

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ВНЕДРЕНИЮ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ ТЕХНОЛОГИИ БОЛЬШИХ ДАННЫХ (BIG DATA) В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Раюшкин В.К.

*Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь,
г. Минск, ул. Берсона, 1а*

Научный руководитель: Свадковская Е. А. – к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой права интеллектуальной собственности юридического факультета БГУ

Аннотация. В статье проведен анализ правовой регламентации внедрения использования технологий больших данных (Big Data) в государственном управлении, экономических и социальных отношениях в стране. Сделан вывод о достаточно широком перечне принятых в Республике Казахстан правовых актов программного характера, а также о необходимости принятия специальных нормативных правовых актов, регулирующих использование больших данных в стране.

Ключевые слова. Большие данные, цифровизация, большие массивы данных, цифровые технологии.

Введение. На данный момент одним из выделяющихся государств в рамках пространства ЕАЭС в сфере развития как информационных технологий, так и их правовой регламентации является Республика Казахстан. В стране не только в сфере частноправовых отношениях, но и в сфере публичного права широко используются различного рода цифровые технологии, в том числе технологии обработки массивов данных огромного объема и количества. Большие данные (Big Data) (далее – большие данные) в Казахстане нашли свое активное внедрение в производстве, промышленности, здравоохранении, телекоммуникации, образовании, туризме, экологии, правоохранительной деятельности, социальных исследованиях, науке, электронной коммерции и многих других сферах, что способствует переходу Казахстана к так называемой Industry 4.0.

Как указывают некоторые авторы, «на казахстанских предприятиях, в качестве «Big Data» используются огромные массивы текстовой, цифровой, аудио и видеoinформации, которые аккумулируются в системе производственно-хозяйственной, предпринимательской деятельности» [1, с. 41].

Основная часть. Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 г. предусматривает необходимость развития технологию HealthTech (Технология здравоохранения), которая предусматривает эффективное оказание медицинских услуг посредством цифровых технологий, а также повсеместное внедрение цифровой медицины и искусственного интеллекта.

Одной из задач развития страны до 2025 г. названо создание единого цифрового пространства здравоохранения.

Также особое внимание в данном документе уделяется цифровизации образования. В том числе высшие учебные заведения должны будут стремиться к становлению smart-университетами и созданию образовательной цифровой экосистемы, а также необходима подготовка специалистов в области информационно-коммуникационных технологий для конкретных отраслей экономики, обладающих знаниями в области искусственного интеллекта, больших данных, виртуальной реальности и интернета вещей [2].

Кроме этого, одним из принципиальных изменений Республики Казахстан к 2025 г. для справедливого и эффективного государства на защите интересов граждан как

общенационального приоритета является укрепление функционирования института судебной власти, а также продолжение дальнейшего внедрения цифровых инструментов, как Big Data и «Судебная смарт-аналитика». В качестве одной из задач реализации общенационального приоритета построения диверсифицированной инновационной экономики названо «внедрение элементов искусственного интеллекта и повсеместное использование технологии Big Data». Во исполнение данной задачи планируется совершенствование нормативно-правовой базы страны, а также создание инфраструктуры, позволяющей внедрить аналитику на основе искусственного интеллекта и Big Data. Также особое внимание уделяется повышению доли инвестиций в научные исследования в данной области.

Как видим из вышеизложенного, данным документом уделено огромное внимание не только цифровизации всех сфер экономики, государственного управления и социальной среды, но и конкретным цифровым технологиям, основанным на аналитике больших данных. А также развитие технологий, обрабатывающих большие данные, названо в качестве приоритета дальнейшего развития страны, вплоть до 2025 г.

