

ИГНАТЕНКО АНДРЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

*начальник юридической службы воинской части
Вооруженных сил Республики Беларусь,
соискатель ученой степени кандидата юридических наук
Белорусского государственного университета*

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО: ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ

Аннотация. В научной работе подлежат исследованию вопросы, касающиеся правового обеспечения защиты Союзного государства. Автором уделено внимание способам защиты государства, выделены основные тенденции правового обеспечения реализации Военной доктрины Союзного государства в условиях гибридных войн, сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере защиты Союзного государства.

Ключевые слова: Союзное государство; защита государства; правовое регулирование защиты государства; Военная доктрина; правовое обеспечение воинской службы.

Введение

Глобализацию, как процесс всесторонней и всемирной интеграции и последующей унификации всех сфер общества и государства, невозможно представить без правового регулирования возникающих интеграционных отношений. В связи с чем, постоянные углубленные практические и теоретические исследования современных правовых концепций, в том числе, и тенденций правового развития и трансформации общественных отношений в области защиты государства, являются залогом устойчивого, продуктивного и самостоятельного развития Союзного государства Беларуси и Российской Федерации.

Следует констатировать, что в последние несколько лет произошли существенные геополитические изменения, включающие перевооружение воинских формирований сопредельных государств, фактически наблюдается прорыв в вооружении, в военных, информационных и иных технологиях, что значительно повлияло на сферу правового обеспечения эффективной защиты Союзного государства.

Актуальность темы исследования обусловлена объективной необходимостью установления единого и системного подхода к определению института защиты Союзного государства, позволяющего достичь единого, юридически цельного правового регулирования отношений в сфере защиты наших стран: Беларуси и Российской Федерации.

В общем понимании «защита» представляет собой деятельность по поддержанию защищенности, безопасности, противодействие опасности, рискам и угрозам. В контексте рассматриваемого объекта исследования, понятие защита используется в связке с Союзным государством. Иными словами, обеспечение безопасности, охрана и оборона Союзного государства от угроз, вызываемых как внешними, так и внутренними факторами реализуется посредством его защиты. Отметим, что основными способами защиты Союзного государства являются вооруженный и невооруженный. В целях демаркации предмета исследования уточним, что статья направлена на анализ отношений в сфере защиты Союзного государства военными способами с применением вооруженных средств и силовых методов для защиты.

Основная часть

После 1991 г., когда перестал существовать Союз ССР, бывшие союзные государства предприняли попытки развиваться самостоятельно. Однако экономика великой державы строилась по принципу четкого разделения инфраструктуры, где одна республика отвечала за интеллектуальный ресурс, другая – за сырьевую базу и т. д. Таким образом, распад СССР подразумевал под собой построение суверенитета каждой республики с самых начальных этапов.

После распада СССР в апреле 1996 года началась интеграция Беларуси и России, что положило начало согласованной внешней политики на основе Программы согласованных действий в области внешней политики.

В процессе белорусско-российской интеграции был заключен ряд и других договоренностей: Соглашение о сотрудничестве в области культуры, образования и науки, Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве, Договор об

образовании Сообщества России и Беларуси от 02.04.1996, Договор о Союзе Беларуси и России от 02.04.1997, Устав Союза Беларуси и России от 23.05.1997, Декларация и дальнейшем единении России и Беларуси от 25.12.1998.

Народы Республики Беларусь и Российской Федерации всегда были очень близки по менталитету, духовной сфере, по языку и культуре. Беларусь и Российская Федерация, являясь независимыми и суверенными, исторически всегда имели тесные взаимоотношения в политическом, экономическом, культурном векторах. Таким образом, сотрудничество Беларуси и России представляет собой результат «вторичной» интеграции, реинтеграции, первоосновой которого следует рассматривать Союз ССР.

Вступление в силу 26.01.2000 Договора о создании Союзного государства от 08.12.1999 (далее – Договор) положило начало новому этапу развития процесса белорусско-российской интеграции. Договор определил направления создания принципиально нового механизма межгосударственного управления, способного эффективно реализовать поставленные задачи, и закрепил намерение государств-участников делегировать ряд полномочий органам Союзного государства с целью осуществления единой политики. После образования Высшего Государственного Совета Союзного государства 26.12.2001 была утверждена система официально принятых единых взглядов и установок на обеспечение безопасности государств-участников Союзного государства.

Основополагающие международные правила, регламентирующие и определяющие институт защиты Союзного государства представлены массивом следующих законодательных актов: Устав Организации Объединённых Наций от 26.06.1945 (далее – Устав ООН); Договор о создании Союзного государства от 08.12.1999; Договор о коллективной безопасности от 20.04.1994 и др.

