

МИРОВОЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖБАХ

Белорусская государственная академия связи
г. Минск, Республика Беларусь

Базаргелдиев Р.

Карпук А.А. – к.т.н., доцент

Приведен обзор опыта внедрения информационных технологий в таможенных службах различных стран. Рассмотрены подходы с приобретением тиражируемой информационной системы и с разработкой национальной информационной системы. Дана краткая характеристика информационных систем, имеющих на рынке, и собственных информационных систем отдельных стран.

Использование информационных технологий является неотъемлемой составляющей современной таможенной политики. С одной стороны, это обусловлено необходимостью ускорения производства таможенных операций, с другой – способствует прозрачности совершаемых таможенных операций, что снижает коррупционные риски. В настоящее время в развитых странах, в том числе в большинстве постсоветских стран, наиболее активно применяются таможенные информационные технологии предварительного информирования таможенных органов, электронного декларирования товаров с использованием Интернет и автоматического выпуска товаров.

По ряду причин в Туркменистане темпы внедрения информационных технологий в таможенных службах пока отстают от многих стран. Целью научных исследований автора является разработка предложений по дальнейшему развитию применения информационных технологий в таможенных службах Туркменистана. На первом этапе исследований был проведен анализ мирового опыта внедрения информационных технологий в таможенных службах, результаты которого изложены в настоящей работе.

Исходя из опыта разных стран, можно выделить два подхода к информатизации деятельности таможенных служб. Первый подход состоит в приобретении универсальной тиражируемой информационной системы, разработанной для использования в разных странах. Второй подход состоит в разработке национальной информационной системы, ориентированной на собственную страну. Оба варианта имеют свои достоинства и недостатки. В случае внедрения тиражируемой информационной системы внедряющая таможенная служба сталкивается с проблемами ее настройки и доработки под задачи, стоящие перед таможенной службой, с учетом национального законодательства в сфере таможенного оформления. Преимуществами выбора готовой информационной системы являются сравнительно невысокая стоимость и значительное сокращение сроков от момента постановки задачи об информатизации конкретных таможенных процессов до начала штатной эксплуатации реализующей их информационной системы. Недостатками разработки национальной информационной системы является ее высокая стоимость и длительное время разработки и внедрения. Преимуществами являются максимальное соответствие системы потребностям таможенных служб, возможность постоянного совершенствования и развития системы и ее программного обеспечения.

В странах, решивших использовать в таможенных органах покупную систему, возникает проблема выбора информационной системы, в максимальной степени соответствующей потребностям таможенных органов и требующей минимальных затрат на внедрение и эксплуатацию. В настоящее время на рынке имеется более десятка информационных систем, которые могут быть настроены под различные процессы в сфере управления таможенной деятельностью. Наиболее известными из них являются ASYCUDA, SOFI (SOFIX), TIMS/TRIPS-Customs. Все имеющиеся системы разработаны в соответствии с действующими международными стандартами, требованиями Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации.

Система ASYCUDA [1, 2] разработана экспертами Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) в целях упрощения и развития международной торговли посредством сокращения времени таможенного оформления товаров. Система является универсальной и легко настраивается под различные задачи, стоящие перед таможенными органами. Она является многоязычной: функционирует на 25 языках, включая русский. Срок внедрения системы занимает около двух лет. Впервые в эксплуатацию данная система была запущена в странах Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС).

Система ASYCUDA является самой популярной информационной системой, предложенной к тиражированию. В настоящее время различные версии системы (ASYCUDA World, ASYCUDA++, ASYCUDA Version2) используются таможенными службами в 90 государствах, в том числе в государствах ЕС Румынии, Латвийской Республике, Литовской Республике, Республике Мальта, Эстонской Республике, Словацкой Республике. На прострэнстве СНГ ее используют таможенные службы Республики Молдова, Республики Армения и Грузии.

Система TIMS/TRIPS-Customs была разработана инвестиционным агентством Великобритании Crown Agents и эксплуатируется с 1995 г. Она внедрена в таможенных службах Республики

Мозамбик, Республики Ангола, Содружества Багамских островов, Каймановых островов (заморская территория Великобритании в Вест-Индии), Ямайки, Федерации Сент-Китс и Невис. Частичное внедрение осуществлено в таможенной службе Республики Болгарии, Латвийской Республики, Республики Косово, Республики Филиппины. Однако в настоящее время информация о системе отсутствует на официальном сайте Crown Agents, что говорит о прекращении внедрения и сопровождения системы.

