

УДК 342.742.3

Игнатенко А. С.

*Начальник юридической службы воинской части, аспирант
кафедры конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета, магистр юридических наук*

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ МОДЕЛЬ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аннотация. Исследование посвящено исключительно правовым аспектам защиты Республики Беларусь вооруженными способами, вооруженными силами и приравненными к ним военизованными подразделениями и иными воинскими формированиями. Формирование в теории права такой правовой категории, как конституционно-правовая модель воинской обязанности в Республике Беларусь, позволяет описать в достаточной степени повторяющее существенные свойства воинской обязанности, сформированной под влиянием всей совокупности объективных и субъективных факторов общественного развития конституционной обязанности по защите Республики Беларусь.

Ключевые слова: модель, конституционно-правовая модель воинской обязанности, конституционная обязанность защиты Республики Беларусь, Вооруженные Силы, воинская обязанность.

Введение. Объект исследования: общественные отношения, связанные с исполнением конституционной обязанности защиты Республики Беларусь прохождением воинской службы.

Цель исследования заключается в комплексном изучении содержания конституционно-правовой модели воинской обязанности в Республике Беларусь. Задачи настоящей работы направлены на всестороннее раскрытие темы и выражаются в обзоре и анализе основных доктринальных подходов к исследуемой теме, определении содержания и сущности конституционно-правовой модели всеобщей воинской обязанности, установлении соотношения понятий «воинская обязанность» и «воинская служба».

Научная новизна исследования выражается в попытке автора выделить и проанализировать основные теоретико-правовые подходы к формированию конституционно-правовой модели воинской обязанности. В результате исследования внесены практические предложения по совершенствованию теории конституционного права Республики Беларусь в части содержательного наполнения понятия «конституционно-правовая модель всеобщей воинской обязанности», соотношения понятий «воинская обязанность» и «воинская служба».

Основная часть. В семантической конструкции «конституционно-правовая модель воинской обязанности по защите Республики Беларусь» выделяются три опорных блока устойчивых фразеологических словосочетаний: «защита страны», «воинская обязанность», «правовая модель», требующие юридического осмыслиения, категориальной правовой обосновленности и теоретико-правового содержательного наполнения.

Защита страны. Фактически рамки правового определения понятия «защита страны» достаточно размыты, не разработана в теоретическом аспекте правовая категория термина «защита». Как правило, в юриспруденции представлены определения «защиты» в соотношении с понятием «охрана» как в публично-правовом контексте (защита персональных данных, охрана государственной границы), так и в частноправовом разрезе (защита прав потребителя, охрана врачебной тайны).

В самом общем смысле защиту страны можно подразделить на военную (защита от внешних и внутренних военных угроз вооруженными способами специальными военными подразделениями и воинскими формированиями) и невоенную защиту (защита от внешних и внутренних невоенных угроз и вызовов невоенными лицами невооруженными способами).

Изучению конституционных основ защиты Отечества в советский период были посвящены работы таких авторов, как В. Г. Белянский, Г. И. Бушев, Ф. Давудов, В. К. Мамаладзе, К. В. Ордин, Г. В. Орлов, П. И. Романов, Ф. В. Саганюк, В. Г. Стрекозов, Ф. А. Хоменок.

В диссертационной работе Р. М. Казакова аргументируется дефиниция «защита Отечества» как «система военных, экономических, политических, научно-технических и иных мер, предпринимаемых государством и гражданами Российской Федерации, имеющая своей целью обеспечение, укрепление и наращивание военно-оборонительного потенциала страны, а также защиту (в том числе и вооруженную) от агрессии или иных форм ущемления интересов России» [1]. Представляется, что в системе мер вышеназванным автором необоснованно исключены из системы мероприятий правовые меры как приоритетные в системе защиты страны.

Отдельным проблемам института защиты Отечества посвящены диссертационные исследования следующих авторов: К. И. Слесарский, Г. П. Батюк, П. С. Шалаев [2–4].

