

И. П. Сидорчук, Е. Г. Крысь

Цифровое общество и концепция правовых решений в Республике Беларусь

Институт информационных технологий учреждения образования «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники», г. Минск, Республика Беларусь

Аннотация. В статье проанализированы нормативные правовые акты в области цифрового общества, дана их классификация, определена суть концепции правовых решений.

Ключевые слова: цифровое общество; информационная инфраструктура; информационная безопасность; цифровое развитие; информатизация

Республика Беларусь с 2010 г. взяла динамичный курс на цифровизацию и стала одной из первых в мире стран, легализовавшей смарт-контракты, и внедрившей технологии блокчейн («blockchain»). В эксплуатацию введена прикладная задача, функционирующая на базе технологической платформы блокчейн «Реестр банковских гарантий». В ноябре 2018 г. по поручению Мозырского НПЗ «Приорбанк» впервые провел для нашей страны международную сделку-гарантию на блокчейне для российской компании на платформе R-chain. Для операции использовалось ПО «Райффай-

зенбанка» [1]. В 2018 г. Беларусь вошла в топ-10 блокчейн стран Европы. В 2021 г. была принята Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы. Все эти результаты были достигнуты благодаря использованию ряда новых правовых решений. Учитывая ключевое влияние правового инструментария на процессы цифровизации, актуально провести комплексную оценку и определить концепцию правовых решений, обеспечивающих цифровое развитие.

Нормативные правовые акты (далее – НПА) с учетом предмета правового регулирования могут быть классифицированы на четыре группы.

Первая группа – это НПА, определяющие приоритеты и направления цифрового развития, включая развитие информационной инфраструктуры. К ним, в частности, относятся Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы», Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021–2025 годы» [2].

Вторая группа – это НПА, регулирующие общественные отношения в сфере создания и использования информационной инфраструктуры. Например, Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» урегулировал общественные отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией; создании и использовании информационных технологий, информационных систем и информационных сетей, формировании информационных ресурсов; организации и обеспечении защиты информации.

Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» определил правовые основы применения электронных документов, установил основные требования, предъявляемые к электронным документам, а также правовые условия использования электронной цифровой подписи в электронных документах. Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» создал условия для обеспечения защиты персональных данных, прав и свобод физических лиц при обработке их персональных данных и др.

Третья группа – это НПА, направленные на создание организационных структур, содействующих развитию цифровой экономики и информационной инфраструктуры, в том числе: Указ Президента Республики Беларусь от 16 января 2020 г. № 13 «О республиканском фонде универсального обслуживания связи и информатизации», Указ Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» [2].

Далее, следует отметить НПА, направленные на правовое обеспечение информационной безопасности. К числу документов, которые можно включить в **четвертую группу**, например, относятся: постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 «О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь» – представляет систему официальных взглядов на сущность и содержание обеспечения национальной безопасности в информационной сфере и определяет стратегические задачи и приоритеты в области обеспечения информационной безопасности. Следует также отметить один из новых документов Указ Президента Республики Беларусь Указ № 40 от 14 февраля 2023 г. «О кибербезопасности». Документом определяется правовая основа создания и функционирования национальной системы обеспечения кибербезопасности, предусматривающей формирование комплексного многоуровневого механизма противодействия кибератакам на государственные органы и организации, критическую информационную инфраструктуру. В частности, конкретизированы функции и задачи по обеспечению кибербезопасности государственных органов и иных организаций, закреплена персональная ответственность их руководителей, а также

определены владельцы критически важных объектов информатизации, обеспечивающие первоочередное создание центров кибербезопасности. Указ направлен на дальнейшую реализацию положений Концепции национальной безопасности и взаимосвязан с Концепцией информационной безопасности. Реализация мер, предусмотренных в Указе, позволит консолидировать усилия по предотвращению, обнаружению и минимизации последствий кибератак на объекты информационной инфраструктуры, тем самым повысить безопасность и надежность информационных систем [3].

