

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В СТАЦИОНАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИХ ПРАВ

Сороколит Я.Л.

Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты, г. Минск, Республика Беларусь

The article discusses the problems of social and labour rehabilitation, protection of the rights and legitimate interests of people with mental disorders in stationary social services institutions in the Republic of Belarus, offers various ways of supported employment for more effective social rehabilitation.

В Республике Беларусь в настоящее время функционирует 51 психоневрологический дом-интернат для престарелых и инвалидов (далее – ПНИ), а также 9 домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития. Одним из направлений работы в данных учреждениях является социально-трудовая реабилитация, направленная на восстановление или формирование трудовых навыков проживающих.

До сегодняшнего дня исторически сложилась практика применения в стационарных учреждениях социального обслуживания мероприятий лечебно-трудовой деятельности в социально-реабилитационных целях. Для этого в домах-интернатах организовывались как подсобные хозяйства, так и лечебно-производственные мастерские, клубы по интересам, кружки.

Достаточно часто основная задача таких мероприятий заключалась в обеспечении занятости большинства проживающих хоть какой-то полезной деятельностью, а не возвращение (приобщение) к трудовой деятельности. Говорить о полноценной социально-трудовой реабилитации в целом, а также реинтеграции, ресоциализации – в частности, имея в виду восстановление (приобретение, сохранение) более высокого социального статуса, при таком подходе не приходилось. Граждане, проживающие в ПНИ, участвующие в мероприятиях лечебно-трудовой деятельности (трудовой терапии), являясь признанными в установленном порядке недееспособными, не получают заработную плату, вознаграждение за свой труд – следовательно, не работает принцип подкрепления, не восстанавливается (формируется) навык волевого контроля деятельности, когда получение вознаграждения за

результаты своих действий отложено (заработная плата начисляется по завершении периода выполнения работы (месяца)).

Также следует отметить тот факт, что основной контингент проживающих в домах-интернатах психоневрологического профиля составляют лица с инвалидностью, признанные в установленном порядке недееспособными, при этом значительную часть составляют люди трудоспособного возраста, имеющие трудовой опыт по различным специальностям. Данные обстоятельства обуславливают изменения в подходах к социально-трудовой реабилитации, основываясь на международном опыте и международных документах, закрепляющих права людей с инвалидностью (Конвенции о правах инвалидов (ООН, 2006), Декларации о правах умственно отсталых лиц (ООН, 1971)).

Основная суть этих изменений – признание права на труд и достойную заработную плату лиц с инвалидностью, страдающих психическими расстройствами, а также признанных недееспособными, и, соответственно, предупреждение дискриминации указанных категорий граждан. Однако на сегодняшний день согласно Трудовому законодательству трудовой договор, заключенный между нанимателем и лицом, признанным в установленном порядке недееспособным, признается недействительным (статья 22 Трудового кодекса Республик Беларусь), что в значительной мере препятствует их трудоустройству и полноценной ресоциализации, а, следовательно, принципам деинституционализации.

В настоящее время принцип деинституционализации широко распространен во всем мире, в основном, в странах Западной Европы, Северной Америки и Канаде. При этом основная задача деинституционализации – отказ от учреждений длительного пребывания лиц, страдающих психическими расстройствами. В нашей стране решению этой задачи пока еще уделяется недостаточно внимания. В первую очередь, это связано со сложностями реорганизации существующих стационарных учреждений социального обслуживания и, как следствие, создания реабилитационных центров временного пребывания граждан, страдающих психическими расстройствами, в период обострений или сложной жизненной ситуации, а также необходимости развития социальной поддержки указанной категории граждан разной степени и объема по месту их постоянного проживания. Во-вторых, существенной преградой на пути реализации принципа деинституционализации, является невозможность полноценного трудоустройства недееспособного гражданина, основывающееся на отождествлении понятий недееспособность и нетрудоспособность и, как следствие, законодательном запрете на включение недееспособного гражданина в число субъектов трудовых отношений в статусе работника.

Возможным решением данной проблемы станут изменения законодательства в отношении лиц, признанных вследствие психического заболевания ограниченно дееспособными и не в полной мере способными понимать значение своих действий или руководить ими.

Согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» в статьи 29 и 30 Гражданского кодекса Республики Беларусь вносятся существенные дополнения, закрепляющие использование ограниченной дееспособности в отношении лиц с психическими расстройствами. Так, в частности, гражданин, признанный судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, ограниченно дееспособным и над которым установлено попечительство, может получать заработок, пенсию и иные доходы и распоряжаться ими. Из этого следует, что, если психическое состояние гражданина, который был признан недееспособным вследствие психического расстройства (заболевания), улучшилось, то суд может признать этого гражданина полностью или ограниченно дееспособным, что может позволить значительному количеству граждан, проживающих в ПНИ, быть трудоустроенными, получать вознаграждение за свой труд, распоряжаться им по своему усмотрению, а в перспективе – жить в социуме.

В связи с этим внедрение института поддерживаемого трудоустройства ограниченно дееспособных лиц в практику социально-трудовой реабилитации ПНИ позволит сохранить преемственность и последовательность в социальной и трудовой реабилитации людей, страдающих психическими расстройствами, подготовить и адаптировать их к самостоятельной жизни в социуме. С другой стороны, поддерживаемое трудоустройство позволит снять, в некоторой степени, финансовую нагрузку с местного бюджета за счет частичной оплаты проживающим своего пребывания в стационарном учреждении (в перспективе – по типу дома сопровождаемого проживания, своего рода общежития и т.п.), а также обеспечит данную категорию граждан возможностью работать, получать вознаграждение за свой труд, а значит более эффективно социализироваться. Кроме того, экономический эффект для бюджета будет достигаться за счет уплаты налогов и иных отчислений с заработной платы (вознаграждения), а для самого человека – за счет формирования страхового стажа как условия получения в будущем трудовой, а не социальной пенсии, т.е. более высокого уровня материальной обеспеченности в пожилом возрасте.

Целью поддерживаемого трудоустройства в данном случае будет содействие в адаптации к новому месту работы, когда определённое время специалист, не являющийся сотрудником ПНИ, сопровождает ограниченно дееспособного гражданина, помогает в освоении трудовых обязанностей, решает возникающие вопросы с нанимателем, помогает разрешать возможные конфликты. Также специалист, ответственный за поддерживаемое трудоустройство, проводит профилактическую работу с нанимателем, с будущим трудовым коллективом работника, разъясняя проблемы взаимодействия с лицами, страдающими психическими расстройствами.

Хорошей практикой для реализации трудовой деятельности граждан с психическими расстройствами, умственной отсталостью может стать такая форма сопровождения и обучения как наставничество. Наставничество представляет собой закрепление за новым работником с ограниченной дееспособностью опытного сотрудника непосредственно на рабочем месте, который осуществляет профессиональное обучение и контроль за работой своего «подопечного» за дополнительную плату. При этом наставником разрабатывается тематический план на период обучения на производстве, ставятся цели, задачи и примерные сроки реализации. Для лиц с умственной отсталостью наставничество может иметь длительный характер.

Реализация прав и законных интересов всех категорий граждан без исключения – базовый принцип социального государства. Ограничение дееспособности человека означает признание его потребности в специальных условиях и поддержке для реализации своих прав, включая право на труд. В связи с этим ответственность по созданию таких специальных условий, не ущемляющих права людей с ограниченной дееспособностью и обеспечивающих их социальную интеграцию и формирование инклюзивного общества, не может быть возложена непосредственно на самих таких людей, а является задачей государства, его институтов и общества в целом. Создание возможностей и необходимых условий на рынке труда – таких, как квотирование на предприятиях мест для людей с инвалидностью, создание специальных предприятий для трудоустройства лиц, страдающих психическими расстройствами, экономическое стимулирование данных предприятий, а также сопровождение на всех этапах социально-трудовой реабилитации указанных категорий граждан необходимо как в целях обеспечения реализации их прав, так и в интересах социально-экономического развития Республики Беларусь, поскольку позволяет более эффективно использовать человеческий и трудовой потенциал.

Литература

1. О социальном обслуживании : Закон Респ. Беларусь, 22 мая 2000г. № 395-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.06.2012 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 50. – 2/170.

2. О некоторых вопросах оказания социальных услуг : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2012 г., № 1218 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 20.07.2017 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2013. – 5/36756.

3. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 17 июл. 2018г., №135-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2018. – 2/2573.