Существующее на современном этапе правового развития Республики Беларусь национальное законодательство нормативно отразило в основном системообразующем правовом акте, Конституции Республики Беларусь, «защиту страны» как обязанность и священный долг для всех граждан Республики Беларусь. Статья 57 в ч. 2 Конституции Республики Беларусь от 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 4 марта 2022 г.)

устанавливает, что порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

Употребление понятия «защита Республики Беларусь» в основополагающем документе государства позволяет отнести его в иерархии обязанностей, возложенных государством на граждан, на первоочередную ступень безотлагательного исполнения. Отсылочная норма ст. 57 Конституции Республики Беларусь в части порядка исполнения воинской обязанности, позволяет резюмировать, что основным и непосредственным способом исполнения конституционной обязанности по защите Республики Беларусь является прохождение воинской службы как особого вида государственной службы.

Защита Республики Беларусь как комплексный правовой термин, который прямо законодательно не наполнен конкретным содержанием и рассматривается через призму исполнения воинской обязанности, включает в себя порядок прохождения воинской службы, основания освобождения от воинской службы, условия освобождения от воинской службы, замену воинской службы альтернативной.

Кроме того, под защитой Республики Беларусь понимается прежде всего оборона страны, охрана ее суверенитета и независимости, конституционного строя, обеспечение целостности и неприкосновенности ее территорий [5].

В контексте рассматриваемого предмета научного исследования и согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1902-XII (ред. от 17 июля 2018 г.) «Об обороне» оборона Республики Беларусь есть система правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспечивающих военную безопасность Республики Беларусь. В свою очередь, Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1904-XII (от 14 июля 2021 г. № 117-3) «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» закрепляет, что «Вооруженные Силы есть структурный элемент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности».

Обратим внимание, что Вооруженные Силы Республики Беларусь составляют основу суверенитета государства и прохождение воинской службы связывается с гражданством, закрепляет в конституции особый статус воинской службы, относя ее к числу священных и почетных обязанностей граждан. Так, советский ученый С. В. Черниченко отмечал: «Военная служба должна быть направлена на защиту суверенитета соответствующего государства. Выполнение же воинской обязанности в иностранном государстве несовместимо с суверенитетом государства, граждане которого привлекаются к ее выполнению» [6].

Исходя из нормативно-правовой парадигмы, что защита страны включает в себя прежде всего ее оборону, охрану суверенитета и независимости, конституционного строя и обеспечения целостности и неприкосновенности ее территории, обратим внимание на приоритетность именно «правовых» мер в системе оборонных мероприятий, закрепленных законодательно и расположенных в следующем порядке: 1) правовые, 2) политические, 3) экономические, 4) военные, 5) социальные и 6) иные меры.

Таким образом, «защита страны» есть конституционное установление для государства и граждан страны, направленное на ее оборону, охрану суверенитета и независимости, конституционного строя и обеспечения целостности и неприкосновенности ее территории, реализуемое системой правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспеченных и гарантированных силой государства.

Воинская обязанность – конституционная обязанность защиты страны.

Проблематикой теории исполнения конституционных обязанностей, а также отдельными вопросами конституционного законодательства в сфере государственной службы, а том числе и воинской, занимались такие белорусские и российские ученые, как Г. А. Василевич, О. И. Чуприс, Д. Н. Бахрах, Н. А. Горбатова, А. Н. Крамник, Т. М. Киселева, Л. С. Мальцев, В. Ю. Калугин, В. А. Озеров, Г. А. Решетов, С. А. Саута, С. С. Семикин, В. А Селюков, К. И. Слесарский, В. А. Шаршун и др.

Белорусское законодательство в части регулирования воинской службы представляет собой совокупность норм, направленных на упорядочение общественных отношений в сфере исполнения гражданами воинской обязанности, включающей воинский учет, обязательную подготовку к военной службе, призыв на военную службу, прохождение военной службы по призыву, призыв на службу в резерве и прохождение службы в резерве, состояние в запасе, призыв на военные и специальные сборы и их прохождение.

