

А.С. ИГНАТЕНКО

Научный руководитель: А.И. Забейворота, доктор юридических наук, доцент

г. Брест, Учреждение образования «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В СИСТЕМЕ ИСТОЧНИКОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Конституция Республики Беларусь возлагает на граждан обязанность и долг по защите Отечества. Институт защиты Отечества реализуется различными правовыми средствами, в том числе национальными и международно-правовыми нормами. Проблема взаимодействия государства и граждан по вопросам исполнения воинской службы требует неотложного решения и приобретает особый характер в связи с последними военными событиями в мире, обострением международных отношений. Международные договоры Республики Беларусь являются одним из регуляторов отношений, связанных с воинской службой наряду с национальными нормативными правовыми актами.

Научными исследованиями в области воинской службы, созданием и развитием современных военно-правовых взглядов в контексте как национального, так и международно-правового регулирования занимались такие известные правоведы и военные специалисты как: А.М. Абрамович, Г.А. Василевич, И.А. Горнак, Ю.В. Жадобин, А.Н. Крамник, Л.С. Мальцев, И.И. Мах, М.В. Мясникович, П.Г. Никитенко, В.В. Пузиков, В.А. Шаршун, другие ученые и практики.

Международные договоры от имени Беларуси, как гласит закон, заключаются на различных уровнях. В зависимости от представителей сторон, заключающих международный договор, выделяют виды актов:

- межгосударственный акт. Это международный договор, заключенный от имени Республики Беларусь с иностранным государством (иностранными государствами) и (или) с международной организацией (международными организациями), что предусмотрено абз. 8 ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О международных договорах». Примером такого вида международного договора в сфере военного сотрудничества является Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой

региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь (от 3 февраля 2009 г.) [1].

- межправительственный акт. Это международный договор, заключенный Правительством Республики Беларусь с правительством иностранного государства (правительствами иностранных государств) и (или) с международной организацией (международными организациями), за исключением международных договоров, заключенных Правительством Республики Беларусь от имени Республики Беларусь (абз. 11 ч. 1 ст. 1 Закона «О международных договорах»). К данной группе международных соглашений следует отнести: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке завершения строительства, использования и содержания Узла Барановичи системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Беларусь от 6 января 1995 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке использования и содержания радиостанции Вилейка, расположенной на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о дополнительных мерах доверия и безопасности от 16.10.2001 г.; и мн. др. [1].

- международный договор межведомственного характера. Это международный договор, заключенный государственным органом (государственными органами) Республики Беларусь, департаментом государственного органа по вопросам, входящим в его (их) компетенцию, с соответствующим государственным органом (государственными органами) иностранного государства (иностранных государств) и (или) с международной организацией (международными организациями) (абз. 10 ч. 1 ст. 1 Закона «О международных договорах»). Примером правового акта межведомственного характера может послужить Соглашение между Министерством обороны Республики Беларусь и Министерством национальной обороны Вьетнама о сотрудничестве в области военной науки от 15.11.2018 г. [1].

Классифицировать международные договоры о воинской службе можно также в соответствии с регламентом вступления их в юридическую силу. Общеизвестно, что международные соглашения вступают в силу после их: 1) ратификации, 2) утверждения, 3) присоединения, 4) обмена нотами или письмами, 5) в порядке правопреемства или 6) после подписания (ч. 1 ст. 17 Закона «О международных договорах»).

Законом Республики Беларусь «О международных договорах» четко установлены виды международных договоров, подлежащих ратификации. Ратификация международных договоров, осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона (ст. 20 Закона «О международных договорах»). Основные международные договоры в сфере регулирования воинской службы, ратифицированные Республикой Беларусь: Договор о создании Союзного государства между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 08.12.1999 г.; Договор о коллективной безопасности

от 15.05.1992 г.; Венское соглашение «О мерах укрепления доверия и безопасности» от 30.11.2011 г.; и др. Однако, существуют и нератифицированные Республикой Беларусь международные договоры, которые разрабатывались совместно с другими государствами: Военная доктрина Союзного государства (последняя редакция от 19.12.2020 г.); Договор об обычных вооруженных силах в Европе от 19.11.1990 г. [1].

Вместе с тем, наряду с изложенной ранее классификацией, выделим такие виды международных актов, классификация которых зависит по количеству сторон, заключивших соглашение и принявших на себя обязательства по его исполнению. Одним из наиболее ярких примеров двухсторонних международных договоров является, как ранее уже упоминалось, договор о создании Союзного государства [1]. Само содержание предложенного документа, носящий международный характер, констатирует факт того, что стороны данного договора представлены в количестве двух, а правового механизма присоединения третьей и последующей стороны, согласно правового акта, не предусмотрено. Многофакторным и многосторонним является договор о коллективной безопасности. Если в первом случае, нормами международного договора императивно закреплено количество участников, сторон, то в случае с последним такого ограничения нет. Однако, нельзя не обратить внимание, что хоть и количество участников международного договора неограниченно, стоит заметить, что есть так называемые «страны-участницы», которые непосредственно разрабатывали и подписывали международный договор, а другие, в свою очередь, лишь присоединились к нему. Косвенной отсылкой к ранее изложенному материалу является такой международный правовой акт, как Протокол об условиях, механизме и процедуре присоединения к ДКБ государств, не подписавших этот Договор [1].

Автором проведена видовая классификация по некоторым основаниям международных актов в сфере военного сотрудничества, ратифицированных Республикой Беларусь и включенных в систему национального права. Очевидно, что международный договор наделен другой правовой природой по сравнению с военно-правовыми актами национального законодательства. В соответствии со статьей 27 Венской конвенции о праве международных договоров государств (1969 г.) нельзя ссылаться на внутреннее право в качестве оправдания невыполнения международного договора. Конституция Республики не указывает прямо и однозначно на место международных договоров в иерархии нормативных актов нашей страны. Классификация позволяет увидеть взаимосвязь между международными актами и национальным законодательством, определить значение и место в национальной правовой системе в качестве источников регулирования военного сотрудничества, а также позволит определить иерархическое соотношение между этими нормативными актами, так как они классифицированы по определенному однородному основанию.

1. Основы военной политики [Электронный ресурс] : // Министерство обороны Республики Беларусь, 2020. – Режим доступа : https://www.mil.by/ru/military_policy/basic/. – Дата доступа : 25.05.2020.