

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Игнатенко Андрей Сергеевич

аспирант 2 года обучения кафедры конституционного права, юридический
факультет, Белорусский государственный университет,
начальник юридической службы воинской части,
andrey.sergeevich.ignatenko@gmail.com

Научный руководитель: доктор юридических наук,
профессор Василевич Г. А.

Аннотация: Научная статья посвящена теоретическому исследованию понятия, сущностных особенностей основных видов ответственности военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь. В работе уделено внимание правовому анализу порядка привлечения военнослужащего к ответственности за совершенные правонарушения. Автором обоснованы практические предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в данной сфере общественных отношений.

Ключевые слова: ответственность военнослужащих; военнослужащие Вооруженных Сил.

Научные взгляды и суждения о юридической ответственности, исходя из устоявшихся доктринальных подходов в теории права, гласят, что последняя наступает при наличии нормативного и фактического оснований. Нормативное основание предполагает, что юридическая ответственность наступает лишь в случае, если это предусмотрено соответствующей нормой права. Под фактическим основанием следует понимать определенное виновное противоправное деяние, называемое правонарушением.

Теоретическим исследованием понятия «юридическая ответственность» в целом, ее признаков и особенностей, отдельных видов ответственности военнослужащих занимались множество белорусских и зарубежных теоретиков права, а также специалистов в области военного законодательства. При разработке научной темы автором проанализированы и учтены научные работы следующих авторов: Н. А. Бабий [1], А. В. Барков [2], Г. А. Василевич [3], А. Ф. Вишневский [4], Н. А. Горбатова [5], Е. В. Дерябина [6], В. В. Лосев [7] и др.

Белорусский ученый А. Ф. Вишневский, под юридической ответственностью понимает «обязанность нарушителя претерпевать лишения личного либо имущественного порядка, выраженных в соответствующих

мерах государственного принуждения, порицающих его виновно совершенное противоправное деяние. Говоря иными словами, сущность ответственности выражается, с одной стороны, как мера наказания виновного, а с другой стороны носит воспитательный, превентивный характер, направляя правонарушителя и других лиц на соблюдение законодательства, вырабатывая у них черты правомерного поведения» [4, с. 136].

Характеризуя юридическую ответственность военнослужащих, отметим, что привлечение к ответственности военнослужащих носит общий порядок с некоторыми особенностями. Российские ученые В. Г. Стрекозов и А. В. Кудашкин выделяют следующие особенности [8, с. 188]: во-первых, военнослужащие привлекаются к юридической ответственности на основании как норм общего законодательства, так и согласно специальным нормам военного права, регулирующим военно-служебные отношения; во-вторых, юридическая ответственность военнослужащих имеет большее количество составов правонарушений в связи с законодательно (конституционно) установленными ограничениями и запретами в отношении граждан, состоящих на воинской службе; в-третьих, военнослужащие-правонарушители, как правило, несут более строгую юридическую ответственность за аналогичные правонарушения, совершенные гражданами, не имеющими статуса военнослужащих, с применением специфических мер воздействия (гауптвахта и др.); в-четвертых, военачальники вправе использовать специальные правомочия, предусмотренные военным законодательством по привлечению к ответственности подчиненных военнослужащих с применением специфических мер наказания.

Юридическая ответственность военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь, как специальных субъектов права, наступает за их неправомерные действия или бездействие, которые непосредственно связаны с исполнением данной категорией граждан конституционной обязанности по защите Республики Беларусь.

Виды юридической ответственности закреплены в ст. 25 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100–3 «О статусе военнослужащих»: «военнослужащие в зависимости от характера и тяжести, совершенных ими правонарушений привлекаются к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой, уголовной ответственности в соответствии с законодательными актами».

На основе правового анализа норм, регулирующих юридическую ответственность военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь, выделим особенности отдельных ее видов.

Уголовной ответственности подлежат военнослужащие, как на общих основаниях, так называемые «общеуголовные» основания привлечения, так и за совершение воинских преступлений по специальным основаниям, связанным со статусом военнослужащего.

Исходя из требований ст. 44 Уголовного кодекса Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275–З (далее – УК), уголовная ответственность «выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с нормами Кодекса».

