

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЛИЦАМИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Григорьев А.А.

Государственная инспекция Республики Беларусь по электросвязи Министерства связи и информатизации Республики Беларусь (республиканское унитарное предприятие по надзору за электросвязью «БелГИЭ»), г. Минск, Республика Беларусь, grigorjev.aleksei@yandex.ru

The article is devoted to the peculiarities of administrative procedures for persons with disabilities. The article discusses the problems of the implementation rights in the context of the development of the information society, proposes to improve legislation in this area.

Реализация права на образование осуществляется в комплексе с реализацией ряда иных прав, которые в современном белорусском обществе осуществляется посредством выполнения административных процедур. В Республике Беларусь обширна правовая база, комплексно регламентирующая вопросы осуществления административных процедур (действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа (его принятием, согласованием, утверждением), либо регистрацией или учетом заинтересованного лица, его имущества, либо предоставлением денежных средств, иного имущества и (или) услуг за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, из имущества, находящегося в республиканской или коммунальной собственности). К числу таких документов следует отнести Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 года № 433-З "Об основах административных процедур", указы Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 "Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан", от 24 мая 2018 г. № 202 "О службе "одно окно", постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 "Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь" и ряд других [1].

При этом ряд нормативных правовых актов регламентирует вопросы использования информационно-коммуникационных технологий при осуществлении данных процессов, в том числе Директива Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 "О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения", Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 "О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет", постановления Совета Министров от 29 апреля 2010 г. № 645 "О некоторых вопросах интернет-сайтов государственных органов и организаций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 февраля 2006 г. № 192", от 14 июля 2017 г. № 529 "Об административных процедурах, подлежащих осуществлению в электронной форме", от 22 августа 2017 г. № 637 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "Об основах административных процедур" [1].

Вместе с тем в данных правовых актах недостаточно четко раскрыт правовой механизм реализации права инвалидов (лиц с ограниченными возможностями), что вызывает особенное беспокойство при попытках максимального перевода административных процедур в электронную форму, что без надлежащего учета прав инвалидов может привести к невозможности реализации ими своих основополагающих прав, в том числе права на получение образования.

Так, в Законе "Об основах административных процедур" вовсе отсутствует упоминание об инвалидах (лиц с ограниченными возможностями). Некоторый акцент на персонализированной защите указанной категории лиц сделан в Директиве Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 и Указе Президента Республики Беларусь от 24 мая 2018 г. № 202, которые указывают на необходимость надлежащей организации мест приема граждан в государственных органах, осуществляющих административные процедуры, включая обеспечение достаточным количеством сидячих мест для посетителей и парковочных мест для транспорта, питьевой водой, иными удобствами, формирование безбарьерной среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями передвижения в

целях их беспрепятственного доступа к местам приема граждан (затрагивая только отдельные категории лиц). Однако данные меры способствует защите прав инвалидов, которые могут самостоятельно или с помощью иных лиц быть доставлены к местам осуществления административных процедур, что не совсем учитывает требования Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года и положения Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 справедливо указывается на то, что следует переходить к новому, более высокому уровню взаимодействия государства и народа, основываясь на современном уровне развития информационных технологий и максимально используя имеющиеся возможности в сфере информатизации и создавать такие условия, при которых граждане и представители юридических лиц будут тратить минимум времени и сил при обращении в государственные органы и организации, оказывающие услуги, обеспечивающие жизнедеятельность населения, а также активно участвовать в выработке важнейших управленческих решений, что будет затруднено без возможности дистанционного общения граждан, являющихся инвалидами, и государства.

В развитие данных документов постановление Совета Министров от 29 апреля 2010 г. № 645 предусмотрело дополнительную защиту отдельных категории инвалидов, предусмотрев доступность сайтов государственных организаций для инвалидов по зрению в соответствии с требованиями, определенными в технических нормативных правовых актах. Во исполнение данных предписаний на сайтах большей части государственных организаций реализована функция версии для слабовидящих, что является значительным шагом в защите их прав. Однако данную меру трудно признать достаточной, так как ее реализация не является всеохватывающей (названные нормы не распространяются на незрячих, и не реализована 100 процентная реализация данных норм государственными организациями).

В целях исправления данных проблем целесообразна более полная реализация норм Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года в части выработки стандартов и руководящих ориентиров, для внедрения средств, облегчающих мобильность, устройствах и ассистивных технологиях, в том числе новых технологиях, а также других формах помощи, вспомогательных услугах и объектах. Например, в постановлении Совета Министров от 29 апреля 2010 г. № 645 или иных нормативных правовых актах целесообразно определить орган контроля за исполнением указанных предписаний и применяющий санкции за их неисполнение, предусмотреть возможность озвучивания сайтов (допустимо использовать опыт имеется в радиочастотной службе Швеции, который признан лучшим в данной стране), предусмотреть в нормативных правовых актах использования не только речевые, но и жестовые языки, другие формы неречевых языков при осуществлении административных процедур, в том числе при дистанционном общении, определить правила использования видеоконференцсвязи при общении с заявителями и заинтересованными лицами.

Литература

1. БД «Административные процедуры» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/bank-dannykh-administrativnye-protsedury/pravovye-akty/>. – Дата доступа 01.11.2019.