

**А.С. Игнатенко, А.В. Шавцова**

**Минск, БГУ**

## **ПРАВА ИНВАЛИДОВ**

### ***Проблемное поле***

1. Главной проблемой исследуемой темы является, по нашему мнению, отсутствие системно-комплексного подхода к правовому регулированию отношений, возникающих в сфере прав людей с инвалидностью в Республике Беларусь, что выражается в недостаточной теоретико-правовой разработке темы (недостаточно научных работ и отсутствие защищенных диссертаций), а также в неплановой практической деятельности соответствующих государственных органов и организаций (отсутствие в утвержденных планах законопроектной деятельности законопроектов по данной тематике). В то же время следует отметить и серьезные позитивные тенденции: активная государственная политика по решению проблем людей с инвалидностью; развитие в последнее десятилетие специального законодательства об инвалидности; наличие государственных программ социальной поддержки людей с инвалидностью и др.

2. Отсутствие закона «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о правах инвалидов», которая принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года, не позволяет Республике Беларусь в полной мере способствовать максимальному осуществлению прав людей с ограниченными возможностями в соответствии с международными стандартами в этой области.

3. Кроме того, наиважнейшим недостатком является отсутствие официальной информации публичного характера об общей численности, проживающего в республике населения, признанного в установленном порядке инвалидами, в том числе которым законодательством гарантируется право избирать и быть избранными. Причина кроется в отсутствии накопительного, своевременно актуализируемого банка персональных данных. Удельный вес инвалидов в общей численности населения Республики Беларусь по данным Белстата составляет примерно 5,3 процента. В Республике Беларусь в рамках действующего законодательства сбор статистической информации по вопросам инвалидности осуществляется ответственными органами

государственного управления в пределах их компетенции. К ним в первую очередь относятся Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования.

Имеющиеся банки данных в системе Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты, при кажущейся их полноте, являются неполными, содержат только ту информацию, которая необходима им для выполнения возложенных на них функций.

Отсутствие законодательного закрепления координации работы за одним из органов государственного управления, не позволяет свести в единую и полную картину отдельные показатели, полученные каждым ведомством на основании своего учета, приспособленного для своей системы.

4. Политические права людей с инвалидностью не имеют каких-либо нормативно-правовых ограничений по признаку инвалидности. Исключение составляет группа лиц с инвалидностью умственного или психического характера, лишенных дееспособности. Участие в политической жизни данной категории лиц предельно ограничена законодательством. Гарантируя равные права в политической жизни, тем не менее, государство предпринимает не достаточно мер по созданию равных возможностей для их реализации. Так, при проведении выборов всех уровней, референдумов, нормативно не гарантировано обеспечение доступности к информационным материалам (в доступной форме и языке, тем более инвалидов по зрению), в том числе порядку заполнения бюллетеней, не гарантирована отдельными положениями и не обеспечивается в достаточной мере физическая доступность мест голосования (выезд с переносной урной не может в полной мере обеспечить всех нуждающихся в такой процедуре).

Государство не закрепляет на законодательном уровне и не обозначает средства и методы обеспечения мер для создания равных возможностей для конкурентирования кандидатов с различными формами инвалидности как между собой, так и с иными кандидатами. Следует отметить, что в Национальном собрании Республики Беларусь в настоящее время отсутствуют официальные данные о депутатах с инвалидностью I или II группы либо уполномоченные представители общественных организаций людей с инвалидностью.

5. Реализовывать право на свободу слова, право на доступ и распространение информации людям с инвалидностью в условиях приоритетной государственной задачи построения информационного общества нормативно не гарантировано и фактически не проводится государственная поддержка развития электронных услуг для данной группы населения, что порождает цифровое неравенство. Но даже наличие электронного ресурса не сможет в полной мере содействовать реализации их права на свободу слова, право на доступ и распространение информации, тем более в отношении инвалидов по зрению, с отсутствующими конечностями, больных ДЦП и других категорий, которым доступ к СМИ осложнен.

