

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОБОРОНА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ОБЯЗАННОСТИ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ
Конституционное право.
Конституционный процесс.
Муниципальное право

УДК 342.742.3



ИГНАТЕНКО А.С.,

начальник юридической службы
воинской части, аспирант кафедры
конституционного права юридического
факультета Белорусского
государственного университета
andrey.sergeevich.ignatenko@gmail.com

В статье рассматриваются вопросы, касающиеся правового регулирования территориальной обороны в контексте реализации конституционной обязанности по защите Республики Беларусь. Обосновывается положение о том, что одной из форм реализации конституционной обязанности по защите Республики Беларусь является прохождение военной службы по мобилизации, а также военных сборов в составе территориальных войск. Автором соотнесены полномочия государственных органов и должностных лиц по организации и руководству территориальной обороной. Сформулированы выводы и предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты Республики Беларусь.

Ключевые слова: правовое регулирование и правовые основы территориальной обороны, правовое положение территориальных войск, конституционно-правовая обязанность защиты Республики Беларусь.



ВВЕДЕНИЕ

В Послании Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию отмечено: «Мы строим свою политику не на том, чтоб кого-то захватить, поглотить. Наша военная доктрина – земная основа. Мы должны быть готовы нанести неприемлемый ущерб агрессорам. <...> У нас для этого все есть. Кроме того, мы придаем защите нашей Родины всенародный характер» [1].

Глава государства на заседании Совета Безопасности 20 февраля 2023 г. также подчеркнул, что «в нашем государстве выстроена эффективная система обороны государства. Ее основа – Вооруженные Силы. Именно они решают наиболее важные задачи, требующие концентрации всех усилий государства по его защите» [2].

Именно на рубеже XXI века в условиях так называемых войн без правил, гибридных войн, когда первоочередными объектами поражения становятся не личный состав вооруженных сил, а военная и гражданская инфраструктура государства, мирное население, белорусскому

Библиографическая ссылка:

Игнатенко, А. С. Территориальная оборона в контексте реализации конституционно-правовой обязанности защиты Республики Беларусь / А. С. Игнатенко // Право.by. – 2023. – № 6 (86). – С. 11–19.

Право.by № 6 (86) 2023

государству потребовалось создание новой составляющей оборонной стратегии – территориальной обороны с территориальными войсками, входящими в состав Вооруженных Сил Республики Беларусь.

В отличие от правового положения народного ополчения, органов управления гражданской обороны, территориальные войска территориальной обороны представляют собой род войск в Вооруженных Силах Республики Беларусь, имеющих определенную организационную структуру, подлежащих комплектованию гражданами по мобилизации в военное либо напряженное военно-политическое окружение.

Актуальность развития правовых основ территориальной обороны в Республике Беларусь основана на необходимости законодательного закрепления содержательного понятия, принципов, задач, комплектования состава и руководства территориальной обороны, установления основ государственного

управления, Ю.И.Мигачев, В.В.Невинский, В.И.Новоселов, Л.Л.Попов, А.Н.Сурков, С.В.Тихомиров, К.В.Фатеев, Е.С.Чиркова и др.

Вместе с тем проработка вопросов, касающихся такой формы реализации конституционно-правовой обязанности по защите Республики Беларусь, как прохождение военной службы в территориальных войсках территориальной обороны, в условиях развития конституционно-правового института защиты Республики Беларусь в должной мере не осуществлялась.

Новизна и актуальность теоретического исследования очерченной темы обусловлена также необходимостью систематизации знаний и правовых подходов к определению содержательно-сущностных общественных отношений, связанных с прохождением военной службы в составе территориальных войск территориальной обороны.

Целью настоящей работы является всестороннее комплексное исследование право-

№

Полнота правового регулирования территориальной обороны может быть решена посредством совершенствования действующего законодательства и принятия единого законодательного акта.

управления территориальной обороной, разграничения полномочий государственных органов, определения условий финансирования.

Автор в статье опирался на современные отечественные диссертационные работы, посвященные исследованию правовой основы обороны и защиты Республики Беларусь в контексте реализации конституционной обязанности гражданами, таких ученых, как Н.А.Горбатова, И.А.Горнак, В.В.Колесниченко, И.Д.Лапко, В.В.Лосев, А.А.Подуеiko, И.Г.Скороход, В.Ю.Чешко, В.А.Шаршун и др.

