентификаторов использовались сведения о годе присвоения номера физическому лицу и коде органа (офиса), зарегистрировавшего физическое лицо, а также порядковый номер регистрации.

Система идентификационных номеров обеспечивает точную идентификацию данных физических лиц и правильность информации, которая заносится в информационные ресурсы, а также позволяет создать единое информационное пространство в рамках страны и оказывать гражданам услуги, максимально используя возможности информационно-коммуникационных технологий. Применение кодовых обозначений в системах учета населения создает угрозы для ограничения свободы личности, например, за счет снижения издержек, связанных с контролем за данными каждого отдельного физического лица. В случае формирования кодовых обозначений на основании данных физического лица имеется угроза раскрытия закодированной, сугубо личной по своей природе информации. Так, в Латвии по инициативе Государственной инспекции данных (осуществляет надзор за защитой личных данных) обсуждался вопрос о возможности изменения порядка формирования личного кода с тем, чтобы в нем в незашифрованном виде не содержались сведения о дате рождения физического лица, представляющие собой охраняемую личную информацию. Вместе с тем, ввиду необходимости выделения весьма существенного финансирования для изменения всей системы личных кодов, данный вопрос в практическом плане не рассматривался.

Можно выделить следующие угрозы использования идентификационных номеров (кодов):

- ограничение прав и свобод человека и гражданина;
- угроза безопасности государства;
- хранение закодированной (личной) информации;
- объединение персональных данных, собранных для различных целей;
- наложение дополнительных обязательств на собственников.

Некоторые страны не допускают использование единых идентификационных номеров в пределах государства. Так, в системах учета населения в Российской Федерации не допускается присвоения идентификатора данным физическим лицам, действие которого распространяется за границы одной системы. В отдельных системах учета используются различные идентификаторы данных физических лиц:

- страховой номер индивидуального лицевого счета (система обязательного пенсионного страхования);
- идентификационный номер налогоплательщика (Единый государственный реестр налогоплательщиков);
- номер документа (миграционный учет).

## Использование идентификационных номеров в текущих учетах населения

Формирование идентификационных номеров гражданам Беларуси началось в 1994 году при документировании граждан Беларуси национальными паспортами в рамках реализации законодательства о гражданстве [1, 2]. С 2002-го идентификационные номера стали указываться в видах на жительство, выдаваемых иностранным гражданам и лицам без гражданства. Идентификационные номера формировались в областных центрах обработки данных исходя из даты рождения, пола и гражданства физического лица [3, 4]. К 2008 году с использованием автоматизированной системы «Паспорт» более 9 млн физических лиц оформили удостоверяющие личность документы с указанием в них идентификационного номера. Из практики ведения в республике учета населения выявлен ряд недостатков используемого механизма формирования идентификационного номера:

- невозможность корректного формирования идентификационного номера физическим лицам, в отношении которых отсутствуют точные сведения о дате рождения (например, известен только год рождения);
- техническая сложность при формировании идентификационных номеров физическим лицам, имеющим в ранее выданных документах заведомо ошибочные или несуществующие даты рождения (например, 29 февраля не в високосном году или 31 апреля);
- в случаях уточнения (изменения) даты рождения, гражданской или половой принадлежности физического лица, которому ранее формировался идентификационный номер, получающееся несоответствие персональных данных идентификационному номеру зачастую истолковывается как его ошибочность (данное обстоятельство становилось поводом для отказа в выдаче физическому лицу виз в посольствах иностранных государств и кредитов в банковских учреждениях, что вызывало обоснованное недовольство граждан);
- содержание в идентификационном номере персональных данных физического лица (дата рождения, половая и гражданская принадлежность) может трактоваться как непреднамеренное разглашение персональных данных;
- используемый алгоритм ограничивал количество формируемых в пределах области номеров (не более 1000) для физических лиц одного пола, родившихся в один день.

В ходе подготовки к внедрению регистра населения в 2008–2011 годах прорабатывались различные варианты изменения порядка формирования идентификационного номера, предусматривающие как концептуальный пересмотр структуры идентификационного номера (в том числе использование криптографической защиты), так и изменение количества центров его формирования: от расширения их количества для органов, регистрирующих акты гражданского состояния, до перехода к единому центру формирования. В результате обсуждения указанного вопроса широким кругом государственных органов было принято решение об изменении порядка формирования идентификационного номера (единый центр формирования, отказ от использования персональных данных физических лиц) при сохранности его структуры [5]. Новый порядок формирования идентификационного номера позволил устранить ранее выявленные недостатки и исключить затраты, которые бы понесли органы в связи с необходимостью организации обработки новых структур данных.

