

## 68. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Бобрик А.Ю., Завалюк Д.Н.*

*Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники  
г. Минск, Республика Беларусь*

*Орлова Е.И. – старший преподаватель*

**Аннотация.** Рассмотрены отдельные аспекты правового регулирования в сфере игорного бизнеса в Республике Беларусь. Проанализированы изменения законодательства, контролирующего работу игорных заведений, в связи с развитием информационно-коммуникационных технологий. Изучены нововведения, вносимые проектом Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (вопросы осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса).

Индустрия игрового бизнеса начала свое развитие в 1992 году с открытия первого казино на территории страны и впоследствии стала важным источником финансирования для государственного бюджета. Отчётные цифры, приводимые Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь, подтверждают перспективность этого вида предпринимательской деятельности: за 2020 год в бюджет Республики Беларусь поступило 39,6 млн. бел. рублей в качестве налога на игорный бизнес и 37,6 млн. бел. рублей в качестве подоходного налога с физических лиц, исчисленного с доходов в виде выигршей, полученных от организаций, ведущих игорный бизнес.

Развитие информационных технологий и электронной коммерции отразилось на всех видах бизнеса, в том числе и в сфере игорного. В результате в сети Интернет появились сервисы, организующие и проводящие азартные игры в режиме онлайн. Несомненно, перевод игорных заведений в виртуальное пространство потребовал внесения изменений в законодательство, регулирующее деятельность в сфере игорного бизнеса в Республике Беларусь. В данной работе будут изучены отдельные аспекты этого законодательства, проанализированы внесённые в него изменения, в частности, предлагаемые проектом Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г., № 9 «Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь»») [1]. Основными причинами выдвигаемых проектом изменений стали отток белорусских игроков на зарубежные платформы и необходимость в повышенной защите и надёжной верификации данных пользователей, принимающих участие в онлайн азартных играх.

Так, в соответствии с пунктом 3 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса регламентированы разрешённые виды деятельности в данной сфере бизнеса: содержание букмекерской конторы, содержание виртуального игорного заведения, содержание зала игровых автоматов, содержание казино, содержание тотализатора [2]. А также, согласно пункта 4, определены допустимые для организации и проведения азартные игры: букмекерская игра, букмекерская онлайн-игра, игра бинго, игра в карты, игра в кости, игра на игровых автоматах, игра тотализатора, онлайн-игра в карты, онлайн-игра тотализатора, слот-игра, цилиндрическая игра (рулетка), к которым не относятся лотереи и рекламные игры [2]. Однако практика реализации азартных игр в Республике Беларусь демонстрирует необходимость в оптимизации этого перечня азартных игр, разрешённых на территории страны. На данный момент законодательство требует утверждения и согласования правил их организации и проведения с Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь. Проект Указа предлагает исключить указанный орган из процедуры анализа правил предлагаемой организатором азартной игры и упрощает процедуру её внедрения. С другой стороны, на наш взгляд, согласование правил игры с Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь позволяло организатором быть уверенными в их соответствии действующему законодательству страны, а игрокам – в законности и честности игры. Таким образом, нововведение может негативно сказаться на обеспечении контроля и соблюдения правил в сфере азартных игр. Для обеспечения эффективного функционирования и регулирования онлайн игорного бизнеса в Республике Беларусь необходимо найти оптимальный баланс между упрощением процедур и обеспечением контроля над деятельностью операторов игровых платформ.

Законодательно деятельность игорных заведений в режиме онлайн стала возможной в 2019 году [3]. Обязательным условием осуществления игорного бизнеса является наличие лицензии. Именно лицензирование позволяет государству отслеживать все протекающие в игорных заведениях процессы и снижает вероятность криминализации в данной сфере.

Кроме того, ежегодно обновляемое законодательство определяет правила и объекты налогообложения в сфере игорного бизнеса. Согласно закону от 27.12.2023 № 327-3 «Об изменении законов по вопросам налогообложения» внесены изменения в один из особых режимов

