

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ВОИНСКИХ ЧАСТЯХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Игнатенко А.С.

Природу современных коррупционных проявлений специалисты различных отраслей знаний объясняют по-разному. Большое внимание эффективному противодействию коррупции уделяется и в военной сфере.

В то же время куда более востребовано для оценки морального здоровья военнослужащих Вооруженных Сил, а также уровня правовой защиты организационно-штатных единиц воинской части и управления принятие неотложных и адекватных правовых мер по решению возникающих в связи с коррупционными проявлениями проблем военного строительства и управления.

Согласно правовым актам, издаваемым в Вооруженных Силах Республики Беларусь, и требованиям главы 3 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» в Вооруженных Силах Республики Беларусь существует действенный правовой аппарат, позволяющий

своевременно и вместе с тем качественно реагировать, предупреждать, профилактировать возможные и существующие тенденции к нарушению антикоррупционного законодательства.

В развитие антикоррупционных правовых актов Республики Беларусь принятые (утверждены): приказ Министра обороны Республики Беларусь от 27 января 2016 г. № 87 «Об утверждении комплекса мероприятий по предупреждению коррупции и противодействию ей в Вооруженных Силах и транспортных войсках»; приказ Министра обороны Республики Беларусь от 25 марта 2016 г. № 333 «О комиссии по противодействию коррупции в Вооруженных Силах»; приказ Министра обороны Республики Беларусь от 22 января 2016 г. № 70 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества в Вооруженных Силах»; Программа по формированию антикоррупционного сознания военнослужащих и лиц гражданского персонала в Вооруженных Силах, утвержденная Министром обороны Республики Беларусь от 9 декабря 2016 г.; План работы комиссии по противодействию коррупции в Вооруженных Силах на 2020 год.

На основании правовых актов Министерства обороны Республики Беларусь, приказа командира воинской части как основного распорядительного документа для подчиненных ему военнослужащих в воинских частях Вооруженных Сил наряду с общими мерами по профилактике коррупционных проявлений применяются достаточно эффективные специальные меры, в том числе:

по всем выявленным случаям коррупционных правонарушений личное изучение условий и причин, способствовавших их совершению, представление письменного доклада об этом непосредственному начальнику и информации в комиссию по противодействию коррупции;

обеспечение отражения объективных сведений о допущенных фактах коррупционных правонарушений и принятых по ним мерах воздействия, включая решение комиссии по противодействию коррупции, в аттестациях офицеров;

обеспечение выполнения подчиненными должностными лицами установленных в законодательстве Республики Беларусь ограничений для государственных должностных и приравненных к ним лиц;

при подведении итогов боевой подготовки и состояния воинской дисциплины осуществлять анализ работы по профилактике коррупционных правонарушений, на основании которого корректировать меры по их профилактике;

личное участие командира воинской части в подборе и изучении морально-деловых и нравственных качеств кандидатов для назначения на должности, связанные с осуществлением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

принятие зачетов по знанию положений законодательства в сфере борьбы с коррупцией у непосредственно подчиненных должностных лиц и лиц, должностные обязанности которых связаны с коррупционным риском;

обеспечение проведения обязательной юридической экспертизы при принятии управленческих решений о проведении процедур государственных закупок товаров (работ, услуг);

обеспечение эффективного контроля за соблюдением законодательства в сфере борьбы с коррупцией в подчиненных воинских частях, подразделениях и качеством проведения подчиненными должностными лицами мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере борьбы с коррупцией;

осуществление контроля за соблюдением требований, изложенных в законодательстве Республики Беларусь о декларировании, в том числе за полнотой и достоверностью сведений, указанных в представленных декларациях о доходах и имуществе, и др. [1].

По результатам исследования представляется возможным сформулировать следующие выводы и предложения.

Воинские подразделения в частности и Вооруженные Силы Республики Беларусь в целом, будучи в основном закрытой общественной подсистемой, в которой наряду с остальными государственными органами и организациями также существуют коррупционные риски, не должны оставаться без надлежащего правового обеспечения в сфере противодействия коррупционным проявлениям.

В целях совершенствования понятийного анткоррупционного аппарата есть необходимость дать определение понятию «коррупционное проявление» и вместе с тем выявить и дополнить ситуации объективной реальности, способствующие нарушению существующего анткоррупционного законодательства. Разработка и законодательное закрепление данного понятия, по мнению автора, позволит исключить разнотечения и несогласованность в правоприменительной практике, выработать единые подходы в деятельности правоохранительных, судебных и иных государственных органов и организаций, в том числе повысит эффективность правового регулирования по предупреждению и профилактике коррупции в Вооруженных Силах нашей страны. Так, в словаре Д. Н. Ушакова «явление» определяется прежде всего как «поступок». Может трактоваться и как «действие через выражение». И еще одно значение этого слова: «обнаружение каких-нибудь внутренних состояний, качеств, свойств» [2]. Аналогичный подход к слову «явление» находим и в других толковых словарях. Российское законодательство определяет «коррупционное проявление» как «препятствующее осуществлению прав и свобод физических и юридических лиц решение или действие должностного лица, муниципального служащего, руководителя муниципального учреждения, вызванное наличием коррупционных факторов ...» [3]. В случае законодательного закрепления термина «коррупционное проявление» считаем необходимым уточнить в правовых актах, касающихся Вооруженных Сил Республики Беларусь, его специфические признаки в контексте особенностей правового статуса государственных должностных и приравненных к ним лиц в Вооруженных Силах.

Ввиду того факта, что отечественным законодателем определен закрытый перечень коррупционных правонарушений, возникает дилемма

по разграничению как объективных, так и субъективных обстоятельств, влияющих на противодействие коррупционным проявлениям в Вооруженных Силах Республики Беларусь в частности и в целом на всех уровнях государственной власти. Наряду с этим, хотелось бы отметить, что коррупционные проявления неразрывно связаны с субъектом, то есть с государственным должностным или приравненным к нему лицом.

Ввиду изложенного, имеет недостаточное правовое отражение, по нашему убеждению, разветвленная структура мер по предупреждению коррупционных проявлений в зависимости от правового положения субъекта правонарушения, в том числе лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающего должность, в том числе воинскую, в Вооруженных Силах Республики Беларусь. Отметим, что в зависимости от статуса государственного органа, организации и в соответствии с законом в настоящее время имеют место как общие меры по профилактике коррупционных проявлений, так и специальные. В этой связи представляется необходимой четкая регламентация и видовая классификация коррупционных правонарушений по критериям объективности и субъективности их проявлений.

Список цитированных источников

1. Об утверждении комплекса мероприятий по предупреждению коррупции и противодействию ей в Вооруженных Силах и транспортных войсках [Электронный ресурс] : приказ Мин. обор. Респ. Беларусь, 27 янв. 2016 г., № 87 // ЭТАЛОН. Иные вопросы законодательства об обороне / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Словарь Д. Н. Ушакова. Значение слова «явление» [Электронный ресурс] / Большой онлайн-словарь значений слов русского языка. – Режим доступа: <https://znachenie-slova.ru/явление>. – Дата доступа: 01.03.2020 г.
3. О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации, 25 дек. 2008 г., № 273-ФЗ // WIPO Lex. – Режим доступа: <https://wipolex.wipo.int/ru/text/461644>. – Дата доступа: 04.02.2020.