Ученый-правовед А. И. Долгова «под воинской преступностью в широком смысле слова понимает систему преступлений, совершаемых военнослужащими, включающую: общие преступления, т. е. те, применительно к которым уголовным законом не предусмотрен специальный субъект – военнослужащий, они могут совершаться и гражданскими лицами, и военнослужащими; собственно, воинские – преступления со специальным субъектом – военнослужащим. Специфичен и их объект – воинский правопорядок» [9, с. 36].

Анализ положений УК показывает, что нормы об ответственности лиц, на которых распространяется статус военнослужащего, содержатся не только в главе 37 «Воинские преступления» Особенной части, но и в Общей части (п. 3 ч. 4 и ч. 6 ст. 4 УК, определяющие категории военнослужащих, в том числе должностных лиц и начальников в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь). Нормы, закрепленные в ст. 48, 53, 54, 60 и ч. 3 ст. 92 УК регламентируют порядок назначения наказания военнослужащим, его отбывания осужденными военнослужащими, устанавливают специальные основания освобождения их от наказания. Специальный вид наказания для военнослужащих предусмотрен в ст. 53 «Ограничение по военной службе» УК, которое может быть назначено только офицерам и иным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Каждое воинское преступление посягает на конкретные отношения, составляющие часть общего порядка несения воинской службы. Взяв за основу классификации непосредственный объект, можно выделить следующие виды воинских преступлений: против порядка подчиненности и воинских уставных взаимоотношений (ст. 438–444 УК); против порядка прохождения военной службы (ст. 445–449 УК); против порядка несения специальных видов служб (ст. 450, 451, 453, 454 УК); воинские должностные преступления (ст. 455, 456 УК); против порядка пользования военным имуществом (ст. 459, 461, 462 УК); против порядка использования военнотехнических средств (ст. 463–465 УК).

Особенностями воинских преступлений, по мнению ученого В. В. Лосева, являются запрещенность этих деяний нормами главы 37 «Воинские преступления» УК; направленность посягательств на установленный порядок несения воинской службы (родовой объект); совершение деяний военнослужащими, проходящими военную службу в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, а также лицами, на которых распространяется статус

военнослужащих (специальный субъект)» [7Ошибка! Залкада не определена., с. 77].

Исходя из требований Общевоинских уставов, **дисциплинарную ответственность** военнослужащие несут за нарушения воинской дисциплины, установленной в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Республики Беларусь. Несоблюдение воинской дисциплины военнослужащим влечет неотвратимое применение мер дисциплинарной ответственности. Уточним, что требования Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь в части соблюдения воинской дисциплины распространяются на военнослужащих других войск и воинских формирований.

Как отмечалось, для наступления ответственности необходимо наличие двух оснований: нормативного и фактического. В данном контексте для привлечения к дисциплинарной ответственности необходимы фактический состав правонарушения, т. е. совершение военнослужащим дисциплинарного проступка, представляющего собой виновное противоправное деяние, а также закрепление такого проступка в нормах права, определяющих его противоправность и, безусловно, наказуемость (нормативное основание).

Порядок применения дисциплинарной ответственности к гражданам, исполняющим воинскую обязанность, либо к лицам, проходящим службу в других войсках и воинских формированиях, а также к лицам, проходившим службу которыми носит иной характер, установлен соответствующими Дисциплинарными уставами: Дисциплинарными уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, органов внутренних дел Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, таможенных органов Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля и т.д.

В термин «дисциплинарный проступок» вложено определение, связанное с нарушением воинской дисциплины и представляющее собой противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение общих, должностных и специальных обязанностей, нарушение военнослужащим Присяги, а также условий контракта. Определение понятия «дисциплинарный проступок» в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Республики Беларусь не содержится. В то же время его определение есть в Дисциплинарных уставах других войск и воинских формирований. В связи с чем, представляется целесообразным закрепление понятия «дисциплинарный проступок» в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Республики Беларусь, в котором определить условия применения дисциплинарных взысканий.

