

Н. А. Сугако

Белорусский государственный университет информатики
и радиоэлектроники, Минск

N. A. Sugako

Belarusian state university of informatics and radioelectronics, Minsk

УДК 94 (438) “1810/1880” + 323.1 (470+571) (091) “1810/1880”

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В ПОЛЬСКИХ ЗЕМЛЯХ В 1810–1880-х гг.

THE MAIN DIRECTIONS OF POLICY OF THE RUSSIAN GOVERNMENT IN THE POLISH LANDS IN THE 1810–1880th

В статье выделены и охарактеризованы основные направления политики российских властей в польских землях в период 1810–1880-х гг. Выявлены изменения, произошедшие в политическом развитии Царства Польского под влиянием восстаний 1830–1831 и 1863–1864 гг. Отмечается, что русская политика в польских землях шла по пути ограничения и ликвидации прав и свобод, которые получило Царство Польское в 1815 г.

Ключевые слова: Венский конгресс; Царство Польское; Конституционная Хартия 1815 г.; восстание 1830–1831 и 1863–1864 гг.; Органический статут; наместник; генерал-губернатор; реформы.

Article isolated and characterized the main directions of Russian government policy in the Polish territory in the period from 1810's to the 1880s. The changes that have taken place in the political development of the Kingdom of Poland under the influence of revolts 1830–1831 and 1863–1864 years. It is noted that the Russian policy in the Polish lands was on the way and the elimination of restrictions of rights and freedoms, which received the Kingdom of Poland in 1815.

Key words: the Congress of Vienna; Kingdom of Poland; Constitutional Charter of 1815; uprising of 1830–1831 and in 1863–1864; Organic Statute; governor; Governor-General; reform.

В конце XVIII в. в результате трех разделов земли Речи Посполитой отошли России, Австрии и Пруссии. С этого момента развитие польских земель зависело от политики этих государств, а польский вопрос стал играть важную роль в европейской дипломатии. Вехой в судьбе и истории Польши XIX в. стал Венский конгресс (1814–1815 гг.). Вокруг польских земель здесь развернулась большая дипломатическая игра. Австрия, Франция, Англия выступили против сохранения территориальной целостности Польши и включения ее в состав Российской империи. Итогом политических споров стало подписание 21 апреля (3 мая) 1815 г. «дружественного трактата», который определил новое положение Польши [1]. В соответствии с ним большая часть польских земель вошла в состав Российской империи, Пруссия получила Познанский и Быдгощский департаменты бывшего Герцогства

Варшавского, а Австрия – часть восточной Галиции и Величку [2, с.149]. 28 мая (9 июня) 1815 г. это соглашение было подтверждено генеральным актом Венского конгресса [3]. Кроме этого, между Россией, Австрией и Пруссией был подписан дополнительный трактат, по которому Краков был признан вольным городом со своей собственной конституцией [4].

Из польских земель, отошедших Российской империи, было создано Царство Польское. Соответствующий манифест был оглашен 9 мая (22 июня) 1815 г. [5], а 13 (25) мая 1815 г. жителям Царства Польского было объявлено о даровании им конституции, самоуправления, собственной армии и свободы печати [6, с. 347]. Конституционная Хартия 1815 г. была одной из самых либеральных в Европе и гарантировала полякам многие политические права и свободы.

В соответствии с Конституционной Хартией 1815 г. законодательная власть принадлежала Сейму, который состоял из Сената и Палаты депутатов. В состав верхней палаты Сейма (Сената) входили депутаты, пожизненно назначаемые императором. Нижняя палата Сейма (Палата депутатов) состояла из 128 депутатов, избранных путем голосования на сеймиках и в гминах. Срок полномочий членов Палаты депутатов составлял шесть лет, через каждые два года предусматривалась ротация трети депутатов. Император мог созывать Сейм каждые два года на 30 дней, при этом он имел право распустить, продолжить или отсрочить его проведение. Всего состоялось четыре съезда Сейма – в 1818, 1820, 1825 и 1830 гг. Председателей Сената и Палаты депутатов назначал император. Заседания палат проходили гласно, вопросы решались большинством голосов при открытом голосовании. Исполнительная власть принадлежала королю и его наместнику, который управлял Царством Польским с помощью Государственного совета. Наместниками Царства Польского в период с 1815 г. по 1862 г. являлись И. Зайончек, великий князь Константин Павлович, И. Ф. Паскевич, М. Д. Горчаков, К. К. Ламберт, А. Н. Лидерс, великий князь Константин Николаевич. Правительство состояло из пяти комиссий (министерств): вероисповедания и народного просвещения, юстиции, внутренних дел и полиции, военной, финансовой. Судебная власть признавалась независимой. Были созданы мировой суд, суд первой и второй инстанции и высший трибунал в Варшаве [7].