налогообложения – налог на игорный бизнес. Плательщиками налога на игорный бизнес, как и ранее, признаются организации – юридические лица Республики Беларусь. Не изменились и общие условия применения налога на игорный бизнес. Доходы, полученные плательщиками от осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса, не облагаются НДС, за исключением этого налога, взимаемого при ввозе товаров на территорию Республик Беларусь, налогом на прибыль. Объектами налогообложения на игорный бизнес по-прежнему признаются игровые столы, игровые автоматы, кассы тотализаторов, кассы букмекерских контор, игровой доход. При этом изменены ставки налога на игорный бизнес в сторону увеличения в среднем на 7,5 %. С учетом увеличения составят: на игровой стол (8443 бел. руб.), игровой автомат (284 бел. руб.), кассу тотализатора (2661 бел. руб.), кассу букмекерской конторы (1774 бел. руб.) Ставка на игорный бизнес осталась – 4 % применительно к деятельности в сфере игорного бизнеса по содержанию казино, зала игровых автоматов, букмекерской конторы, тотализатора и 8 % в отношении деятельности в сфере игорного бизнеса по содержанию виртуального игорного заведения. Налоговым периодом на налогу на игорный бизнес, как и ранее, признается календарный месяц. Также не изменился порядок исчисления налога, срок его уплаты и предоставления налоговых деклараций. Следует отметить, что Законом от 30.12.2022 г. № 230-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения (в части исчисления и уплаты налога на игорный бизнес) был введен новый объект налогообложения налогом на игорный бизнес в отношении деятельности по содержанию виртуального игорного заведения – игровой доход.

Согласно проекта Указа, для контроля поступления налогов от организаторов игорных заведений, как виртуальных, так и реальных, объекты налогообложения должны быть поставлены на учёт в специальной компьютерной кассовой системе, минуя Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь. Данная система собирает сведения обо всех игорных заведениях, позволяя государственным органам осуществлять прозрачный контроль оборота в них денежных средств.

Как отмечалось ранее, одна из целей внесения правок в законодательство – уменьшить отток белорусских игроков на зарубежные площадки. Так, проект Указа даёт определение понятию внешнего IP-адреса устройства, с которого участник азартной игры принимал участие в азартной игре – публичный IP-адрес конечного сетевого оборудования (устройства), присваиваемый (назначаемый) оператором электросвязи (интернет-провайдером) абоненту и используемый участником азартной игры. Виртуальные игорные заведения должны вести учёт этих IP-адресов, и предоставлять их по требованию уполномоченных органов. Кроме того, проект вносит дополнение, затрагивающее осуществление денежного перевода в иностранный банк с целью участия в азартной игре. Поправки в закон предлагают запретить проведение подобных платежей, возлагая ответственность за контроль над данными банковскими операциями на банки-эмитенты платёжных карточек.

Верификация идентификационных данных посетителей виртуальных игорных заведений проводится с целью фиксации легальности получаемых лицом доходов, а также для проверки достоверности предоставленных пользователем личных данных. Возрастной ценз для посещения виртуальных игорных заведений в 2024 году составляет 21 год (до 2019 г. – 18 лет). Однако, на наш взгляд, описанных в законодательстве мер недостаточно для предотвращения регистрации в онлайн-казино лиц, участие которых в азартных играх не разрешено законодательством. На данный момент верификация с использованием документа, удостоверяющего личность, осуществляется вручную. Проект Указа же предлагает внесение всех персональных данных в единую информационную систему, которая впоследствии позволит автоматизировать процесс верификации.

Таким образом, вносимые проектом Указа поправки в законодательство, контролирующее деятельность в сфере игорного бизнеса, должны положительно сказаться на доходах игорных заведений, действующих на территории Республики Беларусь. Однако, на наш взгляд, необходимо постепенно осуществлять запрет на посещение зарубежных виртуальных игорных заведений, поскольку резкая блокировка иностранных площадок может вовсе отнять всех потенциальных игроков. Кроме того, мы считаем, что законодательно должны быть закреплены нормы, не позволяющие развиваться игровой зависимости. Как виртуальные, так и реальные игорные заведения, могут устанавливать лимит денежных средств, допустимых для перевода на счёт заведения с целью принятия участия в азартной игре или максимальный размер ставки. Вопрос верификации данных заслуживает более тщательного рассмотрения, поскольку важно не допускать пополнения игрового счёта лицом, недопустимого к игре. На данный момент верификация с использованием документа, удостоверяющего личность, может применяться только при запросе вывода выигрыша, при этом пополнение счёта остаётся доступным и неподтверждённому лицу.

#### **Список использованных источников:**

1. Проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (вопросы осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://forumpravu.by/upload/pdf/Projekt\\_Ukaza\\_MNS\\_21.02.2024.pdf](https://forumpravu.by/upload/pdf/Projekt_Ukaza_MNS_21.02.2024.pdf). – Дата доступа: 09.03.2024.
2. Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь : указ Президента Респ. Беларусь, 10 янв. 2005 г., № 9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=p30500009>. – Дата доступа: 09.03.2024.
3. Пехота, Т. М. Игорный бизнес в Республике Беларусь: перспективы развития / Т.М. Пехота // Динамика правотворчества и правоприменения в новых условиях развития экономики: сб. науч. тр.: в 2 ч. / Ин-т парламентаризма и предпринимательства; под ред. А.А. Квятювич [и др.]. – Минск: ИПП, 2012. – Т. 2. – С. 31–36.