

ИГНАТЕНКО Андрей Сергеевич,
аспирант юридического факультета БГУ,
магистр юридических наук, Белорусский
государственный университет,
г. Минск, Республика Беларусь

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС КАК ОСНОВА ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В научной работе исследован и проанализирован конституционно-правовой статус военнослужащих Республики Беларусь и Российской Федерации, предложена авторская классификация лиц приравненных и обладающих конституционно-правовым статусом военнослужащих. Осужденован сравнительно-правовой анализ национальных правовых систем Республики Беларусь и Российской Федерации в части конституционно-правового статуса как основы правового положения военнослужащих. Учтены тенденции развития военного законодательства стран-участниц Союзного государства, отражающие общественные потребности в области правового регулирования исполнения конституционной обязанности по защите государства.

Ключевые слова: конституционная обязанность защиты государства, правовое положение военнослужащих, конституционно-правовой статус военнослужащих, сравнительно-правовой анализ статусов военнослужащих Республики Беларусь и Российской Федерации.

Граждане, исполняющие конституционную обязанность по защите государства, представляют собой определенную и законодательно закрепленную группу, состоящую из индивидуальных субъектов права, осуществляющих определенные общественно необходимые функции и выполняющих задачи в учреждениях и государственных органах, в которых законом предусмотрена воинская служба. Военнослужащие являются своеобразным работниками, обеспечивающим исполнение функций указанных учреждений и государственных органов.

При этом понятие правового статуса субъекта правоотношений не имеет однозначного определения и является дискуссионным. В юридической науке отмечаются различные точки зрения на содержание этого понятия. В своей работе В.Н. Кудашкин исследовал ряд доктринальных подходов к определению понятия правового статуса, к примеру, В.И. Сенчищев утверждает: «...определяющим элементом правового режима является правовой статус, который содержит лишь императивные нормы, не зависит, следовательно, от усмотрения субъектов и может рассматриваться в качестве одного из проявлений правового режима...» [1]. По мнению В.В. Лазарева и С.П. Липень: «Правовой статус составляют закреплённые в законодательстве права и обязанности...», а совокупность статутных и субъективных прав и обязанностей называют правовое положение лица» [1].

Ряд учёных разграничивают понятия «статус» и «положение». Как справедливо отмечает В.В. Бараненков, сравнительный анализ этих терминов позволяет определить некоторые их существенные различия. В частности, использование слова «статус» в устоявшихся словосочетаниях «приобрести статус», «лишить статуса», «наделить статусом», «признать статус», позволяет сделать вывод о возможности определения значения термина «правовой статус» в качестве статической характеристики (чётко определённого, установленного кем-либо или чем-либо, уровня развития правового положения) лица, а также свидетельствует о зависимости статуса от оценки некоего другого субъекта [2]. Считается, что для слова «положение» более характерны словосочетания «изменение правового положения», «проанализировать правовое положение» и т.п.

Таким образом, правовое положение лица обусловливается его правовым статусом, который является «правовой позицией» субъекта в правовых отношениях, определённым фиксиру-

ванным уровнем (ступенью) развития правового положения, достижение которого влечёт его скачкообразное существенное изменение, возникновение нового юридического состояния. Правовое положение является понятием более широким, чем статус, характеризующим, в том числе, и совокупность правовых статусов субъекта, «достигнутых» им к определённому моменту времени. Правовое положение более точно, но, в то же время, более динамично характеризует субъект, чем правовой статус, более устойчивый по своей природе [3].

Как считает известный военный ученый-правовед Н. В. Артамонов, длительное время изучавший проблемы статуса военнослужащего, специфика правового положения военнослужащих в значительной мере определяется наличием института льгот, компенсаций и гарантий, предоставляемых в связи с выполнением воинской обязанности [4]. Одной из общественных (социальных) групп нашего общества, выделяемых по признаку профессиональной принадлежности, – указывает данный ученый, – являются военнослужащие.

Так, понятие «военнослужащий» белорусский законодатель в национальной правовой системе раскрывает следующим образом, это гражданин, проходящий военную службу в Вооруженных Силах или других воинских формированиях. Нормативное закрепление описанного понятия состоялось в статье 1 Закона Республики Беларусь от 05.11.1992 №1914-ХII «О воинской обязанности и воинской службе» [5].