Важнейшим документом Союзного государства в сфере его защиты является Военная доктрина. Формирование военной доктрины Союзного государства является результатом многолетнего взаимодействия Республики Беларусь и Российской Федерации. Необходимость в правовом закреплении военной доктрины

возникла с момента подписания 08.12.1999 Договора о создании Союзного государства между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Стоит отметить, что Военная доктрина Союзного государства 2001 года не учитывала изменения военно-политической обстановки и тенденции развития в обеспечении коллективной безопасности, в том числе, в рамках функционирования региональной группировки войск Республики Беларусь и Российской Федерации. В конце 2018 г. правительствами государств-членов Союзного государства был одобрен проект новой Военной доктрины Союзного государства, которая заменила Доктрину 2001 г. и Концепцию совместной оборонной политики от 1998 г.

Новый стратегический документ был утвержден Высшим Государственным Советом Союзного государства 04.11.2021 наряду с 28 союзными программами, так называемыми «дорожными картами» интеграции. Как отметил Глава Республики Беларусь А.Г. Лукашенко от 28.01.2022 в своем Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, – «Новая Военная доктрина Союзного государства существенно усилит гарантии мира в нашем регионе. Необходимо повышать эффективность стратегического сдерживания, проводить совместные мероприятия по оперативной и боевой подготовке в оборонительных целях»¹.

Следует иметь в виду, что новая Военная доктрина принята в тот момент, когда Союзное государство на фоне возрастания негативных процессов вдоль наших границ сталкивается с колоссальным давлением коллективного Запада, с беспрецедентными санкционными и иными вызовами, гибридными угрозами и вооруженными конфликтами на Донбассе, Приднестровье и Нагорном Карабахе, с деструктивной деятельностью внутри наших стран, регулируемой извне.

В это же время наблюдаем сверхскоростное наращивание силового блока НАТО на внешней границе Союзного государства, формирование новейших

¹ Послание Президента Республики Беларусь от 28.01.2022: Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь [электронный ресурс] 28 января 2022 г. // ЭТАЛОН ONLINE / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

силовых методов в сочетании с политико-пропагандистской, санкционно-экономической, информационно-экстремистской, так называемой, гибридной борьбой, носящей коалиционный характер, влияющей в прямом смысле на все сферы общественной жизни. Анализ внутригосударственных и внешних вызовов, угроз и рисков содержится в главе 1 доктрины «Основные военные опасности и угрозы».

Военная доктрина закрепляет в качестве основных опасностей для Союзного государства деятельность со стороны террористических и экстремистских организаций, координируемых внешними силами с использованием негативного информационного воздействия на граждан наших государств, на органы государственного, в том числе военного управления. Особо отмечается в качестве угрозы Союзному государству незаконное присвоение Североатлантическим альянсом функций международных организаций по урегулированию военных конфликтов, территориальных споров (к примеру, возврат Крыма Украине) обеспечению международного мира и безопасности с применением военных средств и современных вооружений, претендующего на незаменимую первую роль на мировой арене без мандата ООН.

Новая редакция Военной доктрины более точно и лаконично определяет в качестве фактора предотвращения, а не сдерживания, ядерных конфликтов и военных конфликтов с обычным вооружением в отношении Союзного государства либо его членов. Данные уточнения позволяют избирательно подходить к применению ядерного оружия в зависимости от кризисных военных ситуаций.

Важным представляется, что защита Союзного государства, обеспечение военной безопасности в мирное время, развитие интеграционных процессов в формате СНГ, ЕАЭС, ОДКБ основывается на согласованной скоординированной политике, на единых подходах к обороне обеих участниц Союзного государства. В доктрине особо выделена роль ОДКБ в расширении и углублении военного и военно-технического взаимодействия с государствами участницами, а также с другими дружественными государствами, к которым в настоящий момент потенциально можно отнести Узбекистан, Венесуэлу, Китай, Индию, Иран.

Военная доктрина, в первую очередь, направлена на установление военно-политических, военно-экономических основ военной безопасности, организацию и обеспечение совместной обороны Союзного государства, на эффективную его защиту военными методами с применением вооружения.

Глава 2 доктрины определяет военно-политические основы обеспечения военной безопасности, состоящие из анализа и характеристики военно-политической обстановки, выявления основных общих черт современных военных конфликтов, определения основных военных опасностей и военных угроз. Государства-участники подтверждают приверженность политическим и невоенным мерам по урегулированию споров, о чем указано в разделе «Основы военной политики». Меры по обеспечению военной безопасности разработаны в зависимости от военно-политической обстановки: меры, осуществляемые в мирное время; меры, принимаемые в период нарастания военной угрозы; меры, используемые для защиты Союзного государства в военное время.