В последнее время пристальное внимание уделяется теме правового обеспечения обороны, правового регулирования вооруженной защиты страны российскими правоведческими работами, такими как З.К.Александрова, Н.В.Артамонов, В.В.Бараненков, Л.Д.Воеводин, Я.А.Гейвандов, Д.Н.Горшунов, А.П.Греков, А.И.Долгова, П.С.Заусцинский, Н.А.Климентьева, В.В.Козлов, В.М.Корякин, А.В.Ку-

зового регулирования территориальной обороны в контексте исполнения конституционной обязанности защиты Республики Беларусь с обоснованием необходимости совершенствования действующего законодательства.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Конституцией Республики Беларусь установлено, что защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь (часть первая ст. 57). Всестороннее комплексное исследование объекта правового регулирования, отношений в сфере территориальной обороны как составной части всенародной защиты Республики Беларусь, а также определение исходных теоретических позиций конституционной обязанности защиты страны позволит дополнить имеющиеся научные и практические представления о защите и территориальной обороне нашего Отечества.

В контексте исполнения конституционной обязанности защиты Республики Беларусь заметим, что данное понятие выступает как сложный (составной) правовой термин. Правовое понятие «обязанность по защите Республики Беларусь» прямо, законодательно не наполнено конкретным содержанием, и сущность данного понятия подлежит исследованию с применением методологии от общего к частному. Защита может быть осуществлена как невооруженными способами, так и с применением Вооруженных Сил и иных воинских формирований в установленном законом порядке. По своему содержанию правовое понятие «защита Республики Беларусь» включает в себя нормы, определяющие государственную систему мероприятий, в которой в качестве составной части закрепляется и территориальная оборона Республики Беларусь.

Дальнейшее развитие конституционно-правового регулирования территориальной обороны должно быть подчинено главной цели – обеспечению безопасности личности, общества и государства в любое время и в любых условиях.

Российский правовед А.П.Панов понимает продиктованную реалиями общественного развития государственно целесообразную необходимость должного поведения личности, закрепленную на конституционном уровне обязанность по защите Отечества в целях наиболее полного и последовательного воплощения в жизнь идеалов демократического общества и правового государства [3, л. 3, 6].

Одним из основополагающих нормативных правовых документов в контексте исполнения конституционной обязанности по защите Республики Беларусь и обеспечения военной безопасности страны является Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1902-XII «Об обороне» (в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 292-З) (далее – Закон об обороне).

В соответствии с Законом об обороне «защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь» (ст. 14); «территориальная оборона – составная часть оборонных мероприятий Республики Беларусь» (ст. 24); «оборона Республики Беларусь... – система пра-

вовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспечивающих военную безопасность Республики Беларусь» (ст. 1).

Конституционная обязанность по защите Республики Беларусь, рассматриваемая сквозь призму оборонительных мероприятий, подчинена единственной цели – обеспечению военной безопасности страны.

Опираясь на исследования доктринальных и нормативных подходов к определению конституционно-правового понятия «защита Республики Беларусь», автором в предыдущих работах обосновано, что защита Республики Беларусь представляет собой конституционное установление для государства, конституционную обязанность и священный долг для граждан, направленные на ее оборону, охрану суверенитета и независимости, конституционного строя и обеспечения целостности и неприкосновенности ее территорий, поддержку законности и общественного правопорядка от внешних и внутренних угроз, реализуемые системой правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспеченных и гарантированных силой государства [4].

Создание системы территориальной обороны на протяжении нескольких десятилетий, по мнению исследователя А.К.Балдина, рассматривалось в качестве направления деятельности государства по обеспечению собственной безопасности, в связи с чем органы государственной власти проводили и проводят работу по формированию правовой основы институтов национальной безопасности [5, с. 53].

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-З (далее – Военная доктрина), целями территориальной обороны являются: повышение уровня обороноспособности государства; придание борьбе с противником всеобщего (всенародного) характера; участие в обеспечении устойчивого функционирования государственных органов и организаций, отраслей и объектов экономики, инфраструктуры Республики Беларусь в условиях военного времени; повышение эффективности действий Вооруженных Сил, других войск и военизированных организаций.

Для выполнения указанных целей сформированы силы территориальной обороны, к которым относятся территориальные войска, а также специально выделяемые в соответствии с законодательством для решения задач территориальной обороны соединения, воинские части внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, территориальные органы внутренних дел, военизированная охрана организаций, находящихся на соответствующей территории.