### ***Выводы и предложения***

Решение обозначенных проблем видится в следующих ближайших мероприятиях:

1. Предусмотреть поэтапность развития правового регулирования отношений в сфере инвалидности с разработкой долгосрочных программ и решения первоочередных задач.

Включить тему «Права инвалидов» в качестве приоритетной в перечень научных разработок как прикладного, так и фундаментального характера. Провести исследования и подготовить предложения от соответствующих заинтересованных государственных органов и организаций предложения о системно-комплексном правовом регулировании отношений, субъектами которых являются люди с инвалидностью, для планомерной разработки и принятия соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов.

Первоочередными задачами совершенствования правового регулирования в сфере инвалидности можно предложить: разработать национальные и унифицировать с международными стандартами понятийные категории и термины (инвалидность, недискриминационность, безбарьерность, доступность и др.), а также конституционные принципы и механизмы уважения и защиты прав людей с инвалидностью, законодательно установить статус общественных организаций людей с инвалидностью, внедрить эффективный механизм социального государственного заказа с учетом особенной для различных категорий инвалидности (возможно с принятием закона «Об уважении и защите прав людей с инвалидностью»); организовать на должном уровне государственную экспертизу разрабатываемых и принимаемых

нормативных правовых актов на соответствие международным правилам и стандартам, в том числе нормам Конвенции о правах людей с инвалидностью.

Актуализировать нормативы, содержащие показания и противопоказания к различным сферам жизни (нетрадиционная (дистанционная) трудовая деятельность, дистанционное образование и иные) в отношении лиц с инвалидностью, совершенствовать стандарты качества экспертизы инвалидности, реабилитации, степени социальной защиты, социальных услуг для лиц с инвалидностью.

Предусмотреть формирование и учреждение национального института Уполномоченного по правам людей с инвалидностью.

2. Республике Беларусь следует ускорить процесс подписания и ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

3. Обязать соответствующие государственные органы и организации вести первичный учет людей с инвалидностью с возможностью электронной обработки и хранения персональных данных в общей государственной автоматизированной системе «Регистр населения» в статистических и иных целях. Критерии предоставления таких персональных данных, ответственных органов государственного управления, координатора сбора, актуализации, а также и защиту следует предусмотреть в соответствующем законе, к примеру «О персональных данных».

4. В рамках проводимой государством социально-ориентированной государственной политики более активно привлекать к участию в общественно-политических процессах лиц с инвалидностью, как важный человеческий ресурс, способный конструктивно влиять на формирование институтов гражданского общества. С этой целью разработать и внедрить комплекс мер и мероприятий по созданию равных возможностей реализации политических прав и свобод людей с инвалидностью, в частности, обеспечить доступность к информационным ресурсам, полноценные возможности при голосовании на выборах и референдуме (в том числе при заполнении бюллетеней), создать специальные дружелюбные интерфейсы на понятных для любых категорий инвалидности языках, предусмотреть и строго соблюдать безбарьерную среду участков для голосования; привлекать волонтерские организации т.п.

Разработать программу содействия участию лиц с инвалидностью в нормальной конкурентной борьбе кандидатов в выборах **в местные** представительные органы.

5. Предусмотреть разработку и реализацию соответствующей подпрограммы Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг. по интеграции и полному вовлечению людей с инвалидностью в информационное общество, устранению технических и иных барьеров в пользовании электронными услугами, стиранию цифрового неравенства с учетом международных принципов Плана действий Совета Европы по содействию правам и полному участию людей с инвалидностью в обществе.

Обязать соответствующие государственные органы и организации, ответственные за реализацию Национальной программы разработать необходимые мероприятия по эффективному предоставлению электронных услуг в доступном формате для людей с инвалидностью. Предусмотреть формирование открытого массива информации о положении людей с инвалидностью, качестве и уровне их жизни.