

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОИНСКОЙ СЛУЖБЫ

А. С. ИГНАТЕНКО

НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ – Т. А. ГОРУПА, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ

В научном исследовании освещены конституционно-правовые основы воинской службы в Республике Беларусь. Предложено соотношение между правовыми понятиями «воинская обязанность» и «воинская служба». Проведен анализ развития конституционно-правовых основ воинской службы, исследован конституционно-правовой статус военнослужащего Республики Беларусь.

Ключевые слова: конституционная обязанность, конституционные основы воинской службы, воинская обязанность (конституционный долг) по защите Республики Беларусь.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью повышения эффективности правового регулирования воинской службы с возможностью совершенствования правовой основы прохождения военной службы.

В Республике Беларусь отсутствует единый нормативный акт, которым бы комплексно регулировалось прохождение государственной, в том числе воинской, службы. В то же время в среде ученых-правоведов, военных юристов-практиков иных специалистов военного дела постоянно указывается на необходимость его разработки и принятия.

Конституционные основы воинской службы были заложены в наиважнейшем акте независимой Беларуси, Декларации 1991 года «О государственном суверенитете Республики Беларусь», которая выступила драйвером по развитию конституционных основ военного строительства нашего государства, формированию военного законодательства суверенной Беларуси, что вылилось в принятии 5 ноября 1992 г. основополагающего Закона Республики Беларусь «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».

Воинская обязанность в Беларуси представляет собой конституционно установленную в целях создания и постоянного функционирования государственной системы эффективной защиты Республики Беларусь почетную обязанность граждан посредством несения воинской службы быть готовым к вооруженной обороне государства. Кроме воинской обязанности граждане вправе исполнять конституционный долг по защите Республики Беларусь путем добровольного поступления на военную службу по контракту либо на альтернативную службу. Воинская обязанность является конституционной обязанностью граждан Республики Беларусь и не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Эволюционный способ правового развития национального законодательства Республики Беларусь в сфере исполнения конституционной обязанности защиты Республики Беларусь нормативно отражен в основном системообразующем правовом акте государства, Конституции Республики Беларусь. «Защита страны», как обязанность и священный долг для всех граждан Республики Беларусь закреплен в части 2 статьи 57 Конституции Республики Беларусь от 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996, 17.10.2004 и 04.03.2022), которая устанавливает, что порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

Дальнейшее развитие конституционные нормы получили в соответствующих нормативных правовых актах законодательства об обороне, о военном строительстве и управлении белорусской армией, о статусе военнослужащих.

Воинская служба в соответствии с Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и военной службе» рассматривается как особый вид государственной службы, включающей в себя: 1) прохождение военной службы или 2) службы в резерве Вооруженных Сил Республики Беларусь, 3) военных или 4) специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил Республики Беларусь или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Опираясь на мнение многих специалистов и ученых (Бахрах Д.Н., Василевич Г.А., Крамник А.Н., Чуприс О.И. и др.) о сущности службы, отметим, что данное понятие связано как с государственной деятельностью, так и с деятельностью в негосударственных организациях (к примеру, в общественных организациях, церковных учреждениях).

Следует понимать, что государство определяет, в каких случаях служба является государственной, что регулируется соответствующим законодательством, а в каких имеет иной негосударственный характер. Так, под государственной службой в соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З (ред. от 23.07.2019) «О государственной службе в Республике Беларусь» понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов.

Государственной является воинская служба, служба в органах внутренних дел, в таможенных органах, дипломатическая служба, государственная служба пограничных подразделений.

Согласно требованиям, изложенным в Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 26.06.2001 № 355 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 04.09.2014 № 432) военная служба является основным видом воинской службы, заключающейся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований.

Военная служба подразделяется:

- 1) на военную службу по призыву;
- 2) военную службу по контракту.

Кроме того, следует обратить внимание и на виды воинской службы, к которым закон относит следующие: служба в резерве; военные сборы; специальные сборы.

Республика Беларусь на основе изучения зарубежного опыта первой среди стран СНГ ввела в армию такое понятие как, служба в резерве, как разновидность исполнения воинской обязанности.

В настоящее время можно выделить шесть видов военной службы в зависимости от статуса военнослужащего:

1. Срочная военная служба солдат и сержантов.
2. Военная служба солдат и сержантов по контракту.
3. Военная служба курсантов военных учебных заведений.
4. Военная служба прапорщиков по контракту.
5. Военная служба офицеров по контракту.
6. Военная служба офицеров по призыву.