Отметим, что, помимо отражения нападения, территориальные войска выполняют и иные задачи, не свойственные Вооруженным Силам и другим воинским формированиям. Как правило, это охрана гражданской и военной инфраструктуры района и области, обеспечение деятельности государственных органов и организаций, нормального функционирования экономики и социальных объектов в условиях военного времени.

В то же время, как указывают российские специалисты, главными целями действий территориальных войск являются, во-первых, создание благоприятных условий для применения соединений и воинских частей Вооруженных Сил и других воинских формирований; во-вторых, поддержание устойчивого функционирования важных объектов, органов государственного и военного управления, инфраструктуры и экономического комплекса страны [6, с. 41].

Развертывание территориальных войск происходит только в угрожаемый период, так же как и развертывание всех Вооруженных Сил, осуществляющих необходимые мобилизационные мероприятия в случае реальной военной угрозы.

Обеспечение территориальной обороны вооруженным способом и поддержание военной безопасности страны осуществляются в пределах административно-территориальных границ районов и областей (зон) Республики Беларусь. Для выполнения данных задач в Республике Беларусь содержатся в постоянной готовности территориальные войска.

Характеризуя правовое положение территориальных войск, отметим, что они включены в состав Вооруженных Сил Республики Беларусь и входят в группу «других войск».

Это означает, что в территориальных войсках правовой статус граждан основан на прохождении военной службы по мобилизации в периоды мобилизации, военного положения, в военное время, а также военных сборов в мирное время. Таким образом, статус военнослужащего территориальных войск Вооруженных Сил Республики Беларусь появляется у гражданина в момент мобилизации либо призыва на военные сборы.

В качестве важнейших отметим правовые нормы о территориальной обороне, установленные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июня 2005 г. № 624 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2018 г. № 937) (далее – Положение о военных комиссариатах), где закреплены условия реализации гражданами конституционной обязанности по защите Республики Беларусь в периоды мобилизации в военное время и призыва на военные сборы в мирное время. Положением о военных комиссариатах определяются основные принципы создания системы военных комиссариатов Республики Беларусь, их подчиненность, задачи, подотчетность, порядок содержания и обеспечения, а также взаимодействия с местными исполнительными и распорядительными органами и органами местного самоуправления в периоды мобилизации граждан и транспортных средств в военное время и призыва граждан в мирное время, в том числе для организации территориальной обороны страны.

В научных исследованиях справедливо подчеркивается, что организация территориальной обороны предъявляет определенные требования к субъектному составу и структуре сил и средств, формам их применения и способам действий, а особенно к охране войскового тыла [7, с. 38].

Территориальная оборона организуется по территориально-зональному принципу. Территория Республики Беларусь делится на зоны и районы территориальной обороны.

Российскими военными правоведами обращается внимание на то, что «современная нормативно-правовая база в области территориальной обороны страны отражает

особенности новых условий ее подготовки и ведения, учитывает накопленный опыт практических действий по выполнению соответствующих задач, результаты проведенных исследований. В настоящее время существенно расширен состав сил и средств, привлекаемых к осуществлению мероприятий территориальной обороны, созданы новые органы управления, определены их полномочия и закреплена ответственность за подготовку и выполнение поставленных задач. Все это позволит значительно повысить эффективность и качество реализации целей территориальной обороны страны» [8, с. 101].

В период нарастания военной угрозы, а также в случае беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь, в соответствии с подпунктом 23.7 п. 23 Военной доктрины должно быть осуществлено частичное или полное формирование территориальных войск и развертывание территориальной обороны.

Территориальная оборона включает в себя мероприятия, связанные с гражданской обороной, участием граждан в охране общественного порядка, деятельностью сотрудников военизированных организаций, а также других войск и воинских формирований.

Важнейшими направлениями функционирования территориальных войск территориальной обороны являются: 1) усиление охраны Государственной границы Республики Беларусь; 2) оборона объектов, имеющих стратегически важное значение; 3) участие в обеспечении военного положения; 4) ведение совместных с Вооруженными Силами и другими войсками боевых действий; 5) выполнение других мероприятий по вооруженной защите Республики Беларусь.

Согласимся с подходом отдельных исследователей, принимая во внимание комплексный характер мероприятий по территориальной обороне, многовекторность задач по ее организации, в том, что территориальная оборона предусматривает множественность ответственных исполнителей, принимающих участие в обеспечении обороны страны [5, с. 58].

Полномочия и задачи государственных органов, органов местного управления и организаций в рамках непосредственной организации и непосредственного руководства территориальной обороной определены во многих нормативных правовых актах различной юридической силы.