Одним из основных, изданных в развитии ст. 57 Конституции Республики Беларусь нормативных правовых актов, является Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХII (ред. от 10 декабря 2020 г. № 65-3) «О воинской обязанности и воинской службе». Содержание ст. 1 закона устанавливает, что воинская обязанность – обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь. Кроме того, в преамбуле закона установлено тождество понятий «воинская обязанность» и «конституционный долг» по защите Республики Беларусь.

В данном контексте, по мнению автора, конституционный долг по защите Республики Беларусь должен пониматься как закрепленное в Конституции Республики Беларусь нравственное, моральное требование, предъявля-

емое к поведению гражданина, социально-политическая сущность которого выражается в защите страны от любых видов внешних и внутренних угроз и вызовов, ущемляющих интересы человека, общества, государства.

В связи с чем представляется недостаточно корректным отождествление понятий «воинская обязанность» и «конституционный долг» по защите Республики Беларусь. Предлагается внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-XII (ред. от 10 декабря 2020 г. № 65-3) «О воинской обязанности и воинской службе».

Исходя из комплексного правового анализа воинской службы в Республике Беларусь, проведенных автором, отношения по исполнению воинской обязанности являются прежде всего объектом конституционно-правового регулирования, что нашло свое дальнейшее развитие в подконституционных законодательных актах [7–9]. Основополагающими законодательными актами в Республике Беларусь, в положениях которых развит и уточнен механизм конституционно-правового регулирования воинской обязанности являются: Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1902-XII (ред. от 17 июля 2018 г.) «Об обороне», Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1904-XII (ред. от 14 июля 2021 г.) «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-XII (ред. от 10 декабря 2020 г.) «О воинской обязанности и воинской службе», Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-З (ред. от 10 декабря 2020 г.) «О статусе военнослужащих», Закон Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 (ред. от 6 апреля 2017 г.) «Об утверждении Общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь» и др.

Таким образом, непосредственное исполнение всеобщей конституционной обязанности защиты страны напрямую связано с прохождением воинской службы. Воинская служба в соответствии с Законом «О воинской обязанности и воинской службе» рассматривается как особый вид государственной службы,ключающейся в себя: 1) прохождение военной службы или 2) службы в резерве Вооруженных Сил Республики Беларусь, 3) военных или 4) специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил Республики Беларусь или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Военная служба является основным видом воинской службы, заключающейся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований. Военная служба подразделяется: на военную службу по призыву и военную службу по контракту.

Таким образом, воинская служба – это особый вид установленной государством на основании закона специфической (военной) деятельности гражданина в специально создаваемых войсках, воинских формированиях

и органах, исполняющих задачи в области обороны и военной безопасности специфическими (военными) методами в целях подготовки к вооруженной обороне (защиты) страны.

Воинская служба представляется довольно сложным механизмом специфической деятельности военнослужащих и лиц к ним приравненных в связи с публичным характером таких взаимоотношений, урегулирование которых осуществляется комплексно нормами различных отраслей национальной системы права. Например, такими отраслями, как конституционное право, финансовое право, административное право, гражданское право, уголовное право и др.

Воинская обязанность есть всеобщая обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих вооруженную защиту страны, вооруженную охрану ее суверенитета и независимости, конституционного строя, обеспечения целостности и неприкосновенности ее территорий, связанная с прохождением гражданами воинской службы, подготовкой их к вооруженной защите Республики Беларусь.

В результате правового анализа действующих норм можно представить вывод о том, что понятия «воинская обязанность» и «воинская служба» относятся как целое и часть.

Правовая модель, будучи частично в междисциплинарной плоскости, основывается на имеющихся теоретико-практических наработках в соответствующих областях науки с учетом существующей специфики юридических подходов к пониманию и изучению теории права. Этапы формирования термина «правовая модель» и теоретическая ее выработка в юридической науке должны логически и научно прослеживаться на всем пути становления.

Вопрос о теоретической проработке термина «правовая модель» в Республике Беларусь и выработке единого понятийного аппарата в настоящий момент не поднимался. «Модель» как термин, выходящий за рамки юридической науки и обосновавшийся на междисциплинарном уровне имеет значительное количество отраслевых интерпретаций, суть которых можно свести к универсальному понятию. Термин «модель» по существу представляет собой «идеальную, созданную в идеальных условиях» систему либо совокупность систем, исследование которых служит средством, способом, критерием получения соответствующей информации о другой «реальной, существующей в реальном мире» системе, позволяющей создать научное представление определенного реального процесса, устройства или концепции.