Конституция 1815 г. гарантировала следующие свободы: печати, равенства всех сословий перед законом, неприкосновенность личности, собственности. Создавались польское войско и милиция. Официальным языком был польский. Сохранялась старая польская государственная атрибутика. На территории Царства Польского существовало восемь воеводств, которые делились на 77 поветов и 51 гмину [8, с. 79].

Отношение к Царству Польскому в польском и русском обществе было разным. Поляки смотрели на созданное Царство Польское как на один из этапов на пути к воссозданию государственности. Русская сторона счита-

ла, что польский вопрос решен, и ни о каких иных уступках речи быть не может. Противоречие и нарастание оппозиционного движения в польском обществе привели к восстанию 1830–1831 гг. Для его подавления правительство России предприняло целый ряд мер. На территорию Царства Польского были введены войска, усилен пограничный и полицейский контроль, на имения шляхтичей, участвовавших в восстании, налагался арест [9].

Восстание 1830–1831 гг. существенным образом повлияло на дальнейшее политическое развитие польских земель. Была отменена конституция 1815 г. Вместо нее Царству Польскому в 1832 г. был дарован Органический статут, который значительно ограничивал автономию края. Изменения затронули законодательную и исполнительную власть. Так, вместо Сейма был создан законосовещательный Государственный совет. Вопросы законодательства и другие особой важности дела рассматривались в Департаменте дел Царства Польского, который был образован при Российском Государственном совете. Были значительно расширены полномочия наместника, который возглавил важнейшие органы власти Царства Польского (Государственный совет, Совет Управления). Были упразднены военная комиссия и комиссия полиции. Начала действовать Высшая счетная палата для общей ревизии счетов, доходов и расходов Царства [10]. Перестала существовать польская армия. Вместо воеводств в 1837 г. было введено административное деление на губернии. Земли, конфискованные у шляхты, активно участвовавшей в восстании 1830–1831 гг., раздавались русскому дворянству.

Российское правительство пристально наблюдало за положением дел в польском регионе. Несмотря на это в 1840–1860-е гг. происходит активизация национально-освободительного движения. Поляки не могли смириться с утратой своей государственности. В 1863–1864 гг. они предприняли еще одну попытку восстановления Польского государства.

Был предпринят целый ряд мер, направленных на наведение порядка и подавление восстания. Действовали решительно, но гибко, учитывая специфику края. Во-первых, для подавления восстания 1863–1864 гг. в Царство Польское был направлен граф Ф. Ф. Берг. Он принимал участие во многих военных компаниях, в том числе и в подавлении польского восстания 1830–1831 гг. В 1854–1861 гг. занимал должность генерал-губернатора Финляндии. Первоначально Ф. Ф. Берг являлся помощником великого князя Константина Николаевича, а с 11 сентября 1863 г. был официально назначен на пост наместника, который занимал до 1874 г. Вступая в новую должность, он признавался, что будет делать в Царстве Польском «то же самое, что делал М. Н. Муравьев в Северо-Западном крае: выбивать клин клином» [11, с. 304]. Свой приезд в Варшаву Ф. Ф. Берг ознаменовал жестокими мерами: «...утвердил приговоры о повешении пятерых наиболее важных преступников, велел повесить их в один день и в один час на пяти площадях Варшавы. Это произвело громадное впечатление и подействовало отрезвляюще» [12, с. 444–445].

Во-вторых, для наведения порядка был увеличен военный контингент русских войск и силы полиции. Так, в Варшаве было учреждено управление генерал-полицмейстера, которому подчинялась полиция всего царства [13]. Была ограничена свобода передвижения, расширены полномочия военных начальников, стали широко практиковаться публичные казни участников повстанческого движения, а также контрибуции, штрафы и конфискация имущества. По данным исследователя М. В. Миско, в период восстания и после его подавления было осуждено в ссылку и на каторгу около 18 тыс. человек, конфисковано 1660 имений [14, с. 317].