Далее обратимся к принятой 28 марта 2023 г. Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023 – 2029 годы (далее – Концепция цифровой трансформации) [3]. Данный программный документ затрагивает основные векторы дальнейшей цифровизации Казахстана, управления данными и кибербезопасности. В документе отражено, что передовые страны используют технологические тренды, такие как искусственный интеллект, BlockChain, Big Data, Internet-of-Things (интернет вещей), Cloud Technologies. Указывается, что можно адаптировать опыт Кореи и Сингапура по структурированию данных государственных органов для формирования Big Data и применения элементов искусственного интеллекта. Также в разделе, посвященном видению реализации цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности в Республики Казахстан закреплено, что во всех областях страны появятся опорные центры обработки данных. Учитывая, что инфраструктура мобильной связи 5G позволяет работать по принципу «всегда онлайн», при этом характеризуется низким потреблением энергии и вкупе с анализом больших данных (Big Data) и интернетом вещей (IoT) призвана стать одной из основ и главной движущей силой цифровой экономики.

Относительно основных принципов и подходов развития Казахстана установлено, что особое внимание будет уделено «Big Data» и искусственному интеллекту в целях повышения качества услуг государственных органов и частных организаций. Одним из важных законодательных процессов в части развития инновационной деятельности считается разработка правового поля для создания регулятивной «песочницы» в стране в целях устранения правовых барьеров для тестовой реализации перспективных инициатив частного и государственного секторов в сфере искусственного интеллекта, а также целостной инфраструктуры данных и аналитических платформ на основе искусственного интеллекта.

О высоком уровне участия государства в развитии больших данных свидетельствует также то, что именно государство заинтересовано в использовании результатов обработки таких больших данных. Так, согласно абз. 1 подраздела 2 раздела 3 Плана развития акционерного общества «Национальные информационные технологии» на 2024 – 2033 г., утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2023 года № 1145, «акционерное общество «Национальные информационные технологии», обладая компетенцией, закрепленной в подпункте 16) статьи 13 Закона «Об информатизации», по сбору, обработке электронных информационных ресурсов для осуществления аналитики данных, имеет возможность предоставлять государственным органам аналитическую информацию, основанную на технологиях Big Data. ... Развитие данного направления позволит внедрять технологии искусственного интеллекта и новых решений по аналитике больших данных...» [4].

В качестве одного из достижений акционерного общества «Национальные информационные технологии» приведен проект «Smart Data Ukimet». Основное назначение этого проекта состоит в ведении аналитики больших данных. Как отмечает Б. Ж. Рахметов, «Smart Data Ukimet» предназначена «для формирования единого пространства данных с целью предоставления аналитической информации по деятельности государственных органов. Данная система собирает, хранит и анализирует данные, накапливаемые в информационных системах министерств и акиматов. К Smart Data Ukimet подключены 57 баз данных информационных систем министерств национальной экономики, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, финансов, цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности, юстиции, образования и науки, индустрии и инфраструктурного развития, акимата г. Алматы» [5, с. 363]. Проект «Smart Data Ukimet» в апреле 2023 г. был номинирован на премию Data Excellence Hero Award (за профессионализм), а также стал одним из пяти лучших проектов в сфере работы с большими данными по итогам конференции ADV Conference, проходившей в Вене.

Также отметим, что помимо вышеописанных актов, касающихся вопросов правовой регламентации использования больших данных, ряд принятых в Республике Казахстан актов, регулирующих данные вопросы уже утратил свою силу. В частности, это касается следующих нормативных актов:

– Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 г. № 827 «Об утверждении Государственной программы ”Цифровой Казахстан“»;

– Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 г. № 727 «Об утверждении национального проекта ”Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций“»;

– Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года № 961 «Об утверждении Концепции развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и цифровой сферы»;

– Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 г. № 1050 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы» и некоторые другие.

Кроме этого, на данный момент в Республике Казахстан активно ведется работа по созданию Цифрового кодекса, проект которого, согласно существующей информации, будет включен в план законопроектных работ на 2024 год и внесен в Мажилис Парламента Республики Казахстан для обсуждения в сентябре 2024 года [6].

Столь широкое нормативное регулирование использования технологий больших данных положительно сказывается на распространенности в Республике Казахстан использования больших данных в различных сферах. Как указывают некоторые авторы, «в информационном поле Казахстана накоплено уже достаточно данных для технологии Big Data. Более того, активно создается инфраструктура обработки и управления большими объемами данных, которые помогают оптимизировать государственное управление и бизнес-процессы. Использование Больших данных в госсекторе становится необходимостью, что обязует нас готовиться к новым условиям, так как, по мнению экспертов, большие данные становятся решающим фактором в формировании стратегии будущего не только в бизнесе, а также в решении проблем государственного уровня» [7].

