

макроэкономическую ситуацию. Стабильное макроэкономическое положение (предсказуемость политики правительства, низкая инфляция, стабильный обменный курс) обеспечивает гарантии прибыльности и успешной реализации проектов ГЧП и в полной мере отвечает интересам частного капитала. Кроме того, поддержание благоприятного климата для инвестирования является обязательным предварительным условием оказания финансовой поддержки ГЧП со стороны международных организаций (Международной финансовой корпорации, Международного агентства по инвестиционным гарантиям, Международного банка реконструкции и развития).

К третьей группе детерминантов относятся показатели, определяющие объем внутреннего рынка. Прежде всего, это величина спроса и покупательной способности, влияющая на возмещение издержек бизнеса. Чем больше рынок и выше покупательная способность населения, тем вероятнее появление проектов ГЧП.

И, наконец, четвертая детерминанта – это состояние рыночных институтов. Развитие ГЧП наиболее вероятно в политически стабильных странах, имеющих сильные и эффективные рыночные институты и законодательства, защищающие права частного бизнеса.

Фундаментальными предпосылками становления ГЧП как действенного фактора подъема экономики в России и ее регионах являются совершенствование взаимодействия федеральных, региональных и местных властей в стимулировании инновационной деятельности, детальная разработка нормативно-правовой базы партнерства, а также выработка стратегии поэтапного перехода страны на рельсы нео- и постиндустриализации.

Таким образом, экономическая и правовая защищенность частного бизнеса – необходимые предпосылки развития ГЧП.

Библиографический список

1. Лебедев, А. Что нужно бизнесу? / А. Лебедев // «ЭЖ-Юрист», 2015, – № 39.
2. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/meetings/712/brief>.
3. Режим доступа: [www.ogoniok.ru/4970/22/Платные дороги](http://www.ogoniok.ru/4970/22/Платные_дороги).
4. Партнерство государственного и частного секторов // www.research.by/pdf/pp2007r01.pdf.

И.П. Сидорчук, А.А. Охрименко

ПУТИ РАЗВИТИЯ ДИАЛОГА ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА

Анализируются вопросы доступа общественности к информации о деятельности государственных органов и возможность проведения публичных обсуждений принимаемых (издаваемых) нормативных правовых актов. Аргументируется предложение о включении граждан, бизнес структур, институтов гражданского общества, иных заинтересованных в число субъектов национального

планирования регионального развития.

Ключевые слова: народовластие, институт публичности, гласность, общественные обсуждения, нормативный правовой акт, стратегия устойчивого развития, регион, институты гражданского общества, бизнес структуры.

I.P. Sidorchuk, A.A. Okhrimenko
POSSIBLE WAYS OF DEVELOPMENT OF THE DIALOGUE
BETWEEN STATE AND SOCIETY

The article analyzes issues of the public awareness and public access to the information about governmental activities and possibilities to carry out public debates on adopted (issued) laws. The authors provide reasons for inclusion of citizens, representatives of business structures, civil society organizations and other stakeholders in the process of national strategic planning of regional development.

Keywords: democracy, institute of publicity, transparency, public debates, laws, sustainable development strategy, region, civil society, business structures.

Широкое информирование населения о государственных и общественных делах, привлечение к участию в их обсуждении не только обеспечивает поддержку проводимой политике, является ее неотъемлемым компонентом, но и повышает качество и результативность поставленных целей. Использование гласных процедур позволяет учитывать мнение всех заинтересованных, достигать консенсуса, а в конечном итоге оптимума принимаемых решений как на республиканском, так и местном уровнях. Поэтому важно на практике создать условия для реального участия населения в решении вопросов государственного и местного значения путем повсеместного внедрения гласности и обеспечения учета общественного мнения. Согласно позиции Президента Республики Беларусь народовластие является яркой отличительной чертой белорусской политической системы, а Парламент – главной площадкой для диалога, на которой представители различных слоев общества могут обсудить актуальные для страны вопросы [1].

Знатоки русского языка, политики, ученые неоднократно высказывались в части понимания терминов «гласность» «публичность», существуют их различные определения, однако суть практически у всех остается единой – информационная открытость, доведение до ведома населения, достижение публичного характера политических решений, народовластие. Неслучайно широкую известность получило изречение *Vox rópuli vox Déi* (лат. «Глас народа – глас Божий»).