В-третьих, правительство пошло на определенные уступки и реформы. 19 февраля 1864 г. был подписан ряд указов. Одним из них является указ об аграрной реформе, в соответствии с которым земли, находившиеся в пользовании крестьян, т. е. крестьянские усадебные участки, переходили в их собственность. Из казенной земли создавался фонд, за счет которого выделялись участки размером до трех моргов безземельным крестьянам. С 3(15) апреля 1864 г. крестьяне освобождались от уплаты всех повинностей, которыми они были обложены в пользу владельцев имений. Вместо этого они должны были уплачивать поземельный налог. Также за крестьянами сохранялись сервитуты [15]. В соответствии с еще одним указом от 19 февраля 1864 г. создавалась Ликвидационная комиссия [16]. Она должна была возместить ущерб, связанный с освобождением крестьян от выплаты повинностей. Землевладельцы получали вознаграждение четырехпроцентными ликвидационными листами, подлежащими погашению в течение 42 лет. Одновременно по указу от 19 февраля 1864 г. была проведена гминная реформа [17]. В соответствии с ней в состав гмины входили помещики и крестьяне. Гминный сход собирался четыре раза в год. В его компетенцию входили хозяйственные и общественные дела гмины, установление и уплата налогов, выборы должностных лиц (войта, старост, лавников, писаря) [18, с. 387–388]. Проведением в жизнь указанных реформ занимался Учредительный комитет. В итоге благодаря предпринятым мерам восстание 1863–1864 гг. вскоре было подавлено.

Значительная часть русского общества осудила это выступление и призывала пересмотреть правительственную политику в польских землях. Так, публицист М. Н. Катков в статье «Что нам делать с Польшей?» писал: «Польский вопрос может быть решен удовлетворительным образом только посредством полного соединения Польши с Россией в государственном отношении» [19, с. 506].

Восстание 1863–1864 гг. сыграло решающую роль в дальнейшей судьбе Царства Польского. После восстания русское правительство стало действовать более решительно. Был взят курс на то, чтобы превратить Царство Польское в один из регионов Российской империи, который бы ничем не отличался от других.

В 1860–1880-х гг. русское правительство проводит меры, направленные на унификацию системы управления. В соответствии с указом 10 марта

1867 г. был упразднен Государственный совет Царства Польского, а также находившаяся при нем канцелярия. Дела о дворянстве и о почетных титулах передавались в ведение Департамента Герольдии правительствующего Сената. Дела о преступлениях должностных лиц должны были решаться общим порядком, установленным для всего российского государства. Рассмотрение отчетов, сохранившихся от центральных учреждений, было поручено Учредительному комитету [20]. Тогда же был издан указ, упразднивший Совет Управления. По этому указу все дела, которыми ведал этот орган, были переданы в ведение Учредительного комитета [21].

Была ликвидирована правительственная комиссия финансов и казначейства в Царстве Польском. Вместо нее создавались финансовые учреждения, такие же, как и в других частях Российской империи [22]. Далее в соответствии с указом от 29 февраля 1868 г. была упразднена Правительственная комиссия внутренних дел. По этому указу правления Варшавской, Калишской, Клецкой, Ломжинской, Люблинской, Петроковской, Полоцкой, Радомской, Сувалкской и Седлецкой губерний были подчинены правительствующему Сенату с распространением на них общероссийских законов. Руководство развитием и усовершенствованием земледелия в 10 польских губерниях было предоставлено Министерству государственных имуществ. Дела, касавшиеся торговли и мануфактурной промышленности, отошли в ведение Министерства финансов. Руководство и контроль за рекрутской, квартирной, подводной и этапной повинностями, а также за снабжением войск были временно возложены на Учредительный комитет [23]. Таким образом, в польских землях шел процесс ликвидации особенностей управления, ликвидировались отдельные польские высшие органы власти. Часть функций упраздненных учреждений перешла к Учредительному комитету, который просуществовал до 1871 г. В 1874 г., после смерти Ф. Ф. Берга, была упразднена должность наместника. Преемник Ф. Ф. Берга – граф П. Е. Коцебу – был назначен уже варшавским генерал-губернатором [24, с. 234]. В 1880–1883 гг. этот пост занимал П. П. Альбединский, а в 1883–1894 гг. – И. В. Гурко.

В рамках проведения политики, получившей в литературе название «разбор шляхты», был установлен порядок приобретения потомственного дворянства и перечень документов, которые признавались в качестве доказательств дворянского происхождения. К их числу относились жалованные на дворянство грамоты и дипломы, патенты на военные чины и формулярные списки военных лиц, высочайшие грамоты, акты о высочайшем пожаловании потомственного дворянства [25]. Согласно указу 12 марта 1871 г. был установлен двухгодичный срок для предоставления польской шляхтой узаконенных свидетельств, удостоверяющих их права потомственного дворянина. За точку отсчета брался день обнародования Положения о порядке производства и хода герольдейских дел, т. е. 6 января 1870 г. [26].