Теоретико-правовые исследования моделей в юриспруденции представлены такими учеными, как А. Ф. Черданцев, рассматривающий модель как юридический инструментарий [10; 11]. В свою очередь, по мнению такого ученого-правоведа, как В. С. Плетников модель в юриспруденции – это ин-

теллектуально-волевое описание, в достаточной степени повторяющее существенные свойства моделируемого объекта, процесса или явления государственно-правовой жизни, сформировавшееся под влиянием всей совокупности объективных и субъективных факторов общественного развития [12].

Представляется, что правовая модель – это комплексное теоретико-правовое восприятие объективно возникшей и однородной по своему содержанию системы общественных отношений, подверженных соответствующему правовому регулированию и обусловленных их приоритетностью в государстве.

Исходя из проведенного анализа, следует, что правовая модель воинской обязанности в Республике Беларусь носит приоритетный характер ввиду наличия конституционной нормы (закрепление в правовом акте наивысшей юридической силы).

Интересным и правильным представляется, что современные правовые модели воинской обязанности классифицированы в зависимости от условий призыва и исполнения обязанности на мобилизационную, выборочную, всеобщую и гендерно-нейтральную [13]. Так, ученый в области права К. И. Слесарский обусловил выполнение воинской обязанности в каждом государстве национальной спецификой правового регулирования. Ключевым пунктом, по его мнению, является правовая традиция, что позволяет правовые модели адаптировать в национальной правовой действительности государства, результатом чего являются особенности правового регулирования воинской обязанности в различных государствах.

По мнению автора и как ранее отмечалось, конституционно-правовая модель реализации воинской обязанности в Республике Беларусь, являющейся одной из наследниц СССР, относится к правовой модели всеобщей воинской обязанности мужского совершеннолетнего населения [7]. Белорусская конституционно-правовая модель всеобщей воинской обязанности в современной правовой реальности достаточно глубоко и системно закреплена и урегулирована во многих нормативных актах.

Модель всеобщей воинской обязанности, в свою очередь, основана на конституционной максиме об обязательности прохождения воинской службы всеми совершеннолетними гражданами мужского пола, подлежащими военному призыву с учетом состояния здоровья. Данная модель исключает какой-либо элемент удачи, приводящий к освобождению от службы. Призыв проводится регулярно в законодательно установленном порядке. Инструментами регулирования соответствия количества направляемых на военную службу призывников потребностям вооруженных сил выступают отсрочки и законные освобождения от военной службы, уступая в этом смысле оперативности модели с выборочным призовым на службу [13].

Конституционно-правовая модель воинской обязанности в Республики Беларусь как термин, осложненный отраслевой принадлежностью, в насто-

ящее время не нашла своего должного внимания и научной разработки. По данной проблеме существуют достаточно противоположные точки зрения ученых и специалистов. Теоретическая проработка и формирование конституционно-правовой модели воинской обязанности в теории права не находит поддержки среди части ученых правоведов.

Анализируя сложившуюся систему права, иерархию законодательных актов в Республике Беларусь, а также опираясь на основы теории права и неразрывно связанный метод дедукции и индукции, можно соотнести конституционную обязанность по защите Республике Беларусь и воинскую обязанность как общее и частное. А это означает наличие прямой правовой взаимосвязи между обязанностями граждан перед государством и соответственно государства перед гражданами ввиду их приоритетности и безусловной значимости.

Таким образом, под конституционно-правовой моделью исполнения всеобщей обязанности защиты Республики Беларусь следует понимать совокупность конституционных норм, иных правовых средств, регулирующих создание и постоянное функционирование системы правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, гарантированных силой государства, обеспечивающих исполнение всеобщей воинской обязанности по обороне страны, охране ее суверенитета и независимости, конституционного строя, обеспечения целостности и неприкосновенности ее территории возложенной на граждан и безусловной для выполнения под угрозой привлечения к юридической ответственности. К основным правовым средствам следует относить нормы права, субъективные права и юридические обязанности, акты реализации права, правоприменительные акты на конкретной стадии правового регулирования воинской службы.

