

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

История становления законодательства о юридической службе Вооруженных сил Республики Беларусь начинается с 1968 года изданием 24 апреля Министром обороны СССР приказа № 100 «О юридической службе Министерства обороны СССР». Создание юридической службы началось с Краснознаменного Белорусского военного округа, других военных округов Вооруженных сил СССР, где вводились юридические группы, осуществлявшие юрисконсультскую деятельность в соответствии с утвержденным указанным выше приказом Положением о юридической службе. Реально история юридической службы тесно связана с периодами формирования как белорусской, так и советской армии. Основными задачами юридической службы того времени ставились укрепление законности в деятельности органов военного управления, воинских частей и организаций Министерства обороны СССР, в том числе правовое обеспечение договорно-претензионной работы.

Впервые закрепление организационно-штатной структуры, задач, компетенции юридической службы Вооруженных сил Республики Беларусь нашло свое отражение в приказе Министра обороны от 7 апреля 1993 г. № 121 «О юридической службе Вооруженных сил Республики Беларусь».

В Министерстве обороны Республики Беларусь на основе юридической группы управления округа было создано договорно-правовое управление, которое было реорганизовано в 1994 году в юридическое управление Министерства обороны Республики Беларусь. Следующим этапом формирования современной юридической службы стало реформирование Вооруженных сил Республики Беларусь в июне 2002 года, когда юридическое военное управление было реорганизовано в Управление правового обеспечения Министерства обороны Республики Беларусь.

Управление правового обеспечения Министерства обороны Республики Беларусь возглавляет начальник в статусе военнослужащего, деятельность которого направлена на обеспечение надлежащей реализации основных задач

правового обеспечения воинской службы: во-первых, организация нормотворческой деятельности в Министерстве обороны; во-вторых, разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере военного строительства, обороны государства, а также по направлениям деятельности по предназначению центральных органов военного управления на основе анализа правоприменительной практики; в-третьих, осуществление контроля за соответствием законодательству проектов правовых актов, локальных актов, служебных писем и деловых бумаг; в-четвертых, содействие в обеспечении соблюдения законности в деятельности по предназначению центральных органов военного управления и их должностных лиц, в том числе их консультирование; в-пятых, организация и ведение справочной работы по правовым актам Министерства обороны, методическое руководство организацией правовой работы в Вооруженных силах и деятельностью по предназначению юридической службы; и в-шестых, представление интересов Министерства обороны в судах и иных государственных органах по юридическим вопросам.

Юридическая служба Вооруженных Сил Республики Беларусь представляет совокупность юридических служб структурных подразделений Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных сил, командований, соединений, воинских частей, военных комендатур, военных учебных заведений, организаций Вооруженных сил, военных комиссариатов, наделенные компетенцией по выполнению задач, стоящих перед юридической службой. Фактически в каждом воинском формировании создана юридическая служба. Воинские части, не имеющие в штате должностных лиц юридической службы, Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 1688 «О закреплении должностных лиц юридической службы Вооруженных Сил» закреплены по вопросам правового обеспечения за военными юристами близлежащих воинских частей.

Отметим, что определение понятия «юридическая служба воинской части» закреплено в соответствующем локальном правовом акте Министерства обороны Республики Беларусь и представляет собой самостоятельное структурное подразделение и (или) воинские должности (должности), учреждаемые в целях правового обеспечения деятельности по предназначению структурных подразделений Министерства обороны, Генерального штаба Вооруженных Сил и Вооруженных Сил, иных органов военного управления, соединений и воинских частей Вооруженных Сил и транспортных войск, военных учебных заведений и организаций Вооруженных Сил, военных комиссариатов, а также структурные подразделения военных комендатур, предназначенные для дознания и розыска военнослужащих.

Непосредственное руководство деятельностью юридической службы воинской части осуществляет командир. При этом переподчинение должностных лиц юридической службы другим лицам, кроме командира, не допускается.

Положением о юридической службе воинской части устанавливается порядок создания, реорганизации, сокращения и ликвидации юридических служб воинских частей. Назначение военнослужащих на воинские должности и

прием гражданского персонала на службу (работу) осуществляются только при наличии у них высшего юридического образования и по согласованию с начальником вышестоящей юридической службы и начальником управления правового обеспечения Министерства обороны.

Во исполнение основных задач юридической службы воинской части (правовое обеспечение деятельности по предназначению части, защита прав и законных интересов части, консультирование должностных лиц командования, обеспечение соответствия законодательству издаваемых приказов и др.) нормативно установлен перечень функций должностных лиц. Все функции юридической службы можно подразделить на группы с ключевыми компетенциями: во-первых, по обеспечению правильного применения законодательства; во-вторых, по осуществлению оценки соответствия законодательству проектов приказов командования; досудебного производства; представление интересов части в судебных и иных органах (организациях); в-третьих, по оказанию методической помощи должностным лицам части по юридическим вопросам; практической помощи в правовом просвещении военнослужащих; в-четвертых, по участию в деятельности по предназначению воинской части в рамках своей компетенции, в том числе укреплению законности, хозяйственно-договорной работе, рассмотрению обращений граждан и юридических лиц и др.

Таким образом, предметом правового регулирования деятельности юридической службы Вооруженных Сил Республики Беларусь является совокупность устойчивых однородных общественных отношений в сфере осуществления комплекса мероприятий, которые проводят должностные лица юридической службы в областях правотворческой, правоприменительной деятельности и правовой работы, направленных на обеспечение законности и правопорядка в повседневной деятельности и при выполнении задач по предназначению воинских частей, повышение уровня их боевой и мобилизационной готовности, защиты их прав и законных интересов. Особенность правового регулирования деятельности юридической службы Вооруженных Сил заключается в том, что оно носит целенаправленный публично-правовой характер и осуществляется исключительно при помощи специальных правовых средств и методов, направленных на императивное упорядочение отношений в сфере юридической службы.

Считаем целесообразным разработку и принятие законодательных дополнений в Закон Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» с установлением правового статуса юридической службы, определением статуса должностных лиц и гражданского персонала юридической службы, закреплением принципов, видов и методов осуществления деятельности юридической службы.