Русское правительство отдавало предпочтение русским чиновникам и стремилось привлечь их на службу в польские земли путем предоставле-

ния целого ряда льгот. Так, чиновники русского происхождения, поступавшие на службу в губернии Царства Польского, получали подъемные и прогонные деньги, а два года, проведенных в губерниях Царства Польского, считались за три года службы в империи [27]. Кроме этого, они имели определенные пенсионные льготы и право обучения детей за казенный счет [28].

Русское правительство стремилось исключить из жизни русского и польского общества такие понятия, как Польша и польский. С середины 1860-х гг. все чаще вместо названия Царство Польское стали употреблять термин «Привислинский край». С течением времени эти названия равноправно употреблялись в официальных документах, а с 1890-х гг. в официальных документах уже господствовало название «Привислинский край».

Таким образом, политика российского правительства в отношении польских земель на протяжении 1810–1880-х гг. не была однозначной. Она постоянно менялась под влиянием внутренних и внешних факторов. Оценить ее однозначно сложно. Вместе с тем можно выделить одну тенденцию: русская политика в польских землях шла по пути ограничения и ликвидации тех прав и свобод, которые были дарованы Царству Польскому в 1815 г. Это была реакция на рост национально-освободительного движения и восстаний 1830–1831 и 1863–1864 гг. Российские власти надеялись таким образом усмирить край и искоренить недовольство. В свою очередь польская сторона вела борьбу за восстановление своей государственности. Это острое противоречие приводило к постоянным конфликтам и во многом определяло курс политики русского правительства.

Список использованных источников

1. Дружественный трактат, заключенный в Вене между их величествами императором Всероссийским и императором Австрийским и королем Прусским. 21 апреля (3 мая) 1815 г. // Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Первое собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1830. – Т. XXXIII. – I отд-ние. – № 25826. – С. 64–70.

2. *Мироненко, С. В.* Самодержавие и реформы. Политическая борьба в России в начале XIX века / С. В. Мироненко. – М.: Наука, 1989. – 236 с.

3. Акт Венского конгресса. 28 мая (9 июня) 1815 г. // ПСЗ РИ. Первое собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1830. – Т. XXXIII. – I отд-ние. – № 25863. – С. 144–178.

4. Дополнительный трактат о Кракове, области его и конституции, заключенный договорами российским, австрийским и прусским. 21 апреля (3 мая) 1815 г. // ПСЗ РИ. Первое собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1830. – Т. XXXIII. – I отд-ние. – № 25826. – С. 71–78.

5. О договорах, заключенных к пользе государственной; о присоединении к империи Российской части герцогства Варшавского под наименованием Царства Польского; о поднятии вновь оружия против вышедшего с острова Эльба Наполеона Бонапарта. 9 мая 1815 г. // ПСЗ РИ. Первое собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1830. – Т. XXXIII. – I отд-ние. – № 25842. – С. 117–119.

6. Манифест Александра I к населению Царства Польского 13(25) мая 1815 г. // Внешняя политика России XIX и начала XX века. Сер. 1: 1801–1815. – М.: Политиздат, 1972. – Т. VIII. – 778 с.

7. Конституционная Хартия 1815 г. // Конституционная Хартия 1815 г. и некоторые другие акты бывшего Царства Польского (1814–1881). – СПб.: Изд. Н. Д. Сергеевского, 1907. – С. 18–34.

8. *Сергеенкова, В. В.* Конституция Царства Польского 1815 г. и польско-белоруско-украинское приграничье / В. В. Сергеенкова // Чалавек. Этнас. Тэрыторыя. Праблемы развіцця заходняга рэгіёна Беларусі: матэрыялы Міжнар. навук.-практ. канф., Брэст, 23–24 крас. 1998 г.: [у 2 ч.] / М-ва адукацыі Рэсп. Беларусь; Брэсц. дзярж. ун-т; навук. рэд.: С. В. Арцёмка [і інш.]. – Брэст: [Выд-ва С. Лаўрова], 1998. – Ч. 2. – С. 75–80.

9. О вступлении действующей армии в пределы Царства Польского для усмирения мятежников. Манифест 25 января 1831 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1831. – Т. VI. – I отд-ние. – № 4285. – С. 131; О пропуске из Царства Польского людей, вовсе не подозрительных, во внутренние Российские губернии, для снискания пропитания, и о имени за ними городской и земской полиции бдительного надзора. 13 марта 1831 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1832. – Т. VI. – I отд-ние. – № 4419. – С. 230–231.

10. О новом порядке управления и образования Царства Польского. Манифест. 14(26) февраля 1832г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1833. – Т. VII. – I отд-ние. – № 5165. – С. 83–86.

11. Записки Н. В. Берга о польских заговорах и восстаниях 1831–1862 гг. – М.: Тип. Гречева и К°, 1873. – 382 с.