Система SOFI/SOFIX/SOFIWEB [3] разработана французской таможенной службой и эксплуатируется с 1974 г. Она используется таможенными службами Арабской Республики Египет, Республики Кот-д'Ивуар, Турецкой Республики, Аргентинской Республики, Республики Парагвай, Республики Гондурас, Таити.

Система e-biscus [4] разработана французской компанией Bull S.A. Она применяется в таможенных службах 28 государств, включая 14 таможенных служб государств ЕС. В настоящее время компания Bull S.A. активно сотрудничает с таможенными службами Республики Болгарии, Республики Кипра, Ирландии, Литовской Республики, Республики Мальта, Королевства Марокко, Республики Польша, Румынии и Турецкой Республики.

Система e-biscus позволяет в режиме реального времени отслеживать поставки, обрабатывать декларации, начислять пошлины, налоги, гарантии, контролировать применение мер нетарифного регулирования, определять высокорисковые грузы, ускорять выпуск товаров. Она предусматривает приоритетную обработку информации уполномоченных экономических операторов, анализ базы данных деклараций в целях выявления высокорисковых поставок, выбор субъектов для постаудитных проверок, анализ результатов расследований и проведения постаудитных проверок для уточнения и коррекции критериев риска. Система e-biscus включает модули: манифест, оформление, тарифного и нетарифного регулирования, систему управления рисками, постаудит. Для стран членов ЕС разработаны специальные модули: TARIC, TQM (Tariff Quotas Management), Surveillance и др.

В последнее десятилетие появилось новое направление в использовании информационных технологий – создание электронного торгового сообщества, объединяющего участников внешнеэкономической деятельности, таможенную службу, банки, грузоотправителей, порты, аэропорты, брокеров, контролирующие органы и т.д., которое получило название технология TradeNet. Она позволяет синхронизировать процессы информатизации таможенных служб, иных контролирующих органов, коммерческих организаций. Данная технология применяется в Республике Сингапур (TradeNet), Республике Сенегал (Orbus 2000), Республике Корея (UNI-PASS) [5].

Из изложенного можно сделать выводы, что среди таможенных служб, внедривших покупные информационные системы, нет таможенных служб экономически развитых государств. Как правило, таможенные службы развитых государств разрабатывают собственной информационной системы, что позволяет им иметь полную свободу действий при развитии таможенной информационной системы и дальнейшей ее модернизации.

Таможенная служба США эксплуатирует несколько независимых систем в рамках интегрированной системы ITDS (система данных международной торговли): основной является ACS (автоматизированная коммерческая система), кроме того, функционируют ABI (автоматизированный брокерский интерфейс), ACH (система автоматизированных платежей), AMS (автоматизированная система подачи манифестов), AES (автоматизированная экспортная система) [6]. Таможенные службы Канады используют совокупность систем ACROSS (система поддержки ускоренного выпуска грузов), CADEX (система обмена данными) и RNS (система подтверждения выпуска). Таможенная служба Российской Федерации также пошла по пути создания собственной информационной системы – Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС).

Результаты проведенного анализа мирового опыта внедрения информационных технологий в таможенных службах будут положены в основу предложений по дальнейшему развитию применения информационных технологий в таможенных службах Туркменистана.

Список использованных источников:

1. Годунов, Д. Информационно-технологические решения ЮНКТАД по внедрению «Единого окна» / Д. Годунов. – 4 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/v8.pdf – Дата доступа: 28.02.2019.
2. О проекте АСИКУДА. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://asycuda.org/ru/about-ru/> – Дата доступа: 28.02.2019.
3. Степанова, Е.А. Система таможенного оформления SOFIX / Е.А. Степанова, П.Н. Афонин. – 3 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://spbta.customs.ru/spbta/images/stories/chtenia/2009/PDF/stepanova.pdf> – Дата доступа: 28.02.2019.
4. Ермакова, В.В. Использование опыта применения информационных таможенных технологий Европейского Союза при осуществлении таможенного оформления и контроля в Российской Федерации / В.В. Ермакова // Ученые записки Санкт-Петербургского филиала РТА. – 2004. – № 2 (22). – С. 135-139.
5. Кротов, И.Е. Об опыте внедрения информационных таможенных систем в Республике Корея / И.Е. Кротов, В.В. Ермакова // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 3. – С. 24-30.
6. Турдубеков, Б.М. Опыт работы таможенных служб промышленно развитых стран / Б.М. Турдубеков, А.Б. Карбекова // ЖАМУнун Жарчысы. – 2015. – № 2. – С. 110-113.