Учитывая изложенное, видится актуальной позиция ученого-правоведа А. О. Дерябиной, которая констатирует, что «формулировки Устава весьма расплывчаты, в них нет конкретного указания, как командир (начальник),

налагающий взыскание, должен учитывать ... названные факторы, нет критериев, по которым можно определить, какое дисциплинарное взыскание по тяжести соизмеримо совершенному административному правонарушению. В отличие от административного в дисциплинарном производстве выбор санкции, применяемой к правонарушителю, прямо не ограничен тяжестью правонарушения, как это сделано особенной частью КоАП, и будет определяться субъективным мнением командира (начальника), налагающего взыскание, в зависимости от объема его дисциплинарной власти и воинского звания правонарушителя» [6, с. 83].

Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, наряду с общей дисциплинарной ответственностью, налагаемой на всех военнослужащих (выговор, строгий выговор и др.), установлена ответственность, носящая специальный характер в зависимости от воинского звания военнослужащего и вида прохождения военной и воинской службы (по призыву, по контракту, на сборах и т. д.).

На военнослужащих, нарушивших воинскую дисциплину, дисциплинарное взыскание вправе наложить командир (начальник), занимающий определенную воинскую должность по отношению к военнослужащему-правонарушителю. В зависимости от воинской категории военнослужащего-правонарушителя (солдаты, сержанты, прапорщики, офицеры) установлен вид и порядок наложения дисциплинарного взыскания с учетом воинской должности и дисциплинарной власти командира (начальника), принимающего решение о наказании в соответствии с правовыми актами Республики Беларусь.

Особенности дисциплинарной ответственности военнослужащих содержатся в основном в порядке наложения и приведения в исполнение дисциплинарных взысканий, установленного в главах 13–15 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь. В частности, командир (начальник) в необходимых случаях до принятия решения о наложении дисциплинарного взыскания инициирует проведение служебного расследования, направленного, в том числе, на выяснение в соответствии со ст. 64 Дисциплинарного устава характера проступка, обстоятельств его совершения и наступивших последствий, прежнего поведения виновного, а также времени нахождения его на военной службе.

Важным представляется наличие специальных норм Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь, определяющих обязанность командира (начальника) при нарушении военнослужащим воинской дисциплины, ненадлежащем исполнении обязанностей военной службы указать на допущенные нарушения и недостатки, напомнить ему о воинском долге и надлежащем несении воинской службы до наложения дисциплинарного взыскания либо вместо такового.

В дополнение к особенностям дисциплинарной ответственности военнослужащих также можно отнести и специальный порядок наложения взыскания за дисциплинарные проступки, совершенные курсантами военных

учебных заведений. На курсантов первого и второго курсов военных учебных заведений налагаются дисциплинарные взыскания, установленные для военнослужащих срочной военной службы, а на курсантов третьего и последующих курсов – дисциплинарные взыскания, установленные для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Административная ответственность наступает за нарушения норм, установленных административно-правовыми актами, и применяется в связи с совершением административных проступков и правонарушений. Административную ответственность военнослужащие несут в соответствии положениями Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91–З (далее – КоАП).

Действие норм, закрепленных КоАП, распространяется на всех физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения. Следовательно, военнослужащий, являясь физическим лицом, гражданином Республики Беларусь, обязан соблюдать административное законодательство, как находясь при исполнении обязанностей военной службы, так и во время отпуска, увольнения, т. е. в неслужебное время.

Обозначим сущностные особенности привлечения к административной ответственности лиц, на которых распространяется статус военнослужащих, установленных специальной нормой ст. 4.5 КоАП. Военнослужащие срочной военной службы, признанные в соответствии КоАП виновными по составам административных правонарушений, по которым санкцией статьи предусмотрено административное взыскание в виде штрафа, освобождаются от административной ответственности с заменой на меры дисциплинарной ответственности, кроме случаев повторности правонарушений, влекущих уголовную ответственность. На лиц со статусом военнослужащих, а также лиц начальствующего и рядового состава, не могут быть наложены административные взыскания в виде общественных работ и административного ареста.