12. *Андреевский, Е. К.* К воспоминаниям о графе Ф. Ф. Берге / Е. К. Андреевский // Русская старина. – 1907. – № 11. – С. 440–456.

13. О военно-полицейском управлении в Царстве Польском. 31 декабря 1863 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1864. – Т. XLVIII. – II отд-ние. – № 40456. – С. 354–358.

14. *Миско, М. В.* Польское восстание 1863 года / М. В. Миско. – М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1962. – 334 с.

15. Об устройстве крестьян Царства Польского. 19 февраля (2 марта) 1864 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1865. – Т. XXXIX. – I отд-ние. – № 40609. – С. 120–128.

16. О Ликвидационной комиссии Царства Польского. 19 февраля (2 марта) 1864 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1865. – Т. XXXIX. – I отд-ние. – № 40611. – С. 141–150.

17. Об устройстве сельских гмин в Царстве Польском. 19 февраля (2 марта) 1864 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1865. – Т. XLIX. – I отд-ние. – № 40610. – С. 128–141.

18. *Костошко, И. И.* Крестьянская реформа 1864 года в Царстве Польском / И. И. Костошко. – М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1962. – 494 с.

19. *Катков, М. Н.* Что нам делать с Польшей? / М. Н. Катков // Русский вестник. – 1863. – № 3. – С. 469–506.

20. О упразднении Государственного Совета в Царстве Польском. 10 марта 1867 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1868. – Т. XLII. – I отд-ние. – № 44327. – С. 254–255.

21. О упразднении Совета Управления в Царстве Польском. 10 марта 1867 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1868. – Т. XLII. – I отд-ние. – № 44655. – С. 847–848.

22. О подчинении всех остающихся еще вне ведения Министерства финансов частей финансового управления в губерниях Царства Польского непосредственному заведыванию означенного Министерства. 28 марта 1867 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1868. – Т. XLII. – I отд-ние. – № 44406. – С. 333–334.

23. Об упразднении Правительственной комиссии внутренних дел в Царстве Польском и дополнительных правил к высочайше утвержденному 19 (31) декабря 1866 г. положению о губернском и уездном управлении в губерниях Царства Польского. 29 февраля 1868 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1869. – Т. XLIII. – I отд-ние. – № 45544. – С. 173–178.

24. История Польши: в 3 т. – М.: Изд-во Акад. наук СССР, 1957. – Т. 2. – 688 с.

25. О порядке представления конскриптами Царства Польского доказательств о правах на потомственное дворянство для изъятия их от рекрутства. 4 октября 1870 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1871. – Т. XLV. – II отд-ние. – № 47478а. – С. 6–9.

26. О назначении двухгодичного срока для предоставления конскриптами в Царстве Польском свидетельств о принадлежности им прав потомственного дворянства. 12 марта 1870 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1871. – Т. XLV. – II отд-ние. – № 48116а. – С. 9–12.

27. Высочайше утвержденные правила о преимуществах чиновников русского происхождения, служащих в губерниях Царства Польского. 30 июля 1867 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1868. – Т. XLII. – I отд-ние. – № 44887. – С. 1195–1198.

28. По вопросам, возникшим при применении правил 30 июля 1867 г. о преимуществах русских чиновников, служащих в губерниях Царства Польского. Высочайше утвержденное положение Комитета по делам Царства Польского. 5 июня 1868 г. // ПСЗ РИ. Второе собрание. – СПб.: Тип. II отд-ния собствен. его император. величества канцелярии, 1869. – Т. XLIII. – I отд-ние. – № 45941. – С. 750–752.

(Дата подачи: 22.02.2016 г.)

Д. И. Теслюкевич

Республиканский институт высшей школы, Минск

D. I. Teshlykevich

National Institute of Higher Education, Minsk

УДК 95(476)''19''

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И РЕЧИ ПОСПОЛИТОЙ В ОТНОШЕНИИ ПЕЧАТНЫХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАПАДНОЙ БЕЛАРУСИ В 1920–1930-е гг.

PUBLIC POLICY OF SECOND POLISH REPUBLIC IN REGARD TO THE PRINTED MASS MEDIA ON TERRITORY OF WESTERN BELARUS IN 1920–1930

В статье рассматриваются основные правовые нормы II Речи Посполитой, регулирующие деятельность печатных средств массовой информации в целом и на территории Западной Беларуси в частности. Проводится анализ выработки управленческих решений и соблюдения нормативных и законодательных актов на белорусских территориях в обозначенный период. Описываются особенности применения государственных законов в отношении печатных средств массовой информации на указанных территориях, их изменения в 1920–1930-е гг.