1. Президент Республики Беларусь:

- утверждает положение о территориальной обороне (абзац одиннадцатый части второй ст. 5 Закона об обороне);
- определяет задачи территориальной обороны, порядок ее подготовки, развертывания, обеспечения, а также полномочия государственных органов и организаций в области территориальной обороны (часть третья ст. 24 Закона об обороне).

2. Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Беларусь:

- координирует деятельность государственных органов, иных государственных организаций, органов военного управления Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в ходе стратегического и оперативного планирования совместного применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, при выполнении задач территориальной обороны (абзац четвертый части второй ст. 10 Закона об обороне);
- организует территориальную оборону, руководит ее развертыванием и ведением (абзац восьмой части второй ст. 10 Закона об обороне);
- осуществляет планирование и координацию деятельности государственных органов, органов военного управления и иных организаций, привлеченных к решению задач территориальной обороны, а также руководство ее ведением (абзац седьмой ст. 28 Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-З «О военном положении» (в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 292-З).

3. Военными комиссариатами осуществляются:

- подготовка предложений в местные исполнительные и распорядительные органы для принятия решений в области обороны, в том числе по формированию территориальных войск, организации и всесторон-

нему обеспечению территориальной обороны (подпункт 11.2 п. 11 Положения о военных комиссариатах);

- проведение занятий с военнообязанными, предназначенными для доукомплектования военных комиссариатов до штатов военного времени и штабов зон (районов) территориальной обороны, привлекаемыми в аппарат усиления, с работниками местных исполнительных и распорядительных органов и организаций, ответственными за военно-учетную работу, врачами-специалистами, средним медицинским и обслуживающим персоналом, техническими работниками, привлекаемыми для обеспечения мобилизационных мероприятий, подготовки граждан к военной службе, службе в резерве, их призыву и добровольному поступлению на военную службу, а также на военные и специальные сборы (подпункт 11.12 п. 11 Положения о военных комиссариатах);

- поддержание взаимодействия с местными исполнительными и распорядительными органами по вопросам мобилизационной подготовки, территориальной обороны, формирования территориальных войск (подпункт 15.6 п. 15 Положения о военных комиссариатах).

4. Председатель исполкома осуществляет контроль за организацией планирования и обеспечением выполнения мероприятий по территориальной обороне (подпункт 2.19 п. 2 ст. 47 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»).

5. Местные исполнительные и распорядительные органы:

- организуют взаимодействие органов управления гражданской обороной на территориальном, местном и объектовом уровнях с соответствующими органами управления территориальной обороны (абзац шестнадцатый ст. 9 Закона Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. № 183-З «О гражданской обороне» (в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2020 г. № 50-З);

- организуют планирование и обеспечивают выполнение мероприятий по территориальной обороне (абзац восьмой части второй ст. 12 Закона об обороне);

- осуществляют формирование территориальных войск и организуют развертывание территориальной обороны (абзац десятый ст. 12 Закона об обороне);

- организуют и совместно с Вооруженными Силами проводят военные сборы с военнообязанными, предназначенными в состав органов управления территориальной обороны, воинских частей и подразделений территориальных войск (абзац десятый части второй ст. 12 Закона об обороне).

6. Организации обеспечивают выполнение мероприятий по территориальной и гражданской обороне (абзац шестой ст. 13 Закона об обороне).

Исходя из представленной совокупности полномочий, представляется юридически обоснованной необходимость с учетом однородности общественных отношений в сфере защиты Республики Беларусь вооруженным способом более детального разграничения полномочий и регламентации их в едином нормативном правовом акте.

Что касается местных исполнительных и распорядительных органов, то они в целях исполнения возложенных на них полномочий обязаны осуществить комплекс мер по недопущению дестабилизации обстановки в своем районе и зоне ответственности, организовать мероприятия по подготовке и непосредственно руководить территориальной и гражданской обороной.

Кроме того, местные органы наделены правом самостоятельно определять объемы бюджетных средств на нужды территориальной и гражданской обороны, формирования материально-технических запасов.

Важно обратить внимание, что абзацем двенадцатым части второй ст. 9 Закона об обороне на Министерство обороны Республики Беларусь возложена задача по обеспечению территориальных войск вооружением, военной и специальной техникой по номенклатурам Вооруженных Сил.