Однако в области правового регулирования больших данных в Республике Казахстан весьма актуальной остается проблема отсутствия национальных правовых актов, предусматривающих конкретные нормы и механизмы, регламентирующие сбор, обработку, хранение, передачу и другие действия с большими данными. Все вышеприведенные акты являются актами программного характера, не содержащими конкретные нормы и правила поведения субъектов при использовании технологий больших данных. В дополнение по-прежнему не решенным вопрос разграничения персональных данных и неперсональных данных, которые входят в состав массивов информации, обрабатываемой технологиями

больших данных. Ввиду отсутствия решения этого вопроса, законодательство Казахстана в сфере защиты персональных данных может останавливать распространение использования больших данных в гражданском обороте страны.

Заключение. В заключение следует отметить, что, на наш взгляд, в Республике Казахстан принят достаточно широкий перечень актов на уровне правительства страны, предусматривающих использование больших данных во многих областях, включая государственное управление, правоохранительную деятельность, а также в экономической и социальной сферах. Согласно нашему видению ситуации, подобный опыт регламентации на национальном уровне использования больших данных во многих сферах государственной и общественной деятельности имеет потенциал применения и в других государствах-членах Евразийского экономического союза.

Список литературы

1. Становление инновационной экономики Республики Казахстан и влияние цифровизации на инновационную активность бизнес-предпринимательства / Л. П. Гончаренко, С. А. Рахимова, С. А. Сыбачин, А. А. Титков // Экономика отраслевых рынков: формирование, практика и развитие : Сборник материалов V Всероссийской научно-практической конференции, УОК «Лесное озеро», 22 января 2021 года. – Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2021. – С. 34-51.
2. О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» [Электронный ресурс] // ИПС «Әділет». – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521>. – Дата доступа: 29.02.2024.
3. Об утверждении Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023 – 2029 годы [Электронный ресурс] // ИПС «Әділет». – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000269>. – Дата доступа: 29.02.2024.
4. Об утверждении Плана развития акционерного общества «Национальные информационные технологии» на 2024 – 2033 годы [Электронный ресурс] // ИПС «Әділет». – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001145>. – Дата доступа: 29.02.2024.
5. Рахметов, Б. Ж. Цифровая трансформация Казахстана: регулирование, развитие и вызовы / Б. Ж. Рахметов // Цифровые технологии и право : Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. В 6-ти томах, Казань, 23 сентября 2022 года / Под редакцией И.Р. Бегиева [и др.]. Том 1. – Казань: Издательство «Познание», 2022. – С. 359-366.
6. Цифровой кодекс появится в Казахстане [Электронный ресурс] / Л. Черненко. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/pravo/6414988-tsifrovoy-kodeks-poyavitsya-v-kazakhstan.html>. – Дата доступа: 29.02.2024.
7. Ключева, Е. Г. Использование технологии «Больших данных» в государственном секторе / Е. Г. Ключева, Д. М. Ошақбай // Автоматика. Информатика. – 2019. – № 2(45). – С. 35-38.

UDC 34.096

NATIONAL APPROACHES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN TO REGULATION AND IMPLEMENTATION OF TECHNOLOGY IN CIVIL CIRCULATION BIG DATA IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

Rayushkin V.K.

*National Center for Legislation and Legal Research of the Republic of Belarus,
Minsk, st. Berson, 1a*

Svadkovskaya E.A. – Cand. Of Sci., associate professor, head of the department of intellectual property law, faculty of law, BSU

Annotation. The article analyzes the legal regulation of the implementation of the use of big data technologies (Big Data) in public administration, economic and social relations in the country. A conclusion is made about a fairly wide list of legal acts of a programmatic nature adopted in the Republic of Kazakhstan, as well as the need to adopt special normative legal acts regulating the use of big data in the country.

Keywords. Big data, digitalization, large data sets, digital technologies.