В регистре населения в качестве основного идентифицирующего признака персональных данных в процессе их обработки законодательством [6] определялся идентификационный номер, что потребовало внесения соответствующих изменений в нормативные акты, определяющие учетные формы. Идентификационным номером дополнены записи актов гражданского состояния и соответствующие свидетельства, а также иные используемые в государственных органах учетные формы.

В настоящее время идентификационный номер широко используется государственными органами в текущих учетах населения при выполнении стоящих перед ними задач по оказанию услуг населению, налогообложению, содействию занятости населения, пенсионному обеспечению и социальной защите, ведению воинского и миграционного учетов, ограничению выезда из страны и т. д. Серьезную проблему при использовании данных текущего учета населения представляют факты повторного формирования идентификационного номера физическим лицам, которые приводят к нарушению принципа единичности регистрации данных одного физического лица. Реализованные технические меры по автоматической проверке на дублирование установочных

данных не позволяют предотвращать такие ситуации в случаях изменения (уточнения) установочных данных физических лиц. Для минимизации фактов повторного формирования идентификационного номера применяются меры организационного характера (например, проведение дополнительных проверок на наличие у физических лиц ранее сформированного идентификационного номера).

Введение в действие в Беларуси с сентября 2021 года биометрических документов, удостоверяющих личность [7], позволяет частично справиться с указанной проблемой путем выявления таких фактов по совпадению уникальных биометрических данных. Однако реализация всех вышеуказанных мер не дает гарантии по предотвращению подобных фактов.

При выявлении фактов повторного формирования идентификационного номера неблагоприятные последствия многократного учета данных можно купировать путем блокирования данных или замены необоснованно сформированного идентификационного номера на корректный идентификационный номер. В то же время подобное решение проблемы не всегда является допустимым, так как оно может повлечь нарушение доступности или достоверности информации в текущем учете населения.

В качестве приемлемого решения рассматриваемой проблемы видится реализация в текущем учете населения механизма объединения в единое досье данных физического лица путем ведения учета пар идентификационных номеров, присвоенных физическому лицу. Такие механизмы целесообразно внедрить в текущих учетах, формирующих идентификационные номера, для чего необходимо нормативно закрепить процедуры установления пар идентификационных номеров, сформированных одному физическому лицу. Указанные процедуры должны предусматривать объединение данных в одно досье как на основании выявленных государственным органом фактов, так и в случае обращения граждан.

## Заключение

1. Содержащиеся в текущих учетах населения идентификационные номера предоставляют возможность организации эффективного взаимодействия субъектов информационных отношений при решении стоящих перед ними задач за счет снижения издержек на сбор необходимых данных. Например, определенное законодательством [8] создание и функционирование личных кабинетов на базе единого портала электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы обеспечивается путем активного применения идентификационных номеров [9]. Видится целесообразным распространить практику использования идентификационных номеров в текущих учетах, которые ведутся государственными органами в рамках выполнения возложенных на них функций.

2. В рамках создания единого государственного информационного ресурса записей актов гражданского состояния на базе платформы интероперабельности информационных ресурсов и информационных систем, предусмотренного 24 мероприятием Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [10], в перечень обрабатываемых указанным ресурсом сведений следует обязательно включить идентификационные номера. Реализация данного предложения позволит организовать необходимое информационное взаимодействие информационных систем государственных органов с создаваемым информационным ресурсом. В указанном ресурсе предполагается накапливать данные, хранящиеся в актах гражданского состояния, зарегистрированных с 1944 года. В связи с тем что идентификационные номера в книгах регистрации актов о рождении появились только в 2013-м, целесообразно предусмотреть дополнительное использование внутренних идентификаторов данных.

3. Внутренние идентификаторы данных в создаваемом ресурсе должны формироваться с учетом соблюдения следующих предъявляемых к ним требований: уникальность, неизменность, лаконичность (краткость), пригодность для обработки человеком и автоматизированной обработки. Так как при оцифровке значительного объема актов гражданского состояния не может быть обеспечено установление тождественности физических лиц, данные о которых содержатся в различных актах гражданского состояния, предлагается при создании единого государственного информационного ресурса записей актов гражданского состояния нормативно закрепить и реализовать механизм объединения в единое досье данных физического лица путем ведения учета пар внутренних идентификаторов данных.