Правоприменительная практика органов, ведущих административный процесс, ст. 4.5., 8.6. КоАП позволяет говорить о наличии особенностей административной ответственности военнослужащих и лиц, приравненных к ним, что позволяет говорить о возможности освобождения военнослужащих «от административной ответственности с передачей материалов соответствующим органам для решения вопроса о привлечении их к дисциплинарной ответственности, за исключением случаев, когда: в санкции за совершенное правонарушение предусмотрены лишение права заниматься определенной деятельностью или конфискация; повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность».

С точки зрения практики актуальным видится мнение Е. В. Дерябиной о том, что «несмотря на кажущуюся определенность в вопросах административной ответственности военнослужащих, законодательство в этой сфере еще далеко несовершенно. Согласно ст. 4.7 КоАП (примечание

автора: ст. 4.7 соответствует ст. 4.5 действующего КоАП) военнослужащие несут ответственность за административные правонарушения на общих основаниях, однако за совершение административных правонарушений военнослужащие могут нести дисциплинарную ответственность (ст. 8.5 КоАП) (примечание автора: ст. 8.5 КоАП соответствует ст. 8.6 действующего КоАП) со всеми вытекающими отсюда последствиями, а именно: совершенно другой процессуальный порядок – дисциплинарное производство, другие санкции – дисциплинарные взыскания» [6, с. 85].

Материальная ответственность военнослужащих установлена в Положении о материальной ответственности военнослужащих, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2004 г. № 1477 (далее – Положение о материальной ответственности). Нормами данного документа установлены условия привлечения военнослужащих к материальной ответственности за причиненный ущерб, а также порядок определения размера ущерба, порядок и размеры его возмещения военнослужащими. Материальную ответственность военнослужащие несут за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, в соответствии с указанным положением.

Согласно ст. 15, 75, 82 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь военнослужащие обязаны беречь военное имущество, а должностные лица воинских частей в пределах своей компетенции (возложенных обязанностей) отвечать за сохранность материальных средств; организовывать их правильную эксплуатацию (использование), учет; предотвращать утраты, недостачи, порчу и хищение; своевременно привлекать виновных лиц к ответственности.

Привлечение военнослужащих к материальной ответственности требует наличие совокупности следующих условий: наличие ущерба; противоправность поведения военнослужащего; прямая причинная связь между противоправным поведением военнослужащего и ущербом; вина военнослужащего в причинении ущерба.

Требованиями п. 2 Положения о материальной ответственности определено, что ущерб может выражаться в утрате, повреждении (порче), ухудшении или понижении ценности имущества, влекущие необходимость для воинской части произвести затраты на восстановление, приобретение имущества или иных ценностей либо осуществить излишние выплаты. Данные выплаты могут быть направлены на уплату штрафов, пеней, возмещения ущерба при гражданско-правовых отношениях описанных ранее.

По общему правилу военнослужащие несут полную материальную ответственность за причиненный ущерб в соответствии с п. 9 названного положения. При этом существует альтернативные условия, предусмотренные п. 10 Положения, а именно установлены случаи, когда военнослужащие несут ограниченную ответственность, то есть в определенных размерах (величинах).

Военнослужащие подлежат привлечению к материальной ответственности при наличии виновности в их действиях (бездействии). При этом следует отличать вину в форме небрежности от вины в форме легкомыслия, поскольку ущерб, причиненный в результате легкомыслия военнослужащего, подлежит возмещению в полном размере ущерба. В свою очередь, ограниченную материальную ответственность несут и командиры (начальники) за ущерб, являющийся следствием неправильной организации учета и хранения имущества, а также если они не приняли необходимых мер по предотвращению его утраты, повреждения (порчи), возмещению ущерба виновными лицами лишь в том случае, если не установлены виновные лица, подлежащие привлечению к полной материальной ответственности за причинение данного ущерба.

Гражданско-правовая ответственность, также называемая теоретиками права имущественной ответственностью, применяется в сфере гражданского оборота, связана с имущественными обязательствами либо с причинением имущественного (возможно морального в денежном выражении) вреда вне договорных обязательств.

В установленном законодательством порядке за неисполнение, ненадлежащее исполнение, предусмотренных гражданским законодательством обязательств, а также за ущерб, причиненный государству, юридическим и физическим лицам военнослужащие несут гражданско-правовую ответственность.