Все граждане Республики Беларусь согласно статье 39 Конституции Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах, т.е. имеют равный доступ к военной службе как разновидности государственной службы [6]. Это положение соответствует требованиям пункта «с» статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (резолюция 2200A (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1966 г., Пакт вступил в силу 23 марта 1976 г.), согласно которому каждый гражданин без какой бы то ни было дискриминации (в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства) и без необоснованных ограничений должен иметь возможность допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе [7]. Существенным положением нормы описанного Международного пакта соответствует и военное законодательство Российской Федерации. Можно резюмировать, что в Российской Федерации, ввиду многообразия различных групп граждан (иностранных граждан), объединённых между собой необходимостью соблюдать федеральное законодательство, международные принципы, в части недопущения какой бы то ни было дискриминации допуска к воинской службе, имеет более широкое и детальное нормативное закрепление, по сравнению с Республикой Беларусь.

На военную службу призываются граждане Республики Беларусь мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет; первый контракт о прохождении военной службы могут заключить граждане обоих полов в возрасте от 18 до 40 лет [5].

Статья 1 Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 №100-З «О статусе военнослужащих» устанавливает, что статус военнослужащих – совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных в законодательстве Республики Беларусь [8].

Согласно статье 2 Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 №100-З «О статусе военнослужащих», «статус военнослужащих имеют: военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в том числе обучающиеся в военных учебных заведениях, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву; граждане, проходящие службу в резерве, - при нахождении на занятиях или учебных сборах, определенных программами подготовки резервистов; военнообязанные – при нахождении на военных или специальных сборах. Офицеры, проходящие военную службу по призыву, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не установлено законодательством» [8].

Таким образом, законодатель Республики Беларусь закрепил исчерпывающий перечень лиц, являющихся военнослужащими, к которым следует относить: военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в том числе обучающиеся в военных учебных заведениях; военнослужащие, проходящие военную службу по призыву; граждане, проходящие службу в резерве – при нахождении на занятиях или учебных сборах, определенных программами подго-

товки резервистов; военнообязанные – при прохождении службы на военных или специальных сборах; офицеры, проходящие военную службу по призыву.

Критерии внутреннего деления правового статуса военнослужащих с учетом того, в какой сфере государственно-значимой деятельности они проходят военную службу, могут быть дополнены еще и критериями правосубъектности – правовыми нормами, определяющими круг лиц, пользующихся этим статусом.

По нашему убеждению, следует выделять наряду со специальным правовым статусом военнослужащих Вооруженных Сил, специальные правовые статусы законодательно приравненных к военнослужащим лиц: 1) внутренних войск Министерства внутренних дел, 2) органов государственной безопасности, 3) пограничной службы, 4) транспортных войск, 5) Службы безопасности Президента Республики Беларусь, 6) Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь.

Положениями статьи 59 Конституции Российской Федерации установлено, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом [9].

Статья 22 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» регламентирует, что призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе [10].

Исходя из системы национального права Российской Федерации, статус военнослужащего, проходящего службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, закреплен в Федеральном законе от 27.05.1998 №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [11]. Так, согласно статье 1 указанного закона, статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных упомянутым Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Принимая во внимание требования статьи 2 ранее упомянутого Федерального Закона, можно констатировать, к гражданам, имеющим статус военнослужащих, относятся: офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту; сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы; граждане, призванные на военные сборы, и граждане, пребывающие в мобилизационном людском резерве.

Внимание следует обратить на положение статьи 2 Федерального Закона, а именно, пунктом 4 той же статьи урегулировано следующее, статус военнослужащих, направленных в вооруженные силы государств в порядке военного сотрудничества, определяется в соответствии с международными договорами Российской Федерации [11]. Одним из международно-правовых обязательств, принятых Республикой Беларусь и Российской Федерацией, является Договор о создании Союзного государства.