### Список литературы

1. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 18 окт. 1991 г. № 1181-ХІІ // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
2. Об утверждении Положения о паспорте гражданина Республики Беларусь, образца этого паспорта и описания его [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 июля 1993 г. № 463 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
3. Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о паспорте гражданина Республики Беларусь [Электронный ресурс]: приказ Министра внутренних дел Респ. Беларусь от 1 фев. 1995 г. № 13 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
4. О порядке организации работы по выдаче, учету, обмену, признанию недействительными, изъятию, хранению, уничтожению вида на жительство в Республике Беларусь, удостоверения беженца и проездного документа Республики Беларусь, а также о формах вносимых в эти документы отметок и порядке их внесения и аннулирования [Электронный ресурс]: постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь от 5 дек. 2008 г. № 366 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
5. Об установлении порядка формирования идентификационного номера и внесении изменений в некоторые постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь от 18 окт. 2011 г. № 345 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
6. О регистре населения [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
7. О биометрических документах [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 марта 2021 г. № 106 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
8. Об общегосударственной автоматизированной информационной системе [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 дек. 2019 г. № 460 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
9. О создании и функционировании личных электронных кабинетов [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 18 марта 2020 г. № 82 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
10. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 фев. 2021 г. № 66 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

### References

1. On Citizenship of the Republic of Belarus. *Law of the Republic of Belarus dated 18 Oct. 1991 No 1181-XII. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus.* Minsk, 2023.
2. On Approval of the Regulations on the Passport of a Citizen of the Republic of Belarus, a Sample of this Passport and its Description. *Decree of the Council of Ministers of the Republic of Belarus dated 14 July 1993 No 463. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus.* Minsk, 2023.
3. On Approval of the Instruction on the Procedure for Applying the Regulations on the Passport of a Citizen of the Republic of Belarus. *Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Belarus dated 1 Feb. 1995 No 13. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus.* Minsk, 2023.
4. On the Procedure for Organizing Work on the Issuance, Registration, Exchange, Invalidation, Withdrawal, Storage, Destruction of a Residence Permit in the Republic of Belarus, a Refugee Certificate and a Travel Document of the Republic of Belarus, as Well as on the Forms of Marks Entered into these Documents and the Procedure for their Entry and Cancellation. *Decree of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus dated 5 Dec. 2008 No 366. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus.* Minsk, 2023.
5. On the Establishment of the Procedure for the Formation of an Identification Number and Amendments to Some Decrees of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus. *Decree of the Ministry*

- of Internal Affairs of the Republic of Belarus dated 18 Oct. 2011 No 345. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus / National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023.*
6. On the Population Register. *Law of the Republic of Belarus dated 21 July 2008 No 418-3. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023.*
  7. On Biometric Documents. *Decree of the President of the Republic of Belarus dated 16 March 2021 No 106. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023.*
  8. On the Nationwide Automated Information System. *Decree of the President of the Republic of Belarus of 16 Dec. 2019 No 460. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023.*
  9. On the Creation and Operation of Personal Electronic Cabinets. *Order of the Operational and Analytical Center under the President of the Republic of Belarus dated 18 March 2020 No 82. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023.*
  10. On the State Program “Digital Development of Belarus” for 2021–2025. *Decree of the Council of Ministers of the Republic of Belarus dated 2 Feb. 2021 No 66. ETALON. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023.*

**Сведения об авторе**

**Живица А. В.**, магистр управления, заместитель начальника управления Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь

**Адрес для корреспонденции**

220030, Республика Беларусь,  
г. Минск, ул. Городской вал, 4  
Департамент по гражданству и миграции  
МВД Республики Беларусь  
Тел.: +375 29 778-74-00  
E-mail: zhiv@tut.by  
Живица Алексей Вячеславович

**Information about the author**

**Zhivitsa A. V.**, Master in Public Administration, Deputy Head of Subdivision at the Department of Citizenship and Migration MIA of the Republic of Belarus

**Address for correspondence**

220030, Republic of Belarus,  
Minsk, Haradski Val St., 4  
Department of Citizenship and Migration  
MIA of the Republic of Belarus,  
Tel.: +375 29 778-74-00  
E-mail: zhiv@tut.by  
Zhivitsa Alexey Vyacheslavovich