Характеризуя институт публичности, например, Землянских Т. Н. отмечает: «закономерно, что в современном цивилизованном мире ни одно важнейшее решение не может быть принято без соответствующего обращения к гражданам и обществу с целью поиска

их поддержки (считается, что роль общественного мнения в общественно-политической жизни неуклонно возрастает)» [2].

В свою очередь Кузуров Д.В. предлагает законодательно закрепить участие населения в нормотворческом процессе [3].

Согласно Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Названные конституционные положения получили закрепление во многих нормативных правовых актах, принятых (изданных) в республике. Например, принцип гласности является одним из основных принципов деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям – Закон Республики Беларусь от 16 июля 2009 г. № 45-З «Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь» в редакции Закона от 24.12.2015 г. № 331-З [4]. Закреплен этот же принцип и в Законе Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» в редакции Закона от 31.12.2014 № 229-З [5].

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в редакции Закона от 31.12.2014 № 229-З (далее – Закон о местном управлении и самоуправлении) [6] одним из важнейших принципов деятельности местных властей является гласность и учет общественного мнения. Они обязаны постоянно информировать население о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатам их выполнения, предоставлять каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы.

Гласность в деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) согласно Закону Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах в Республике Беларусь» в редакции Закона от 2 июля 2009 г. (далее – Закон об НПА) [7] обеспечивается: информированием граждан о деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) и принимаемых (издаваемых) ими нормативных правовых актов; опубликованием нормативных правовых актов в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением их до всеобщего сведения иными способами. Кроме этого, по решению нормотворческого органа (должностного лица) проект нормативного правового акта может быть вынесен на публичное (все-

народное, общественное или профессиональное) обсуждение.

В ряде случаев информационная открытость достигается посредством организации общественных обсуждений тех или иных государственных решений. Интересный подход в части использования общественных обсуждений при принятии решений в области архитектурной и градостроительной деятельности содержится в вышеупомянутом Законе Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь». Согласно этому Закону Совет Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции устанавливает порядок проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687 утверждено Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее – Положение о порядке проведения общественных обсуждений) [8]. Названный документ устанавливает различные формы общественных обсуждений, в том числе в форме информирования физических и юридических лиц, и анализа общественного мнения, общественные обсуждения в форме работы комиссии. По итогам рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения архитектурно-градостроительным советом составляется протокол общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц, и анализа общественного мнения в трех экземплярах. Один экземпляр данного протокола остается в архитектурно-градостроительном совете, второй – у организатора общественного обсуждения, третий – направляется разработчику проекта. Интересен тот факт, что архитектурно-градостроительный совет, формируется областным, Минским городским исполнительными комитетами или Министерством архитектуры и строительства, не позднее чем за три календарных дня до начала проведения общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц, и анализа общественного мнения о проведении такого обсуждения.

Описываемый выше механизм общественных обсуждений в сфере архитектурной и градостроительной деятельности не содержит одного важнейшего компонента – юридической силы протокола общественного обсуждения. К сожалению, ответ на этот вопрос в Положении о порядке проведения общественных обсуждений отсутствует. А это в свою очередь позволяет сделать вывод всего лишь о рекомендательном характере такой процедуры.

Вместе с тем, не смотря на то, что гласность и учет общественного мнения рассматриваются в качестве важнейших элементов в деятельности различных государственных органов, их содержание, а также алгоритм реализации на практике требуют дальнейшего развития. Пробелы правового регулирования порождают неоднозначное понимание и толкование «гласности», а также значимости общественных обсуждений при подготовке и принятии нормативных правовых актов, например Национальной стратегии устойчивого развития или стратегий устойчивого развития регионов.

Следует отметить, что 10 февраля 2015 г. Правительством Республики Беларусь была одобрена Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (далее – НСУР-2030) [9]. НСУР-2030 предусматривает два этапа ее реализации. На первом этапе (2016-2020 гг.) предстоит переход к сбалансированному росту экономики на основе ее структурной трансформации с учетом принципов экологичности, приоритетов развития высокотехнологичных производств. На втором этапе (2021-2030 гг.) будет осуществляться поддержание устойчивости развития, в основе которого повышение качества человеческого потенциала, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, дальнейшее становление зеленой экономики.