Заключение. По итогам проведенного исследования сформулированы теоретические понятия терминов «защита страны», «воинская обязанность как конституционная обязанность защиты страны», «конституционно-правовая модель», что позволило в совокупности сформулировать определение «конституционно-правовая модель всеобщей воинской обязанности в Республике Беларусь».

Частным выводом проведенного исследования является авторское определение понятия «конституционный долг по защите Республики Беларусь» с практической рекомендацией совершенствования действующего законодательства.

Список цитированных источников:

1. Казаков, Р. М. Конституционные основы защиты отечества в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Р. М. Казаков. – М., 2009. – 239 л.
2. Слесарский, К. И. Воинская обязанность как элемент конституционно-правового статуса гражданина Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / К. И. Слесарский. – М., 2020. – 224 л.

3. Батюк, Г. П. Конституционно-правовые основы военной службы и комплектования Вооруженных сил Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Г. П. Батюк. – М., 2003. – 206 л.
4. Шалаев, П. С. Конституционно-правовые основы военной службы в вооруженных силах Российской Федерации [Электронный ресурс] / П. С. Шалаев // ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет». – Режим доступа: https://esj.penzgu.ru/files/esj.penzgu.ru/shalaev_ps_14_4_23.pdf. – Дата доступа: 27 марта 2022 г.
5. Игнатенко, А. С. Теоретико-правовые подходы к формированию правового института воинской службы / А. С. Игнатенко // Веснік Брэсцкага універсітэта. – 2020. – С. 148–155.
6. Черниченко, С. В. Международно-правовые вопросы гражданства / С. В. Черниченко. – М., 1968. – 160 с.
7. Игнатенко, А. С Конституционная обязанность защиты государства: сравнительно-правовой анализ правовых моделей воинской обязанности на примере государств – членов организации договора о коллективной безопасности / А. С. Игнатенко // Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси : материалы II Научного семинара аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 15 января 2022 г. / БГУ ; редкол.: Г. А. Василевич, Т. М. Киселева. – Минск : БГУ, 2022. – С. 32–37.
8. Игнатенко, А. С. Конституционная обязанность защиты государства в контексте прохождения воинской службы гражданами Республики Беларусь / А. С. Игнатенко // Конституционное право как фактор динамичного развития белорусского государства: история и современность : материалы Республиканской науч.-практ. конференции, Минск, 15 октября 2021 г. / БГУ, юридический фак., каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.), В. Е. Петухова, А. В. Шавцова. – Минск : БГУ, 2021. – С. 105–108.
9. Игнатенко, А. С. Обеспечение социально-экономических прав граждан, исполняющих конституционную обязанность по защите Республики Беларусь / А. С. Игнатенко // Обеспечение социально-экономических прав – важная гарантия устойчивого развития : материалы круглого стола, Минск, 10 декабря 2021 г. / БГУ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.), В. Е. Петухова, А. В. Шавцова. – Минск : БГУ, 2022. – С. 42–47.
10. Черданцев, А. Ф. Логико-языковые феномены в праве, юридической науке и практике / А. Ф. Черданцев. – Екатеринбург : Наука, 1993. – 192 с.
11. Черданцев, А. Ф. Логико-языковые феномены в юриспруденции : моногр. / А. Ф. Черданцев. – М. : Норма ; Инфра-М, 2012. – 320 с.
12. Плетников, В. С. Понятие и виды моделей в современной отечественной юриспруденции: теоретико-правовое исследование [Электронный ресурс] / В. С. Плетников // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. – Режим доступа: <http://yearbook.ura.ru/arkhiv/102-publikatsii/vypusk-2016-16-2>. – Дата доступа: 27.03.2022.
13. Слесарский, К. И. Современные правовые модели воинской обязанности / К. И. Слесарский // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2018. – Вып. 5. – С. 46–51.

Дата поступления в редакцию: 30.03.2022.