Правовое положение военнослужащих Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках Союзного государства, в части их национального военного статуса, хоть и обладают собственной отличимой спецификой, однако имеют общие историко-правовые основы. Национальные военные правовые системы государств-членов Союзного государства имеют схожую юридическую структуру правовых статусов военнослужащих, что свидетельствует об их правовой близости по отношению друг к другу. Как статус военнослужащих Республики Беларусь, так и статус военнослужащих Российской Федерации в своей совокупности состоят из следующих элементов, а именно, гражданство, правосубъектность, ограничение в правах и свободах, юридическая ответственность и единая система мер правовой и социальной защиты.

В тоже время, учитывая, что некоторые граждане как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации являются курсантами военных учреждений образования и принимают военную присягу на первом курсе, не являясь совершеннолетними, считаем необходимым законода-

тельно признать, что полная дееспособность несовершеннолетних курсантов военных учреждений образования в Республике Беларусь и Российской Федерации, принявших военную присягу, должна наступать с момента ее принятия, а не с момента наступления возраста совершеннолетия.

Исходя из комплексного анализа положений Конституции, соответствующих норм законодательства, теоретических представлений ученых теоретиков права, сформулируем собственное понимание правовой категории конституционно-правового статуса военнослужащих как системы провозглашенных Конституцией и гарантированных государством наиболее существенных, исходных прав, свобод, ограничений и обязанностей граждан, непосредственно исполняющих воинскую обязанность по защите государства от внешних и внутренних угроз, неисполнение которой влечет наступление установленной законом юридической ответственности.

В законодательстве обоих государств должны быть отражены и нормативно закреплены единые подходы к правовому регулированию отношений, возникающих между гражданами и государством по исполнению конституционной обязанности защиты государства.

Формирование союзного законодательства, отвечающего быстро меняющейся военной-политической обстановки, в первую очередь, необходимо разрешить проблемы иерархического соподчинения нормативных правовых актов национальных систем законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, развивающих конституционно-правовой статус военнослужащих.

На современном этапе развития национальных правовых систем Республики Беларусь и Российской Федерации существует сформированная и устоявшаяся система общественных отношений, возникающих между гражданином и государством по исполнению конституционной обязанности защиты государства. В целом определены правовые статусы военнослужащих и правовые режимы в сфере исполнения воинской обязанности. По мнению автора, следует нормативно установить средства, способы и приемы установления данных правовых режимов в рамках заключенного Союзного договора.

Немаловажным представляется развитие конституционных положений, отвечающих за права, свободы, обязанности граждан исполняющих воинскую обязанность в части унификации и гармонизации соответствующего законодательства государств-членов Союзного государства.

Список литературы:

1. Кудашкин В.В. Внешнеторговые сделки в области военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами: гражданско-правовые аспекты // Правовая энциклопедия военнослужащего. - М., 2007. Вып. 79. С. 47.
2. Бараненков В.В. Юридическая личность военных организаций: Монография. - М.: МПИ ФСБ России, 2008. С. 18-19.
3. Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г.А. Василевич. - Минск: Вышэйшая школа, 2016. - 399 с.
4. Артамонов Н.В. Правовой статус военнослужащих в СССР / Н.В. Артамонов // Советское государство и право. 1983. № 5.
5. О воинской обязанности и воинской службе: Закон Респ. Беларусь от 5 нояб. 1992 г. № 1914-ХII (с изм. от 10.12.2020) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>. (Дата доступа: 06.02.2022).
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года. Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). - Минск: Беларусь, 2004. - 48 с.
7. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]: резолюция 2200A (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 дек. 1966 г. / Организация объединенных наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv_conventions/pact-pol.shtml. (Дата доступа: 06.02.2022).

8. О статусе военнослужащих: Закон Республики Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 100-З (ред. от 10.12.2020) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>. (Дата доступа: 06.02.2022).

9. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принятая 12.12.1993: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ и 8-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>. (Дата доступа: 06.02.2022).

10. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон Российской Федерации от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 26.05.2021) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>. (Дата доступа: 06.02.2022).

11. О статусе военнослужащих: Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.1998 №76-ФЗ (ред. от 25.02.2019) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>. (Дата доступа: 06.02.2022).