Помимо правового регулирования на государственном уровне проводится ряд организационных мероприятий для развития информационной инфраструктуры. Начиная с 2022 года на Министерство связи и информатизации Республики Беларусь возложены дополнительные функции государственного управления в сфере цифрового развития, в том числе: выработка единой технической и технологической политики в сфере цифрового развития, координация внедрения информационных технологий в сфере государственного управления, разработка проектов в сфере цифрового развития. Кроме того, это министерство должно определять перечень объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государственных органов и организаций, используемых для функционирования распределенной системы обработки данных и размещения государственных цифровых платформ и государственных информационных систем (по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь (ОАЦ) и др.

Создаются структурные подразделения при органах государственного управления, например, Управление информационных технологий аппарата Министерства юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст). Основными целями организационной структуры являются: реализация Концепции информатизации на основе современных информационных технологий и руководство информационной вертикалью органов и учреждений Минюста, определение перспективных направлений информатизации органов и учреждений Минюста и др.

В целях содействия цифровому развитию страны формируются специализированные органы, в том числе: Национальный центр защиты персональных данных Республики Беларусь, а также иные структуры, например, Наблюдательный совет и Администрация Парка высоких технологий (ПВТ), Белорусское общественное объединение специалистов в области искусственного интеллекта.

В республике также для практического сопровождения вопросов цифровизации и их ускоренного развития создан Центр цифрового развития, направленный на содействие государственным органам и организациям в подготовке и реализации мероприятий в сфере цифрового развития.

Интерес представляет и работа Центра перспективных исследований в сфере цифрового развития, деятельность которого сосредоточена на организационном сопровождении экспертизы мероприятий в сфере цифрового развития. Совет по проектам в сфере цифрового развития станет постоянно действующим межведомственным координационным органом, осуществляющим в пределах компетенции на коллегиальной основе рассмотрение вопросов цифрового развития.

Опираясь на международный опыт, Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь разработана система национальных статистических показателей развития цифровой экономики, которая включает в себя пять блоков показателей – информационно-коммуникационную инфраструктуру, использование информационно-коммуникационных технологий населением и организациями, инфраструктуру информатизации, цифровую трансформацию, национальную индустрию ИКТ.

Упрощаются процессы заключения и реализации договоров в сфере цифрового развития. В частности, Указ Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации», о котором упоминалось выше расширил механизмы финансовой поддержки процессов цифрового развития, а также создал механизм внедрения разработанных (существующих на рынке) программных продуктов, включая средства республиканского фонда универсального обслуживания связи и информатизации, местные инновационные фонды.

С учетом изложенного полагаем, что сутью концепции правовых решений в республике являются государственно-правовые меры, включающие определение приоритетов и направлений цифрового развития; формирование информационной инфраструктуры; создание организационных структур, содействующих развитию цифровой экономики и информационной инфраструктуры; обеспечение информационной безопасности; организационные мероприятия для развития информационной инфраструктуры.

Список литературы:

1. В Беларуси впервые провели международную сделку-гарантию на блокчейне [Электронный ресурс]. – Режим доступа.– <https://tech.onliner.by/2018/11/08/blockchain-13>. – Дата доступа: 04.01.2023.
2. Косенков, А «IT-страна»: обратная сторона цифровизации Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eurasia.expert/it-strana-obratnaya-storona-tsifrovizatsii-belarusi/>. – Дата доступа: 04.01.2023.
3. Официальный сайт Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-40-ot-14-fevralya-2023-g>. – Дата доступа: 06.03.2023.

I. P. Sidorchuk, E. G. Kryz

Digital society and the concept of legal solutions in the Republic of Belarus

Institute of Information Technologies of the educational Institution "Belarusian State University of Informatics and Radioelectronics", Minsk, Republic of Belarus

Abstract. *The article analyzes the normative legal acts in the field of digital society, their classification is given, the essence of the concept of legal solutions is determined.*

Keywords: digital society; information infrastructure; information security; digital development; informatization