В сфере военной политики принятие совместных решений органами государственного и военного управления государств-участников осуществляется на основе разграничения полномочий Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Совета Министров Союзного государства, Совместной коллегии министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации, рабочих органов в сфере обеспечения военной безопасности (советы безопасности, министерства обороны и генеральные штабы вооруженных сил государств-участников). Органы государственного и военного управления государств-участников осуществляют обеспечение военной безопасности в пределах своей компетенции.

Основы организации и обеспечения совместной обороны закреплены в главе 3 доктрины. Организация совместной обороны базируется на комплексе согласованных усилий государств-участников, органов Союзного государства, как в мирное, так и в военное время. Особое значение доктрина придает основным принципам, направлениям строительства и развития, планирования и применения региональной группировки войск Союзного государства.

Доктрина в главе 4 закрепляет военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Союзного государства с определением основных направлений экономического обеспечения, условий мобилизационной подготовки экономик государств-участников. Это позволит достичь поставленной цели по формированию технического компонента совместной обороны, включая оснащение национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований, правоохранительных органов, специальных служб и региональной группировки войск высокоэффективными системами и комплексами, принятыми на вооружение.

Защита Союзного государства вооруженным способом представляет, прежде всего, совместную оборону. Под совместной обороной понимается система политических, экономических, правовых, военных и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Союзного государства.

Автором опубликована серия научных статей, посвященных правовым основам вооруженной защиты Республики Беларусь, правовому регулированию воинской службы, правовому статусу военнослужащего, формированию института защиты государства¹.

¹ Игнатенко А.С. Конституционно-правовые основы воинской службы // Сборник научных трудов студентов Республики Беларусь «НИРС 2022» / редкол.: И. А. Старовойтова (пред.) [и др.]. — Минск: Изд. центр МГЛУ, 2022. — С. 365-369; Игнатенко А.С. Конституционно-правовой статус как основа правового положения военнослужащих Республики Беларусь и Российской Федерации // II-я Международная научная конференция «Проблемы и перспективы развития и обновления права и законодательства в XXI в.». — Махачкала: Северо-Кавказский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022. С. 56-60; Игнатенко А.С. Конституционная обязанность защиты государства: сравнительно-правовой анализ правовых моделей воинской обязанности на примере государств-членов организации Договора о коллективной безопасности // II Научный семинар аспирантов, магистрантов и студентов «Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси»: материалы II научного семинара аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 15 января 2022 г. / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права; [редкол.: Г.А. Василевич, Т.М. Киселёва]. — Минск: БГУ, 2022. — С. 32-37; Игнатенко А.С. Теоретико-правовые подходы к формированию правового института воинской службы // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. 2020. Декабрь. С. 148-155.

Заключение

Помимо ранее упомянутого, политическая ситуация, складывающаяся в данный момент в мире, требует своевременных правовых трансформаций и в отрасли военного законодательства, что должно быть отражено не только в новой Военной доктрине Союзного государства, но и в союзном военном законодательстве. Кроме того, представляется важным совершенствование и унификация нормативных правовых актов в сфере строительства и применения национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований.

По мнению автора, важнейшим представляется вопрос о гармонизации военного законодательства государств-членов Союзного государства, разработка и принятие союзного оборонного законодательства с определением единого понятия правового статуса военнослужащего Союзного государства. Сближение и согласованное развитие национальных законодательств государств-участников по вопросам совместной обороны требует глубоких теоретико-методологических исследований правоведов различных специализаций, ученых и практиков военных и других отраслевых наук.

Библиография

1. Игнатенко А.С. Конституционно-правовые основы воинской службы // Сборник научных трудов студентов Республики Беларусь «НИРС 2022» / редкол.: И. А. Старовойтова (пред.) [и др.]. – Минск: Изд. центр МГЛУ, 2022. – С. 365-369.
2. Игнатенко А.С. Конституционно-правовой статус как основа правового положения военнослужащих Республики Беларусь и Российской Федерации // II-я Международная научная конференция «Проблемы и перспективы развития и обновления права и законодательства в XXI в.». – Махачкала: Северо-Кавказский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022. – С. 56-60.
3. Игнатенко А.С. Конституционная обязанность защиты государства: сравнительно-правовой анализ правовых моделей воинской обязанности на примере государств-членов организации Договора о коллективной безопасности // II Научный семинар аспирантов, магистрантов и студентов «Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси»: материалы II научного семинара аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 15 января 2022 г. / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права; [редкол.: Г.А. Василевич, Т.М. Киселёва]. – Минск: БГУ, 2022. – С. 32-37.
4. Игнатенко А.С. Теоретико-правовые подходы к формированию правового института воинской службы // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. – 2020. Декабрь. – С. 148-155.