Система территориальной обороны не влечет значительного расходования бюджетных средств. Существует также реальная возможность привлечения финансирования не только местного бюджета, но и коммерческих организаций соответствующего района, области. В целом территориальная оборона явля-

ется наиболее экономичным способом поддержания обороноспособности страны.

При введении военного положения местные органы своим решением реализуют систему мероприятий по организации деятельности предприятий (организаций) своего района в условиях военного времени.

Одной из главных функций местных органов является обеспечение беспрекословного выполнения мобилизационных планов, оказания максимального содействия военным комиссариатам в мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации, введении военного положения или нарастании военной угрозы.

В современных условиях нуждаются в оптимизации полномочия отдельных должностных лиц государственных и местных органов по организации и руководству территориальной обороной путем исключения дублирующих положений, а также перераспределение полномочий с учетом имеющейся в данной области структурой и иерархией государственных органов.

Отметим, что неопределенным остается вопрос вовлеченности в сферу территориальной обороны страны вооруженным способом таких государственных органов, как Всебелорусское народное собрание, Совет Безопасности Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, а также государственных органов, в которых предусмотрена военная служба.

В целом полномочия указанных выше государственных органов подразумевают в той либо иной степени участие в организации территориальной обороны, но отсутствие законодательных предписаний, прямо предусматривающих степень вовлеченности. Это позволяет сделать вывод о недостаточно полном правовом регулировании рассматриваемых общественных отношений.

В современных условиях глобальной цифровизации целесообразно также предусмотреть правовую и техническую возможность осуществлять ситуационную и прогнозную оценку территориальной обороны с использованием современных автоматизированных информационных систем межведомственного обмена информацией с приме-

нением искусственного интеллекта. В этой связи необходимо в том числе принятие государственных мер по совершенствованию системы правового регулирования в сфере информатизации и цифровизации взаимодействия территориальных войск и системы государственных и местных органов, комплекса гражданской обороны в связке с государственной автоматизированной системой обмена информацией.

Полнота правового регулирования территориальной обороны может быть решена посредством совершенствования действующего законодательства и принятия единого законодательного акта.

Принятие закона, регулирующего важные однородные, взаимосвязанные отношения, закрепляющего принципы и нормы территориальной обороны с единой спецификой задач и направлений территориальной обороны, особенностями прохождения военной службы гражданами в территориальных войсках Вооруженных Сил, позволит устранить пробельность и противоречивость норм, закрепленных в большом объеме официальных, в том числе ведомственных, документов различной юридической силы.

Требуется законодательное установление правового положения субъектов территориальной обороны, разграничение и соотнесение соответствующих полномочий в едином законодательном акте с установлением соподчиненности и иерархии функциональных обязанностей и ответственности за их ненадлежащее исполнение. Законом необходимо закрепить понятийно-терминологический аппарат о территориальной обороне, что обеспечит единство правоприменительной практики, которая может быть решена посредством разработки и принятия закона «О территориальной обороне». Это позволит достаточно эффективно урегулировать большую группу однородных взаимосвязанных отношений по защите Республики Беларусь при помощи территориальных войск.

Одновременно, как замечают российские авторы, необходимо повысить эффективность образования военных и гражданских лиц в сфере информационных технологий «с прагматической направленностью на формирование знаний, умений и навыков

по созданию систем искусственного интеллекта в интересах поддержки принятия решений во всем множестве форм применения и задач Вооруженных Сил...» [9].

Опираясь на мнение профессора И.Л.Кардаша, наша позиция следующая: устоявшийся «ведомственный подход» к пониманию территориальной обороны и принципов ее осуществления приводит к тому, что «положения некоторых документов не согласуются между собой, а в ряде случаев и противоречат друг другу» [10, с. 4–5].

Проведенный анализ в рамках настоящей статьи позволяет констатировать, что территориальная оборона по своему содержанию является комплексным и достаточно широким правовым понятием, которое не ограничивается лишь деятельностью воинских формирований территориальных войск, а также включает в себя систему местных исполнительно-распорядительных органов и органов местного самоуправления, государственных органов, органов военного управления и иных организаций, привлеченных к решению задач территориальной обороны и наделенных соответствующей компетенцией в определенных административно-территориальных образованиях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Территориальная оборона как составная часть оборонительных мероприятий Респуб-

лики Беларусь является формой реализации гражданами конституционного положения по вооруженной защите Республики Беларусь.

Принятие закона «О территориальной обороне» создаст законодательные условия для разграничения пределов полномочий между государственными органами, органами местного управления и организациями, непосредственно участвующими в организации и руководстве территориальной обороной: исполнительными комитетами районов, областей, военными комиссариатами, а также командирами воинских формирований территориальных войск, руководителями организаций.