Указанные решения требуют дальнейшего совершенствования плановых основ устойчивого развития республики, что обусловило разработку проекта Закона Республики Беларусь «О государственном индикативном планировании, прогнозировании и программах развития национальной экономики Республики Беларусь». Согласно этому документу планируется на уровне местных властей осуществлять подготовку и принятие стратегий устойчивого развития регионов: стратегий устойчивого развития областей и г. Минска, стратегий устойчивого развития районов и городов областного подчинения.

В этой связи полагаем, что в рамках Закона об НПА следует предпринять дополнительные меры по совершенствованию принципа гласности, в частности, предусмотреть информирование всех заинтересованных, а не только граждан, о нормотворческой деятельности государственных органов, при этом в первоочередном порядке о подготавливаемых ими проектах нормативных правовых актов.

Детальной регламентации требует и порядок проведения публичных обсуждений, обоснованно определить, когда такие обсуждения имеют обязательный характер. Например, проект Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь или проекты стратегий устойчивого развития регионов, учитывая их важное обще-

ственное значение и существенное влияние на все сферы жизнедеятельности государства и общества, должны в обязательном порядке, на наш взгляд, выноситься на публичное обсуждение.

Следует подчеркнуть, что реально прозрачность достигается путем широкого информирования о процессах подготовки документов, непосредственного участия в их разработке, организации общественных обсуждений, консультаций, а также мониторинга и официального опубликования как самих документов, так и отчетов об их исполнении, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся к государственным секретам.

В свою очередь принцип сбалансированности интересов предполагает широкое участие всех заинтересованных сторон в планировании регионального развития, а также согласование (взаимоувязку) разноуровневых управленческих решений на национальном, областном, региональном и местном уровнях.

Названные выше принципы в полной мере коррелируют с основополагающими принципами устойчивого пространственного развития европейского континента, сформулированными Европейской сетью устойчивого развития (European Sustainable Development Network, ESDN) [10], в частности, принципом партиципации. Этот принцип предполагает организацию процессов разработки, реализации, доработки стратегий устойчивого развития на основе вовлечения в них различных участников, предлагая широкий спектр форматов участия (консультации, диалог с заинтересованными сторонами (стейкхолдерами), применение онлайн-инструментов, консультативные советы и т. д.).

Однако создание системы открытых процедур подготовки, обсуждения, принятия и мониторинга документов национального планирования регионального развития, как и участие в этих процедурах всех заинтересованных во многом обусловлено наличием соответствующих правовых решений и методических рекомендаций.

В целях дальнейшего развития диалога государства и общества предлагается при корректировке Закона о местном управлении и самоуправлении включить граждан, бизнес структуры, институты гражданского общества, в том числе общественные объединения, профсоюзные организации, политические партии, органы территориального общественного самоуправления, учреждения образования, научные организации, иных заинтересованных в число субъектов национального планирования регионального развития. Причем процедура публичных обсуждений и общественных консультаций в части указанных документов должна приобрести обязательный характер на всех этапах их подготовки.

Библиографический список

1. Лукашенко, А.Г. Мир и развитие [Электронный ресурс]: послание Президента белорус. народу и Нац. собр., 29 апр. 2015 г. / А.Г. Лукашенко // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Землянских, Т.Н. Нужен ли России институт публичности? / Т.Н. Землянских // Электронный научный журнал «ГосРег». – 2012. – № 2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gosreg.amchs.ru/pdf/files/2number/articles2/Zemlyanskih2.pdf> – Дата доступа: 29.01.2016.
3. Кузуров, Д.В. Актуальные вопросы нормотворческой деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Д.В. Кузуров // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 16 июл. 2009 г. № 45-З: в ред. от 24.12.2015 г. № 331-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
5. Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь. [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 5 июл. 2004 г.: в ред. от 31.12.2014 № 229-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
6. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь. [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З: в ред. от 31.12.2014 № 229-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
7. О нормативных правовых актах в Республике Беларусь. [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 10 янв. 2000 г. № 361-З: в ред. от 2 июля 2009 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
8. Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 1 июн. 2011 г. № 687: в ред. от 01.04.2014 № 301 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
9. Новости «Общественно-политические и в области права» [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=182283>. – Дата доступа: 31.03.2016.
10. Основополагающие принципы устойчивого пространственного развития европейского континента [Электронный ресурс] // Council of Europe. – Режим доступа: <http://www.coe.int/t/dgap/localdemocracy/cemat/VersionPrincipes/Russe.pdf>. – Дата доступа: 31.03.2016.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