Диспозиция ст. 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218–З (далее – ГК) устанавливает, что «лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим законодательству договором не предусмотрено иное».

В случаях, когда лицо, обладающее статусом военнослужащего, причинил убытки либо вред, не находясь на воинской службе, либо все же в период исполнения воинских обязанностей, но негосударственному имуществу либо гражданам, то привлечение к гражданско-правовой ответственности осуществляется в общем порядке по основаниям, закрепленным нормами ГК. Согласно ст. 23 ГК: «Гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание». Данное правило распространяется и на лиц, обладающих статусом военнослужащего при наличии условий: нахождение вне воинской службы; нанесение убытков (вреда) физическому лицу или имуществу негосударственной формы собственности.

Рассматривая гражданско-правовую ответственность военнослужащих сквозь общественные отношения, складывающиеся между военнослужащими в сфере медицинского обеспечения, отметим особенность, закрепленную ст. 64 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. №2435–XII. Данной нормой предусмотрено возмещение денежных средств,

затраченных военными организациями здравоохранения на оказание медицинской помощи военнослужащим, вред здоровью которым причинен противоправными действиями юридических и (или) физических лиц.

С учетом проведенного исследования предлагается в главе 1 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь закрепить следующее: «Дисциплинарный проступок – противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение военнослужащим или лицом к нему приравненным своих общих, должностных и специальных обязанностей, нарушение воинской дисциплины, а также несоблюдение условий контракта», а также условия привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка. «За совершение дисциплинарного проступка военнослужащий может быть привлечен к дисциплинарной ответственности при одновременном наличии следующих условий: нарушение воинской дисциплины; противоправности поведения военнослужащего; вины военнослужащего в нарушении воинской дисциплины; прямой причинной связи между противоправным поведением и нарушением воинской дисциплины».

Проведенный анализ специальных и общих норм, устанавливающих ответственность военнослужащих и граждан, не состоящих на воинской службе, позволяет сделать вывод о том, что ответственность военнослужащих подразделяется на известные в праве виды, но с рядом специфических особенностей, вытекающих из особых условий прохождения воинской службы.

Список использованных источников

1. Бабий, Н. А. Военные преступления / Н. А. Бабий // Белорусская юридическая энциклопедия : в 4 т. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2007. – Т. 1. – С. 231.
2. Барков, А. В. Злоупотребление властью или служебными полномочиями / А. В. Барков // Белорусская юридическая энциклопедия : в 4 т. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2007. – Т. 1. – С. 522–523.
3. Василевич, Г. А. К вопросу об уголовной ответственности за неисполнение конституционной обязанности по защите Республики Беларусь / Г. А. Василевич // Совершенствование уголовного законодательства и практики его применения в современных условиях : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 14–15 окт. 2016 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С. А. Балащенко (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 24–28.
4. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. А. Ф. Вишневого. – 2-е изд., исправ. и доп. – Минск : Тесей, 1999. – 560 с.
5. Горбатова, Н. А. Гражданско-правовое положение воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Н. А. Горбатова. – Минск, 2018. – 187 л.
6. Дерябина, Е. В. К вопросу об административной ответственности военнослужащих / Е. В. Дерябина [Электронный ресурс] // Правовое обеспечение инновационного развития общества и государства : материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 29–30 окт. 2010 г. ; редкол.: Г. А. Шумак

(отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/34140>. – Дата доступа: 22 мая 2023 г.

7. Лосев, В. В. Уголовная ответственность за воинские преступления (военно-уголовное законодательство Республики Беларусь) [Электронный ресурс] / В. В. Лосев. – Минск : Тэхналогія, 2002. – Режим доступа: <https://lib.brsu.by/sites/default/files/.pdf>. – Дата доступа: 22 мая 2023 г.

8. Военное право : учебник / под ред. В. Г. Стрекозова, А. В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2004. – Вып. 45. – 640 с.

9. Долгова, А. И. Воинская преступность [Электронный ресурс] / А. И. Долгова // Криминология / под общ. ред. А. И. Долговой. – М., 2001. – Режим доступа: <http://www.konspekt.biz/index.php?text=39652>. – Дата доступа: 23 мая 2023 г.