Ввиду актуализации в настоящее время правового регулирования общественных отношений, связанных с оборонными мероприятиями Республики Беларусь, придания данным отношениям всеобщего (всенародного) характера целесообразно закрепление имеющихся положений в нормативном правовом акте – законе «О территориальной обороне» с учетом уже действующих законов Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-XII «О воинской обязанности и воинской службе», «О военном положении», от 3 ноября 1992 г. № 1904-XII «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», от 26 октября 2000 г. № 449-З «О мобилизационной подготовке и мобилизации», «О гражданской обороне», от 17 июля 2023 г. № 287-З «О народном ополчении» и «Об обороне».

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] // Национальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/poslanie-aleksandra-lukashenko-belorusskomu-narodu-i-nacionalnomu-sobraniyu-sostoitsya-31-marta>. – Дата доступа: 30.09.2023.
2. Выступление Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на заседании Совета Безопасности [Электронный ресурс] // Национальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/zasedanie-soveta-bezopasnosti-1676879659>. – Дата доступа: 20.09.2023.
3. Панов, А. П. Система конституционных обязанностей граждан Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / А. П. Панов. – М., 2008. – 193 л.
4. Игнатенко, А. С. Конституционная обязанность защиты государства: сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере вооруженной защиты / А. С. Игнатенко // Право.by. – 2023. – № 2. – С. 13–20.

5. Балдин, А. К. Эволюция нормативно-правового регулирования территориальной обороны как элемента организации вооруженной защиты в правовой системе Советского государства и современной России / А. К. Балдин // Административное и муниципальное право. – 2022. – № 4. – С. 51–62.

6. Дорохов, В. Л. О совершенствовании территориальной обороны с учетом особенностей гибридных войн [Электронный ресурс] / В. Л. Дорохов, А. И. Петрушин, Г. А. Никоноров // Воен. мысль. – 2019. – № 12. – С. 39–47. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-sovershenstvovanii-territorialnoy-oborony-s-uchetom-osobennostey-gibridnyh-voyn>. – Дата доступа: 12.11.2023.

7. Кардаш, И. Л. Развитие нормативно-правовой базы территориальной обороны Российской Федерации в современных условиях / И. Л. Кардаш // Вестн. воен. права. – 2018. – № 3. – С. 32–39.

8. Бузанов, А. В. Территориальная оборона государства: анализ правовых основ [Электронный ресурс] / А. В. Бузанов, Ю. А. Никитин // Транспортное обеспечение войск в современных условиях: инфраструктура, безопасность, исследования, инновации : сб. тр. науч.-технич. семинара (4 марта, 2019 г., г. С.-Петербург) ; под ред. В. А. Рыбицкого. – Киров : Изд-во МЦИТО, 2019. – 256 с.

9. Машнич, А. С. Применение искусственного интеллекта в интересах территориальной обороны России [Электронный ресурс] / А. С. Машнич, А. А. Иванов, Н. П. Киргизова. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/primeneniye-iskusstvennogo-intellekta-v-interesah-territorialnoy-oborony-rossii/viewer>. – Дата доступа: 11.11.2023.

10. Кардаш, И. Л. О совершенствовании системы территориальной обороны / И. Л. Кардаш // Воен. мысль. – 2014. – № 2. – С. 3–10.

Рецензент: Василевич Г.А.,

заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета, доктор
юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь,
член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси

Актуальность и корректность цитирования (использования) нормативных правовых актов Республики Беларусь проверены автором посредством ИПС «ЭТАЛОН» (ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE») на дату поступления статьи в редакцию 09.10.2023.

IGNATENKO A.S.

Territorial defence in the context of the implementation of the constitutional and legal duty to protect the Republic of Belarus

The article considers the issues related to the legal regulation of territorial defence in the context of the implementation of the constitutional duty to protect the Republic of Belarus. The author substantiates the position that one of the forms of implementation of the constitutional duty to protect the Republic of Belarus is the military service on mobilization, as well as military training in the territorial troops. The author correlates the powers of state bodies and officials on the organisation and management of territorial defence. Conclusions and proposals for improving the legislation in the sphere of defence of the Republic of Belarus are formulated.

Keywords: legal regulation and legal basis of territorial defence, legal status of territorial troops, constitutional and legal duty to protect the Republic of Belarus.

© Игнатенко А.С., 2023