Воинская служба составляет основу суверенитета многих государств, ряд из них связывают ее с гражданством, закрепляя в конституциях особый статус военной службы, относя ее к числу священных и почетных обязанностей граждан. Так, советский ученый С. В. Черниченко отмечал: «Военная служба должна быть направлена на защиту суверенитета соответствующего государства. Выполнение же воинской обязанности в иностранном государстве несовместимо с суверенитетом государства, граждане которого привлекаются к ее выполнению» [1, с. 82].

Профессор А. В. Кудашкин характеризует военную службу как специфический вид деятельности с наличием следующих признаков: наличие специальных организаций, создаваемых только государством, которые именуются вооруженными силами, армией, войском; установление государством порядка, условий призыва в армию, правил несения и прекращения воинской службы; предназначение воинской службы к ведению военных действий, защиты Отечества исключительно военными действиями с применением средств обороны, а также вооруженной защиты и противостояния; государственное внутреннее строительство военной организации с определением порядка управления и назначением воинских начальников с определенными знаками отличия, позволяющими дифференцировать военнослужащих [2, с. 86].

Воинская обязанность в Беларуси – обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь. Кроме воинской обязанности граждане вправе исполнять конституционный долг по защите Республики Беларусь путем добровольного поступления на военную службу по контракту. Воинская обязанность включает в себя: воинский учет; обязательную подготовку к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; призыв на службу в резерве и прохождение службы в резерве; состояние в запасе; призыв на военные и специальные сборы и их прохождение.

Можно сформулировать вывод о том, что по своей правовой природе добровольный порядок исполнения долга по защите Отечества отличается от правовой природы законодательно закрепленной воинской обязанности, которая является юридической обязанностью гражданина государства. Воинская обязанность исполняется специальным субъектом, военнослужащим.

Военнослужащие представляют собой социальную группу, состоящую из индивидуальных субъектов права, осуществляющих определенные социально необходимые функции и выполняющих задачи в учреждениях, государственных органах и организациях, в которых законом предусмотрена военная служба. Военнослужащие являются своего рода персоналом, обеспечивающим исполнение функций указанных органов и организаций.

Юридическое (правовое) положение военнослужащего – это сложный по своему составу институт, который включает не только нормы Конституции Республики Беларусь, актов, относящихся к конституционному праву, но и к другим отраслям законодательства, с учетом, что военное законодательство обладает признаками комплексной отрасли.

Правовое положение лица обуславливается его правовым статусом, который является «правовой позицией» субъекта в правовых отношениях, определенным фиксированным уровнем (ступенью) развития правового положения, достижение которого влечет его скачкообразное существенное изменение, возникновение нового юридического состояния.

Правовое положение является понятием более широким, чем статус, характеризующим, в том числе, и совокупность правовых статусов субъекта, «достигнутых» им к определенному моменту времени. Правовое положение более точно, но, в то же время, более динамично характеризует субъект, чем правовой статус, более устойчивый по своей природе.

Правовой статус военнослужащих в Республике Беларусь определяется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ (ред. от 04.01.2014, с изм. от 04.06.2015) «О воинской обязанности и воинской службе», Законом Республики

Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-З (ред. от 01.07.2014) «О статусе военнослужащих», а также Уставами Вооруженных сил Республики Беларусь.

Согласно ст. 1 Закона «О статусе военнослужащих», «статус военнослужащих – совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь».

Правовой статус военнослужащего имеют военнослужащие, проходящие воинскую службу по контракту, в том числе слушатели и курсанты военных учебных заведений, других учреждений образования, осуществляющих подготовку офицерских кадров для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь; военнослужащие, проходящие военную службу по призыву; граждане, проходящие службу в резерве – при нахождении на занятиях или учебных сборах, определенных программами подготовки резервистов; военнообязанные – при нахождении на военных или специальных сборах. Ст. 2 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих», дает точное разграничение между гражданами и военнослужащими.

Свободы военнослужащего закреплены в законе Республики Беларусь «О статусе военнослужащих». Обязанности военнослужащих можно подразделить на типы, это специальные и должностные обязанности, а также общие обязанности. В ст. 24 Закона «О статусе военнослужащих», описана полнота всех специальных и должностных обязанностей, возложенных на гражданина, состоящего на воинской службе. В ст. 23 вышеназванного закона содержатся общие обязанности военнослужащих.

Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий.

По мнению В.В. Козлова, ограничения, связанные с прохождением военной службы – это установленные нормами военного права обстоятельства, при наличии или возникновении которых военнослужащие не могут проходить военную службу и подлежат увольнению, а граждане не могут поступить на военную службу [3]. В то же время отметим, что запреты, связанные с прохождением военной службы, являются правовыми нормами, определяющими действия, несовместимые с исполнением обязанностей военной службы, установленные действующим законодательством в целях эффективного и качественного исполнения военнослужащими функций в сфере обороны и безопасности государства, а также в целях исключения со стороны военнослужащих коррупционных проявлений и иных злоупотреблений служебным положением, нарушение которых влечет юридическую ответственность военнослужащих, в том числе может быть основанием для досрочного прекращения военно-служебных отношений.

