

К вопросу о специальной дисциплинарной (служебной) ответственности военнослужащих и лиц, имеющих специальные звания

В настоящее время в Республике Беларусь выстроена эффективная система правового регулирования специальной дисциплинарной ответственности, характерными признаками которого являются: во-первых, специальные источники правового регулирования ответственности, как правило, это Дисциплинарные уставы; во-вторых, специальные субъекты дисциплинарной ответственности, к которым относятся военнослужащие и лица, имеющие специальные звания; в-третьих, особый характер дисциплинарного проступка; в-четвертых, специфические последствия дисциплинарного проступка; в-пятых, меры дисциплинарного взыскания; в-шестых, особые правила применения мер дисциплинарного взыскания; в-седьмых, специальный порядок обжалования решений о применении мер взыскания.

В качестве источников правового регулирования специальной дисциплинарной (служебной) ответственности лиц, имеющих воинские и специальные звания, следует назвать: Положение о прохождении службы в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 11.01.2013 г. № 22; Положение о прохождении службы в органах финансовых расследований Комитета государственного контроля и Дисциплинарный устав органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 20.12.2007 г. № 660 «О некоторых вопросах органов финансовых расследований Комитета государственного контроля»; Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 15.03.2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» и Дисциплинарный устав органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 29.05.2003 г. № 218 «Об утверждении Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь и текста Присяги лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь»; Положение о порядке прохождения службы в Следственном комитете Республики Беларусь и Дисциплинарный устав

Следственного комитета Республики Беларусь, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 10.11.2011 г. № 518 «Вопросы Следственного комитета Республики Беларусь»; Положение о порядке и условиях прохождения службы в таможенных органах, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 21.04.2008 г. № 228 «О некоторых вопросах таможенных органов» и Дисциплинарный устав таможенных органов Республики Беларусь, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 09.03.2011 г. № 98; Положение о порядке прохождения службы в Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь и Дисциплинарный устав Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 01.07.2013 г. № 292 «Вопросы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь». Дисциплинарные уставы определяют в целом содержание служебной и военной дисциплины лиц, имеющих воинские (военнослужащие) и специальные звания (работники, сотрудники, должностные лица органов и подразделений, приравненных по правовому статусу к военизованным формированиям).

Следует отметить, что в многообразии определений понятия «служебная дисциплина», ее содержания видится *актуальная проблема унификации единых подходов к ее правовому регулированию*.

В законодательстве отсутствует единые понятия специальная дисциплинарная (служебная) ответственность, «служебная дисциплина». В нормативных актах, регламентирующих отдельные виды государственной службы (военной, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, таможенных органов, органов судебных экспертиз и следственных органов, органов финансовых расследований), эти понятия значительно различаются. Приведем определения системообразующего для нашего исследования понятия «служебная дисциплина» из соответствующих Дисциплинарных уставов для наглядности и точности анализа.

Служебная дисциплина в органах судебных экспертиз предусматривает соблюдение сотрудниками Присяги, выполнение служебных обязанностей, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами Государственного комитета судебных экспертиз, а также условий контракта о службе в Государственном комитете судебных экспертиз и приказов начальников.

Воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных в общевоинских уставах Вооруженных Сил и иных актах законодательства.

Служебная дисциплина в следственных органах предусматривает соблюдение сотрудниками Присяги, выполнение служебных обязанностей, установленных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами Следственного комитета, а также условий контракта о службе в Следственном комитете и приказов начальников.

Служебная дисциплина в таможенных органах – строгое и точное исполнение должностными лицами своих служебных обязанностей, установленных Дисциплинарным Уставом, иными актами законодательства, должностной инструкцией, приказами начальников, а также условий заключенных с ними контрактов (трудовых договоров).

Служебная дисциплина в органах финансовых расследований - строгое и точное выполнение всеми работниками своих служебных обязанностей, установленных актами законодательства, в том числе настоящим Дисциплинарным уставом, присягой рядового и начальствующего состава органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, приказами, распоряжениями Председателя Комитета государственного контроля, заместителя Председателя Комитета - директора Департамента финансовых расследований и других начальников органов финансовых расследований, должностной инструкцией, а также условий заключенных с ними контрактов о службе в органах финансовых расследований.

Служебная дисциплина в органах внутренних дел - строгое выполнение сотрудниками органов внутренних дел своих служебных обязанностей, установленных актами законодательства, в том числе настоящим Уставом, Присягой, Правилами профессиональной этики, а также условий заключенных с ними контрактов о службе в органах внутренних дел (далее - контракты) и приказов начальников.

Дисциплина в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь есть строгое и точное соблюдение лицами рядового и начальствующего состава органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям порядка и правил, установленных законодательством Республики Беларусь, присягой, уставами и приказами прямых начальников.

Следует отметить, что сравнительно-правовой анализ терминологического определения понятия «служебная дисциплина», лиц, имеющих воинские, специальные звания позволяет сформулировать *следующие выводы*, которые не теряют своего значения и для анализа других терминологических определений в сфере служебной ответственности данной категории лиц.

1. Дисциплинарные уставы утверждены указами Президента Республики Беларусь и определяют содержание понятия «дисциплина» с учетом субъекта правонарушения. Так, воинская дисциплина устанавливается в отношении *военнослужащих Вооруженных сил*; служебная дисциплина в отношении лиц, имеющих специальные звания, а именно в отношении лиц рядового, младшего и начальствующего состава, имеющих специальные звания (*работники органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований; сотрудники следственных органов, органов внутренних дел, органов судебных экспертиз и должностные лица таможенных органов*).

2. Соблюдение дисциплинарной дисциплины для различных лиц воинских формирований и приравненных к ним имеет в своем основании осознание каждым своего воинского либо служебного долга и личной

ответственности за защиту государства, за исполнение своих служебных обязанностей, а также условий контракта о службе и приказов начальников.

3. Единственным основанием применения дисциплинарной ответственности является совершение дисциплинарного, вернее служебного проступка. Однако, нет единого подхода к определению понятия «служебный проступок», совершенного военнослужащим либо лицом, имеющим специальное звание. За совершение проступка налагаются меры дисциплинарного взыскания, установленные для каждого вида государственной службы в соответствующем нормативном правовом акте.

4. Анализ норм, регулирующих специальную дисциплинарную, суть служебную, ответственность военнослужащих и лиц, имеющих специальные звания, дает право говорить о чрезмерной дифференциации правового регулирования общественных отношений по привлечению к ответственности за совершение служебного проступка данной категорией государственных служащих.

5. Определение единого терминологического подхода к установлению унифицированных основных понятий специальной дисциплинарной (служебной) ответственности, таких терминов, как: субъект правонарушения, служебный проступок, служебная дисциплина, служебная ответственность и др., единых правил привлечения к служебной ответственности военнослужащих и лиц, имеющих специальные звания позволит систематизировать специальное законодательство в данной сфере общественных отношений и преодолеть имеющиеся пробелы и несоответствия правового регулирования специальной дисциплинарной (служебной) дисциплины.