Понятие «ограничения, связанные с прохождением военной службы» В.В. Козлов отличает от понятия «правовые ограничения военнослужащих», так как правовые ограничения – это более широкое понятие, означающее установленную действующим законодательством систему правоограничивающих норм, обусловленных задачами, принципами организации и функционирования военной службы, направленных на обеспечение должного исполнения военнослужащими функций в сфере обороны и безопасности государства, нарушение или несоблюдение которых влечет правовые последствия. В систему правовых ограничений входят: запреты; ограничения, опосредованные юридическими фактами; обязанности; юридическая ответственность.

Следует отметить, что правовой статус военнослужащих характеризуется наличием определенных запретов и ограничений, установленных не только законодательством о воинской обязанности и военной службе, но и, например, законами «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе в Республике Беларусь».

Это обусловлено тем, что военная служба является одним из видов государственной службы, и законодатель счел возможным распространить на военнослужащих те же антикоррупционные требования к служебному поведению, запреты и ограничения, которые ранее были введены в отношении государственных служащих (с учетом некоторых особенностей).

За свои неправомерные действия или бездействие военнослужащие несут дисциплинарную, материальную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Важнейшим компонентом структуры конституционно-правового статуса являются государственные гарантии, установленные, как Конституцией для всех граждан, так и законом конкретно для различного рода военнослужащих. Военнослужащим устанавливается единая система мер правовой и

социальной защиты, в том числе денежного, материального и иных видов обеспечения, в соответствии с занимаемыми воинскими должностями, воинскими званиями, квалификацией, продолжительностью и условиями военной службы.

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на республиканские органы государственного управления, иные государственные органы и другие организации в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников).

Выводы. Таким образом, воинская служба – это особый вид установленной государством на основании закона деятельности человека в специально создаваемых им государственных организациях (войсках, воинских формированиях) и органах, решающих задачи в области обороны и военной безопасности специфическими (военными) методами в целях подготовки к вооруженной защите Отечества.

Воинская обязанность в Беларуси – обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь.

В результате правового анализа действующих правовых норм можно представить вывод о том, что понятия «воинская обязанность» и «воинская служба» соотносятся как «целое и часть». Воинская обязанность есть обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Беларуси.

Особенности конституционно-правового статуса военнослужащих Республики Беларусь заключаются в его структуре, основные компоненты которой:

- 1) обязательное гражданство Республики Беларусь;
- 2) наличие общей и специальной правосубъектности, в которой центральное место занимают конституционные права, свободы и обязанности, вокруг которых находятся все иные элементы;
- 3) ответственность за нарушение военнослужащими законодательства;
- 4) ограничения и запреты, связанные с прохождением воинской службы;
- 5) наличие государственных гарантий (политических, социально-экономических, нравственных, организационных), как условий и средств их реализации [4, 5, 6].

#### Библиографические ссылки

1. Черниченко С. В. Международно-правовые вопросы гражданства. М., 1968.
2. Стрекозов В. Г., Кудашкин А. В. Военное право : учебник / под ред. В. Г. Стрекозова, А. В. Кудашкина. М. : За права военнослужащих, 2004.
3. Козлов В. В. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением военной службы, установленные федеральным законодательством о противодействии коррупции и о государственной гражданской службе Российской Федерации (о некоторых проблемах правовых ограничений военнослужащих, установленных статьей 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих») // Право в Вооруженных Силах. 2001. № 5.
4. Игнатенко А. С. Особенности конституционно-правового статуса военнослужащего Вооруженных Сил Республики Беларусь // XVIII Республиканская науч.-практ. конф. молодых ученых, Брест, 13 мая 2016 г. : сб. материалов : в 2 ч. / Министерство образования Респ. Беларусь, Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина ; под ред. А. Е. Будько. – Брест, 2016. С. 33–36.
5. Игнатенко А. С. Конституционные права и свободы военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь: особенности реализации // Научно-практический инновационный форум INMAX'19 в рамках X Международной молодежной научно-практической конференции «Научные стремления» : сб. материалов / ОО «Центр молодежных инноваций», ООО «Минский городской технопарк» ; ред. гр.: Т. А. Гуринович, В. В. Казбанов, С. Л. Казбанова. Минск. 2019. Ч. 3. С. 77–78.
6. Игнатенко А. С. Военнослужащие Республики Беларусь: законные ограничения на пользование отдельными правами в период воинской службы // VIII Международная научная студенческая конференция «Проблемы становления гражданского общества» / Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации. Иркутск, 2020. Ч. 1. С 119–120.